



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 96/13 и 89/16) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2019. ГОДИНУ ПОЛИТИЧКЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ „ПОКРЕТ УСПЈЕШНА СРПСКА“

Број: 03-07-6-208/20
Сарајево, 02.08.2021. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле	5
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ	5
5.1 НАЛАЗИ	5
5.2 ПРЕПОРУКЕ	8

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Политичке организације „Покрет успјешна Српска“ за 2019. годину.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2019. годину, утврђено је да је Политичка организација „Покрет успјешна Српска“ прекршила одредбе члана 4. став (1), члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и (4) Закона о финансирању политичких странака.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горњих напомена, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Политичке организације „Покрет успешна Српска“ за 2019. годину.

Преглед и контрола финансијских извјештаја проведени су у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Политичке организације „Покрет успешна Српска“ се финансирала из следећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	0,00	0,00
2.	Прилози физичких лица (3-а)	5.480,00	16,61
3.	Прилози правних лица (3-б)	0,00	0,00
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	0,00	0,00
7.	Приходи из буџета (3-ф)	27.512,50	83,39
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-8)	32.992,50	100,00
II	Остали приходи и друго	0,00	0,00
	Извори финансирања (I+II)	32.992,50	100,00

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала расходе у укупном износу од 24.562,65 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке организације је „Покрет успешна Српска“. Скраћени назив је ПУС.

Политичка организација „Покрет успешна Српска“ је у регистар политичких организација уписана Рјешењем Основног суда у Бијељини, број: 080-0-F1-16-000016 од 07.04.2016. године. Рјешењем овог суда, број: 080-0-F1-17-000 057 од 11.07.2017. године извршена је промјена назива странке у „Покрет успешна Српска – др Златко Максимовић“, а Рјешењем број: 080-0-F1-19-000 082 од 07.10. 2019. године, поново је промијењен назив странке и исти гласи: „Покрет успешна Српска“.

Сједиште политичке странке је у Бијељини, улица Карађорђева број 30.

Лице овлаштено за заступање странке је Златко Максимовић, предсједник странке.

Лице овлаштено за финансијске извјештаје за 2019. годину је Иван Кокановић.

У годишњем финансијском извјештају за 2019. годину политичка странка је навела следећу организациону структуру:

1. „Покрет успешна Српска“ - централа

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Политичке организације „Покрет успјешна Српска“ за 2019. годину.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијских извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Политичке организације „Покрет успјешна Српска“ обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијским извјештајима са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на приходе из буџета и прилоге физичких лица.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је извршила преглед и контролу финансијских извјештаја Политичке организације „Покрет успјешна Српска“ у периоду од 2016. до 2018. године, након којих су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије.

Након извршеног прегледа финансијског извјештаја за 2018. годину, издат је извјештај о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама странци: да сваке године доноси прецизан и јасан програм утрошка средстава и да финансијска средства осигурана за финансирање политичке странке користи у складу са програмом, да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да води правилне евиденције о својим расходима и обавезама и да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2019. годину, утврђено је да Политичка организација „Покрет успјешна Српска“ није испоштовала дате препоруке.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1 НАЛАЗИ

а) Прегледом годишњег финансијског извјештаја утврђено је да је Политичка организација „Покрет успјешна Српска“ прекршила одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака¹.

Увидом у Програм утрошка средстава за 2019. годину који је доставила политичка странка, утврђено је да је странка планирала расходе у укупном износу од 22.575,00 КМ.

У годишњем финансијском извјештају, који је поднијела Централној изборној комисији БиХ политичка странка је исказала укупне расходе у износу од 24.562,65 КМ.

¹ У складу са одредбом из члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака, странка финансијска средства из члана 3. став (1) овог Закона може користити искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом.

Увидом у структуру остварених трошкова, утврђено је да је Политичка организација „Покрет успешна Српска“ поједине трошкове остварила у износима већим од планираних. Планиране трошкове странка је прекорачила за укупан износ од 7.890,08 КМ и то: закупнину пословних простора за 3.496,70 КМ, трошкове горива за 1.831,01 КМ, расходе претходних година за 1.212,47 КМ, трошкове материјала за 708,65 КМ, трошкове услуга за 401,25 КМ и новчане таксе за 240,00 КМ.

С обзиром да је политичка странка средства утрошила мимо утврђеног Програма утрошка финансијских средстава за 2019. годину, прекршила је одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

б) Политичка странка је прекршила одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и (4) Закона о финансирању политичких странака.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја и финансијске документације, коју је доставила политичка странка, те ревизијских доказа прибављених из екстерних извора, утврђено је да дио евиденција о приходима и расходима политичке странке није сачињен у складу са рачуноводственим прописима и одредбама члана 12. став (1) Закона о финансирању политичких странака и финансијски извјештај Централној изборној комисији БиХ није поднесен у складу са одредбама члана 12. став (4) овог Закона и одредбама Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (у даљем тексту: Правилник).

- (1) У пословним књигама политичка странка је средства у износу од 1.760,00 КМ која јој је исплатило Министарство финансија Републике Српске, на основу одлука посланика у Народној скупштини Републике Српске, број: 10/18 и 11/08, исказала као приход из буџета Републике Српске².

У акту Владе Републике Српске број: 10.4-401-572/20 од 21.02.2020. године, у коме су наведени подаци о уплатама парламентарним политичким странкама у 2019. години, нису наведене исплате Политичкој организацији „Покрет успешна Српска“. Обзиром да су утврђене претходно наведене исплате, те да их је ова политичка странка у својим пословним књигама исказала приход из буџета Републике Српске, Централне изборна комисија БиХ, се обратила Влади Републике Српске, са захтјевом да одговори у коју сврху су средства уплаћена. На захтјев Централне изборне комисије БиХ Влада Републике Српске је актом број: 10.4-401-572-1/20 од 19.10.2020. године одговорила да Политичка организација „Покрет успешна Српска“ није евидентирана као корисник гранта за парламентарне странке.

Све наведено потврђује чињеницу да је политичка странка остварила приход по другом основу, који је исказала као приход из буџета, у пословним књигама у износу од 1.760,00 КМ, а у финансијском извјештају у износу од 2.800,87 КМ.

- (2) Увидом у уговоре о закупу пословних простора³ утврђено је да Политичка организација „Покрет успешна Српска“ није успоставила благовремене евиденције о трошковима закупнине, те да је у пословним књигама трошкове евидентирала у моменту њиховог плаћања, а не када је странци пружена услуга.

- Странка је у пословним књигама и финансијском извјештају трошкове закупнине из претходне године, у износу од 596,70 КМ исказала као трошкове 2019. године.

² Увидом у изводе са трансакцијског рачуна, утврђено је да је уплата средства у износу од 1.300,00 КМ извршена 25.01.2019. године и уплата у износу од 460,00 КМ 22.03.2019. године.

³ Уговор о закупу пословних просторија закључен са Драгом Томићем од 12.12.2018. године и Сњежаном Миливојевић од 01.09.2019. године

- Политичка странка је са Сњежаном Миливојевић 01.09.2019. закључила уговор о закупу пословог простора у Угљевику, уз мјесечну закупнину од 300,00 КМ.

Увидом у изводе са трансакцијског рачуна странке, утврђене су исплате закупнине за 11 мјесеци у периоду јануар-новембар 2019. године и то: 21.06.2019. године исплаћена је закупнина у износу од 1.500,00 КМ за период јануар-мај, 29.06.2019. године 300,00 КМ за април, 23.12.2019. године 1.200,00 КМ за период јули - октобар и 24.12. 2019. године 300,00 КМ за новембар 2019. године.

- (3) Политичка организација „Покрет успјешна Српска“ годишњи финансијски извјештај није попунила на начин како је Правилником прописала Централна изборна комисија БиХ.

1. У финансијском извјештају, у оквиру територијалне структуре, странка није пријавила свој организациони дио у Угљевику, чиме је прекршила одредбе члана 10. Правилника.
2. У финансијском извјештају, који је поднијела Централној изборној комисији БиХ, политичка странка није пријавила два трансакцијска рачуна, док је на рачуну, који је пријавила, исказала погрешан промет, чиме је прекршила одредбе члана 11. Правилника.

- На трансакцијском рачуну број: 5540010000516897 код Наше Банке, који је пријавила у финансијском извјештају Политичка организација „Покрет успјешна Српска“ је исказала почетно стање у износу од 1.132,51 КМ, уплате на рачун у износу од 32.992,50 КМ, исплате са рачуна у износу од 24.562,65 КМ и стање на дан 31.12.2019. године у износу од 9.532,36 КМ.

Увидом у изводе са овог трансакцијског рачуна утврђено је сљедеће: почетно стање 347,87 КМ, промет уплата на рачун 28.849,30 КМ, промет исплата са рачуна 27.735,85 КМ и стање на дан 31.12.2019. године у износу од 1.461,32 КМ.

- У финансијском извјештају странка није пријавила трансакцијски рачун број: 5540020000073849 на коме је, увидом у изводе, утврђено почетно стање средства у износу од 899,28 КМ, промет уплата на рачун у износу од 4.163,50 КМ, промет исплата у износу од 3.921,09 КМ и стање на дан 31.12.2019. године у износу од 1.141,69 КМ.

- На трансакцијском рачуну број: 5540010000540274, који странка такође није пријавила у извјештају, утврђено је сљедеће: почетно стање у износу од 232,23 КМ, исплате са рачуна у износу од 25,98 КМ и стање средства на дан 31.12.2019. године у износу од 206,25 КМ.

3. Политичка странка у финансијском извјештају није исказала приходе у складу са одредбама члана 13. и 19. Правилника.

- Странка је у оквиру прихода из буџета, на обрасцу 3-ф финансијског извјештаја исказала приход из Општине Угљевик у износу од 3.122,63 КМ. Увидом у изводе са трансакцијског рачуна странке и акт Скупштине Општине Угљевик, број: 02-053-18/20 од 29.11.2020. године, утврђене су исплате средстава из буџета ове Општине у износу од 4.163,50 КМ.

- Као приход из буџета Републике Српске странка је на обрасцу 3-ф финансијског извјештаја исказала износ од 2.800,87 КМ. Увидом у изводе са трансакцијског рачуна и акт Владе Републике Српске утврђено је да су странци исплаћена средства у износу од 1.760,00 КМ, али она не представљају приход из буџета, како је наведено под тачком (1) налаза под б).

4. Политичка странка у финансијском извјештају није исказала трошкове по организационим дијеловима, чиме је прекршила одредбе члана 21. и члана 22.

Правилника. Иако је, у складу са одредбама поменутих чланова Правилника, била обавезна трошкове исказати по организационим дијеловима странке, све их је исказала на нивоу Централне Политичке организације „Покрет успјешна Српска“.

5. Странка у финансијском извјештају, супротно одредбама члана 24. Правилника, није пријавила обавезе, које је у пословним књигама исказала у износу од 1.509,40 КМ и то: обавезе према добављачима у износу од 1.164,25 КМ и обавезе за порез у износу од 345,15 КМ.

5.2 ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Политичкој организацији „Покрет успјешна Српска“ да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да финансијска средства обезбијеђена за финансирање странке користи у складу са утврђеним програмом утрошка средстава,*
- *да успостави потпуне и тачне евиденције о приходима и трошковима,*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*

КОМЕНТАР

Политичка странка се није очитовала на налазе ревизије наведене у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2019. годину.

Помоћник ревизора

Мр.сц. Горан Цицовић

Шеф Службе за ревизију, ревизор

Мр.сц. Хасида Гушић