



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 96/13 и 89/16) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2019. ГОДИНУ СРПСКЕ НАПРЕДНЕ СТРАНКЕ

Број: 03-07-6-280/20
Сарајево, 07. септембар 2021. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1. НАЛАЗИ	5
5.2.ПРЕПОРУКЕ.....	8

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Српске напредне странке за 2019. годину.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјенивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2019. годину, утврђено је да је Српска напредна странка прекршила одредбе члана 4. став (1), члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Српске напредне странке за 2019. годину.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2019. годину, Српска напредна странка се финансира из сљедећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	0,00	0,00
2.	Прилози физичких лица (3-а)	100,00	2,90
3.	Прилози правних лица (3-б)	0,00	0,00
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	0,00	0,00
7.	Приходи из буџета (3-ф)	3.343,84	97,10
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-8)	3.443,84	100,00
II	Остали приходи и друго	0,00	0,00
	Извори финансирања (I+II)	3.443,84	100,00

У годишњем финансијском извјештају за 2019. годину странка је исказала расходе у износу од 20.750,43 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Српска напредна странка. Скраћени назив СНС.

Српска народна радикална странка Републике Српска уписана је у регистар код Основног суда у Бањој Луци, рјешењем број: Рп-1/07 од 18.03.2007. године. Рјешењем од 19.03.2009. године уписана је промјена лица овлаштеног за заступање и представљање странке и промјена назива странке, које гласи: Српска напредна странка. Рјешењем Основног суда у Бања Луци број: Рп-1/07 од 16.09.2013. године уписана је промјена лица овлаштеног за заступање Српске напредне странке.

Сједиште политичке странке је у Бањој Луци, ул. Јована Дучића 40.

Овлаштено лице за представљање странке је Хаџи Јован Митровић, председник.

Лице овлаштено за финансијске извјештаје за 2019. годину је Мирјана Милић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2019. годину, Српска напредна странка има сљедећу организациону структуру:

- Главни одбор Бања Лука,
- Градски одбор Бијељина и
- 5 општинских одбора.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Српске напредне странке за 2019. годину.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака.

Обим прегледа и контроле финансијског извјештаја Српске напредне странке обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Преглед и контрола финансијских извјештаја Српске напредне странке извршени су у периоду од 2008. до 2018. године, након којих су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије.

Након извршеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2018. годину, издат је Извјештај о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама странци да финансијска средства обезбијеђена за финансирање странке троши у складу са својим програмом и статутом, да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да води потпуне евиденције о приходима, расходима и обавезама, да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине доставља у законом прописаним роковима и попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака, да на захтјев Централне изборне комисије Босне и Херцеговине доставља додатну документацију и да поступа у складу са подзаконским актима које доноси Централна изборна комисија Босне и Херцеговине.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2019. годину, утврђено је да политичка странка није испоштовала дате препоруке ревизије.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

а) Српска напредна странка прекршила је одредбе члана 4. став (1)¹ Закона о финансирању политичких странака.

У годишњем финансијском извјештају за 2019. годину Српска напредна странка је исказала укупне расходе у износу од 20.750,43 КМ.

Увидом у Програм утрошка средстава за 2019. годину Српске напредне странке, утврђено је да је странка предвидјела укупне трошкове у износу од 24.000,00 КМ. У оквиру

¹ Финансијска средства из члана 3. став (1) Закона о финансирању политичких странака може користити искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом.

финансијског плана странка је планирала средства за обавезе из ранијих година у износу од 4.000,00 КМ.

У поступку контроле, утврђене су мањкавости самог програма, тј. исти је сачињен на начин да не обезбјеђује довољну транспарентност утрошених средстава, нити поређење трошкова, односно није довољно аналитичан.

Служба за ревизију је утврдила да је странка финансијска средства у износу од 11.582,96 КМ утрошила мимо утврђеног финансијског плана за 2019. годину, и то:

- Српска напредна странка у плану утрошка средстава за 2019. годину није планирала трошкове комуналних услуга, трошкове књиговодствених услуга, трошкове платног промета, трошкове пореза и других обавеза, трошкове услуга и трошкове пропаганде, а исте је остварила у износу од 2.782,96 КМ.

Увидом у извјештај утврђено је да су трошкови комуналних услуга износили 272,40 КМ, трошкови књиговодствених услуга 300,00 КМ, трошкови платног промета 127,90 КМ, трошкови пореза и других обавеза 1.460,60 КМ, трошкови услуга 55,80 КМ и трошкови пропаганде 566,26 КМ.

- Странка је прекорачила трошкове закупа пословних простора у износу од 8.800,00 КМ. Наиме, странка је трошкове закупа пословних простора планирала у износу од 8.000,00 КМ, док је исте остварила у износу од 16.800,00 КМ.

С обзиром да је Српска напредна странка финансијска средства утрошила мимо утврђеног Програма утрошка средстава за 2019. годину прекршила је одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странка.

б) Странка је прекршила одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и (4) Закона о финансирању политичких странака.

Српска напредна странка није водила пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима, није успоставила правилне и потпуне евиденције о приходима, расходима, обавезама и новчаним токовима, обрасце годишњег финансијског извјештаја није попунила у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и није доставила тражену документацију, чиме је прекршила одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

- (1) У обрасцу 1.1 (територијална структура политичке странке) странка није исказала све организационе одборе странке, чиме је прекршила одредбу члана 10. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (у даљем тексту: Правилник).

Прегледом годишњег финансијског извјештаја, утврђено је да је странка у 2019. години остварила приходе из буџета општина Кнежево, Прњавор, Чајниче и Братунац, док су Кантон Ливно и општине Вишеград и Лопаре планирали буџетска средства за странку, али у 2019. години није било уплата.

Напријед наведено указује да у овим општинама странка има организационе одборе, које није исказала у обрасцу 1.1 финансијског извјештаја.

- (2) Странка у финансијском извјештају није пријавила трансакцијски рачун број: 5673432700001796 отворен код „Sberbank“ А.Д. Бања Лука, чиме је прекршила одредбе члана 11. Правилника.

Увидом у потврду банке утврђено је да странка није остварила промет по наведеном трансакцијском рачуну.

- (3) У обрасцу 3-ф финансијског извјештаја (приходи из буџета) странка није пријавила и у пословним књигама није евидентирала приход из буџета Општине Кнежево чиме је прекршила одредбе члана 19. Правилника.

Увидом у податке Општине Кнежево, утврђено је да је Општина Кнежево планирала и исплатила буџетска средства за Српску напредну странку у износу од 1.439,11 КМ и то:

- средства у износу од 440,00 КМ су исплаћена готовински путем благајне Општинском одбору СНС Кнежево,
- средства у износу од 297,10 КМ су уплаћена на трансакцијски рачун правног лица СТРУ „Крешо“ Крешо Кутић сп Кнежево и
- средства у износу од 702,01 КМ су уплаћена на трансакцијски рачун правног лица „Банана“ Недељко Пикелџа сп Кнежево.

Наведена средства правним лицима „Крешо“ Крешо Кутић сп Кнежево и „Банана“ Недељко Пикелџа сп Кнежево су уплаћена на основу Одлуке Начелника Општине Кнежево² о одобрењу средстава у износу од 999,11 КМ Општинском одбору СНС Кнежево.

Такође, утврђено је и да странка у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају није исказала трошкове ОО СНС Кнежево у износу од 999,11 КМ, нити има евидентирану обавезу према правним лицима³ у ОО СНС Кнежево у укупном износу од 999,11 КМ, чиме је прекршила одредбе члана 21., 22. и 24. Правилника.

- (4) У својим пословним књигама странка није евидентирала средства која је примио ОО СНС Кнежево готовински, путем благајне у износу од 440,00 КМ, на име прихода из буџета Општине Кнежево.

Увидом у исплатни налог благајне утврђено је да је Општина дана 03.07.2019. године исплатила средства ОО СНС Кнежево у износу од 440,00 КМ, а да странка уопште нема евидентиран промет благајне ОО СНС Кнежево.

Невођењем благајничких евиденција политичка странка је прекршила рачуноводствене прописе и одредбе члана 11. Закона о финансирању политичких странака.

У финансијском извјештају који је поднијела Централној изборној комисији БиХ, странка није пријавила промет благајне, иако је била обавезна у складу са одредбама члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 12. Правилника.

- (5) Српска напредна странка није у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају правилно исказала трошкове закупа пословних простора, чиме је прекршила одредбе члана 21. и 22. Правилника.

Странка је у пословним књигама и финансијском извјештају за Главни одбор исказала трошкове закупа пословних простора у износу од 16.800,00 КМ.

Увидом у уговоре о закупу утврђено је да су трошкови закупа Главног одбора и општинских одбора странке исказани у једном износу као трошак Главног одбора, што је супротно одредбама члана 22. Правилника.

Странка је имала обавезу да трошкове распореди по мјесту настанка трошка, односно искаже по одборима.

- (6) Странка на конту *Дати аванси* на дан 31.12.2018. године, односно 01.01.2019. године исказује салдо у износу од 11.804,55 КМ, што упућује да није вршила усаглашавање

² Одлука број: 02-40-136/19 од 27.06.2019. године.

³ „Крешо“ Крешо Кутић сп Кнежево и „Банана“ Недељко Пикелџа сп Кнежево.

својих обавеза са добављачима, односно да странка рачуне не књижи у пословним књигама у моменту настанка трошка.

(7) Српска напредна странка није у годишњем финансијском извјештају правилно исказала обавезе према добављачима и није исказала све обавезе у обрасцу 5 (обавезе), чиме је прекршила одредбе члана 24. Правилника.

- Увидом у пословне књиге утврђено је да странка по почетном стању (на дан 01.01.2019. године) има евидентиране *Остале краткорочне финансијске обавезе* у износу од 42.000,00 КМ. На основу Уговора о позајмици утврђено је да је странка у 2013. години примила у зајам новчана средства од правног лица „Оаза Инвест“ д.о.о. Брчко, а коју није исказала у годишњем финансијском извјештају.
- Странка је супротно одредбама члана 24. Правилника обавезе према добављачима исказала у једном износу као *Добављачи*, без навођења назива добављача према којима је имала обавезе.

5.2.ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Српској напредној странци да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да финансијска средства осигурана за финансирање политичке странке користи искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом,*
- *да успостави потпуне и тачне евиденције о својим приходима, расходима и обавезама,*
- *да успостави евиденције о благајничком пословању,*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и*
- *да поштује рачуноводствене прописе.*

КОМЕНТАР:

Српска напредна странка није се очитовала на налазе и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2019. годину.

Шеф Одсека за ревизијске послове

Сања Тошовић

Ревизор

Велиборка Кењић

Шеф Службе за ревизију

Мр.сц Хасида Гушић