


 Sud Bosne i Hercegovine  
 Суд Босне и Херцеговине

PRIMLJENO: 30. 09. 2014			
Organizaciona jedinica	Broj predmeta	Redni broj	Datum prijema
07-2	34-4	-1126	

 Broj: S1 3 U 012004 12 U 2  
 Sarajevo, 17.09.2014. godine.

Sud Bosne i Hercegovine u Sarajevu u vijeću za upravne sporove sastavljenom od sudija Branimira Orašarin kao predsjednika vijeća, Jadranke Brenjo i Šahbaza Džihanovića, kao članova vijeća, uz sudjelovanje Razije Bubalović, kao zapisničara, u pravnoj stvari tužitelja Centralna izborna komisija BiH broj: 01/a-50-1-15-36/12 od 22.12.2012. godine, tužene Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, na nejavnoj sjednici održanoj dana 17.09.2014. godine, donio je sljedeću:

### PRESUDU

Tužba se odbija.

### Obrazloženje

Osporenom odlukom tužene Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine - Predstavničkog doma, broj i datum naveden u uvodu presude, imenovani su članovi Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine i to iz srpskog naroda, iz bošnjačkog naroda i iz hrvatskog naroda. Odluka je stupila na snagu danom objavljivanja u „Službenom glasniku BiH“, broj: 95/12.

Protiv navedene odluke tužitelj je podnio tužbu za pokretanje upravnog spora iz razloga pogrešne primjene Izbornog zakona BiH, kao i zbog nepravilno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja te povrede procedure u donošenju pobijane odluke. U tužbi navodi da je osporena odluka tužene u suprotnosti sa članom 2.15. Izbornog zakona BiH („Službeni glasnik BiH broj: 23/01 do 32/10), kojim je propisano da ukoliko članu izborne komisije mandat ističe u izbornom periodu isti će se produžiti do isteka izbornog perioda, odnosno potvrđivanja rezultata izbora, nakon čega će se izvršiti imenovanje novog člana izborne komisije u postupku propisanom zakonom. Prema navodima iz tužbe tuženi je prekršio Zaključak sa 30. te sjednice o odgodi imenovanja članova CIK-a BiH do okončanja tekućeg izbornog procesa, odnosno do potvrđivanja rezultata izbora i objave u službenim glasilima u skladu sa Izbornim zakonom. Kako ni jedan od navedenih uslova nije bio ispunjen a Predstavnički dom je izvršio imenovanje članova CIK-a BiH, prekršen je Izborni zakon, provedbeni akti kao i citirani Zaključak Predstavničkog doma, te kako je tužitelju prestao radni odnos po rješenju predsjednika CIK-a BiH jer su novoimenovani članovi stupili na dužnost

27.11.2012. godine, odnosno prije ispunjenja zakonskih uslova, to navedeno imenovanje smatra nezakonitim, odnosno ništavim. Smatra da je predsjednik CIK-a BiH prekoračio svoja ovlaštenja preuzimajući ovlaštenja Predstavničkog doma kao jedinog zakonom ovlaštenog organa za donošenje akata o stupanju na funkciju i akata o prestanku funkcije članova CIK-a BiH. Konačno predlaže da se tužba uvaži, poništi Odluka Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH o imenovanju članova Centralne izborne komisije BiH od 22.11.2012. godine, da se naloži Parlamentarnoj skupštini BiH-Predstavničkom domu da najkasnije u roku od 7 dana ponovi proceduru imenovanja članova CIK-a BiH i da donese valjanu odluku, te da se poništi rješenje predsjednika CIK-a BiH o prestanku radnog odnosa tužitelja od 27.11.2012. godine, te da se tužitelj u roku od 3 dana vrati na posao do okončanja sudskog postupka.

U odgovoru na tužbu tuženi je predložio da sud tužbu odbaci u skladu sa odredbama člana 25. stav 1. tačka 5. Zakona o upravnim sporovima BiH („Službeni glasnik BiH“ broj:19/02 do 74/10).

Sud je ispitao zakonitost i pravilnost osporene Odluke u granicama propisa člana 35. Zakona o upravnim sporovima BiH („Službeni glasnik BiH“ broj:19/02 do 74/10), pa je odlučio kao i dispozitivu presude iz slijedećih razloga:

Iz spisa predmeta proizilazi da je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine-Predstavnički dom na osnovu člana 2.5. stav 2. i stav 6. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 23/01 do 32/10) i člana 79. stav 1. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 33/06 do 28/12), donijela Odluku o imenovanju članova Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine broj: 01/a-50-1-15-36/12 od 22. novembra 2012. godine. Prema navedenoj odluci, za članove Centralne izborne komisije BiH Predstavnički dom je na nastavku 36. sjednice održane 22. novembra 2012. godine, imenovao [redacted] iz reda srpskog naroda, [redacted] iz reda bosnjačkog naroda i [redacted] iz reda hrvatskog naroda. Navedenoj odluci Predstavničkog doma prethodilo je objavljivanje javnog konkursa dana 10.04.2012. godine, obavljanje intervjua sa svim prijavljenim kandidatima te u skladu sa Kriterijima, utvrđivanje liste kandidata za izbor i imenovanje članova Centralne izborne komisije BiH. Komisija za izbor i imenovanja članova Centralne izborne komisije BiH, je nakon obavljenog intervjua sa prijavljenim kandidatima, a primjenom Kriterija za utvrđivanje liste kandidata za izbor i imenovanje člana Centralne izborne komisije BiH utvrdila Listu od po pet kandidata iz reda srpskog, odnosno bošnjačkog, odnosno hrvatskog naroda na osnovu osvojenih bodova za svakog kandidata pojedinačno, a koja Lista je aktom ove Komisije broj:05-1-34-2-132-4/12 od 07.06.2012. godine, dostavljena Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine BiH na razmatranje i odlučivanje. Nakon okončanja navedene procedure, Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH je u nastavku 36. sjednice koji je održan dana 22.11.2012. godine, nakon održanih Općih izbora, u skladu sa članom 2.5. stav 6. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, imenovao nove članove Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine.

Osporena Odluka Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine je zakonita i pravilna. Ovo iz razloga jer se Izbornim zakonom Bosne i

Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ broj: 23/01 do 32/10), uređuje izbor članova Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i članova Predsjedništva Bosne i Hercegovine, te utvrđuju načela koja vrijede za izbore na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini. Prema članu 2. stav 6. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH imenuje članove Centralne izborne komisije BiH sa liste kandidata, a ako se ova lista ne dostavi Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana prije isteka mandata Centralne izborne komisije BiH, Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine predlaže i imenuje članove Centralne izborne komisije BiH.

U konkretnom slučaju, Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, članove Centralne izborne komisije BiH iz reda srpskog, odnosno bošnjačkog, odnosno hrvatskog naroda imenovao je nakon okončanja procedure propisane članom 2.5. tačka 6. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, u skladu sa ovlaštenjima sadržanim u citiranim propisima Izbornog zakona Bosne i Hercegovine kao i sa ustavnim ovlaštenjima Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH sadržanim u članu IV. stav 1. tačka 2. i 4. e) Ustava Bosne i Hercegovine. Naime, prema članu IV. stav 1. Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština ima dva doma, Dom naroda i Predstavnički dom, a prema tački 4. e) Parlamentarna skupština je, između ostalog, nadležna i za: Ostala pitanja koja su potrebna da se provedu njene dužnosti, ili koja su joj dodijeljena zajedničkim sporazumom entiteta.

Kako je u konkretnom slučaju u skladu sa članom 2.5. stav 6. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine imenovanje članova Centralne izborne komisije BiH u nadležnosti Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH te da imenovanje vrši sa kandidatske liste koju utvrđuje Komisija za izbor i imenovanje člana Centralne izborne komisije, te kako je na osnovu činjenica i dokaza sadržanih u spisu predmeta navedena procedura provedena u skladu sa Izbornim zakonom BiH, ovaj sud je stanovišta da je Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine u postupku imenovanja članova Centralne izborne komisije BiH, postupao neposredno i u skladu sa ustavnim ovlaštenjima Parlamentarne skupštine BiH i prema relevantnim propisima Izbornog zakona BiH, na koji način je osigurano da Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine ima sedam članova u skladu sa članom 2.5. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine. Naime, iz propisa člana 2.5.2. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine nesporno se zaključuje da utvrđivanje liste kandidata za Centralnu izbornu komisiju, a koju listu zajedno predlažu članovi Komisije za izbor i imenovanje, ima za svrhu osiguranje da će kandidati za Centralnu izbornu komisiju biti nominovani pravni stručnjaci s iskustvom u provedbi izbora ili izborni stručnjaci, da ne mogu obnašati dužnost u tijelima stranke, udruženja ili fondacije koja je organizaciono ili finansijski povezana sa strankom niti mogu biti uključeni u bilo kakvu stranačku aktivnost, a da je ustavno i zakonsko ovlaštenje Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine BiH, da između navedenih kandidata sa tako utvrđene liste, imanuje kandidata iz određenog naroda ili iz reda ostalih, pri tome vodeći računa da Centralna izborna komisija bude sastavljena na način propisan članom 2.5.1. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Na osnovu stanja spisa predmeta, ovaj sud je izveo zaključak da je u konkretnom slučaju procedura za utvrđivanje liste kandidata za članove Centralne izborne

komisije BiH, provedena u skladu sa zakonom, a osporenu Odluku o imenovanju članova Centralne izborne komisije BiH je Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine donio u skladu sa svojim ustavnim i zakonskim ovlaštenjima, pa nisu osnovani navodi tužitelja da je Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, u konkretnom slučaju, bio dužan imenovati tužitelja za člana Centralne izborne komisije BiH sa liste kandidata iz reda bošnjačkog naroda. Osim toga neosnovan je prigovor tužitelja da je tuženi izborom novih članova CIK-a, postupio suprotno odredbama člana 2.15. stav 4.) Izbornog zakona, iz razloga što se citirane odredbe odnose na članove općinske Izborne komisije, koje imenuje i razrješava općinsko vijeće uz saglasnost Centralne izborne komisije BiH, kao nezavistanog orgaa koji podnosi izvještaj neposredno Parlamentarnoj skupštini BiH i čije ovlasti iz nje proizilaze (član 2.9 citiranog zakona).

Ostali navodi tužitelja nisu od značaja za rješenje konkretne pravne stvari pa ih sud ih neće posebno obrazlagati.

Iz navedenih razloga, osporena Odluka o imenovanju članova Centralne izborne komisije BiH koju je donio Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine na 36. sjednici održanoj 22.novembra 2012. godine, je zakonita i pravilna pa je sud primjenom člana 37. stav 1. i 2. Zakona o upravnim sporovima BiH, odlučio kao u dispozitivu presude.

**ZAPISNIČAR**  
Razija Bubalović

**PREDSJEDNIK VIJEĆA**  
**S U D I J A**  
Branimir Orašanin

*[Handwritten signature]*