



Na osnovu člana 223. stav (1) Zakona o upravnom postupku Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 29/02), te člana 13. stav (2) i člana 15. stav (1) i (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj: 22/00), a u vezi sa članom 15.6. stav (2) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 23/01, 7/02, 9/02, 29/02, 4/04, 20/04 i 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06 i 24/06), Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je na 47. sjednici, održanoj dana 13.09.2007. godine donijela

## ODLUKU

(1) **Stranka demokratske akcije**, sa sjedištem u Sarajevu, ulica Mehmeda Spahe 14, **odgovorna je** što je u 2004. godini primila priloge od pravnih lica iznad zakonom dozvoljenog limita u ukupnom iznosu od **30.937,00 KM** čime je prekršila odredbu člana 5. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, pa joj se na osnovu navedene zakonske odredbe i primjenom člana 15. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka izriče novčana kazna u iznosu od **34.000,00 KM** (slovima: **tridesetčetiri hiljade konvertibilnih maraka**).

(2) Uplata novčane kazne iz stava (1) ove odluke vrši se na račun Ministarstva finansija i trezora BiH, broj: 000 003 00000001 45, kod Centralne banke BiH, sa pozivom na broj 37111 i sa naznakom-kazna po odluci Centralne izborne komisije BiH broj: 01-07-6-1728-1/07 od 14. 06. 2007. godine, u roku od osam (8) dana od dana pravosnažnosti odluke, a dokaz o izvršenoj uplati je obavezno dostaviti Centralnoj izbornoj komisiji BiH.

## O b r a z l o ž e n j e

Centralna izborna komisija BiH, postupajući po rješenju Suda Bosne i Hercegovine broj: Iž-13/07 od 12.07.2007. godine je u ponovnom postupku pristupila ponovnom utvrđivanju svih činjenica u predmetu odlučivanja o odgovornosti Stranke demokratske akcije **za primanje priloga od pravnih lica iznad zakonom dozvoljenog limita**.

Odredbama člana 11. Zakona o finansiranju političkih stranaka propisana je obaveza političke stranke da Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnese finansijski izvještaj za svaku kalendarsku godinu na obrascima propisanim od Centralne izborne komisije BiH do 31. 03. naredne kalendarske godine i poseban finansijski izvještaj za period izborne propagande na način utvrđen Izbornim zakonom BiH. Stranka demokratske akcije je navedene finansijske izvještaje dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH na propisanim obrascima, u zakonom propisanom roku.

Služba za reviziju finansijskog poslovanja političkih stranaka u Centralnoj izbornoj komisiji BiH (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je obavila reviziju godišnjeg finansijskog izvještaja za 2004. godinu i postizbornog finansijskog izvještaja, nakon provedenih općinskih izbora 2004. godine, u organizacionim dijelovima Stranke demokratske akcije i to: Centrali SDA, Kantonalnim odborima Sarajevo i Travnik, Gradskom odboru Mostar, Odboru Brčko Distrikta BiH i Općinskom odboru Bihać, u skladu sa članom 14. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Služba za reviziju je sačinila Preliminarni izvještaj o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja za 2004. godinu i postizbornog finansijskog izvještaja, nakon provedenih općinskih izbora 2004. godine i dodatak ovog Preliminarnog izvještaja, u kojim je navela utvrđene nepravilnosti i dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH na usvajanje.

Preliminarni izvještaj, koji je usvojila Centralna izborna komisija BiH na 192. sjednici od 28. 12. 2005. godine, dostavljen je aktom broj: 09-07-6-2112/05 od 28. 12. 2005. godine na očitovanje

Stranci demokratske akcije u roku do 20.01.2006. godine, kako bi u skladu sa članom 13. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka dobrovoljno otklonila utvrđene nepravilnosti i eventualno osporila nalaze revizije.

Ova politička stranka u ostavljenom roku očitovala se aktom broj: 06-021-14/06 od 16. 01. 2006. godine kojim je osporila nalaze iz navedenog Preliminarnog izvještaja, ali nije dobrovoljno otklonila sve utvrđene nepravilnosti. Služba za reviziju je sačinila dodatak Preliminarnom izvještaju o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja za 2004. godinu i postizbornog finansijskog izvještaja, uvažavajući očitovanje stranke uz konstataciju **novoutvrđenog činjeničnog stanja**, nakon uvida u dokaze koje je priložila ova stranka uz očitovanje i pribavljene dokumentacije, koja je dostavljena od strane tri pravna lica na zahtjev Centralne izborne komisije BiH broj: 09-07-6-240/06 od 07. 02. 2006. godine. Dodatak Preliminarnog izvještaja je aktom broj: 09-07-6-2112-/06 od 22. 02. 2006. godine dostavljen Stranci demokratske akcije na očitovanje u roku od tri dana od dana prijema, kako bi, u skladu sa članom 13. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka dobrovoljno otklonila utvrđene nepravilnosti.

Obzirom da se ova politička stranka u ostavljenom roku očitovala aktom broj: 06-021-72/06 od 24. 02. 2006. godine kojim je osporavala nalaze navedenog Dodatka Preliminarnog izvještaja, Služba za reviziju je provjeravala navode iz očitovanja i utvrdila da stranka nije dobrovoljno otklonila sve utvrđene nepravilnosti, kao i da navodi kojim se osporava nalaz o prekoračenju limita ne stoje. Služba za reviziju je sačinila Izvještaj o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja za 2004. godinu i postizbornog finansijskog izvještaja koji je dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH na usvajanje. Centralna izborna komisija BiH je na 206. sjednici od 20. 03. 2006. godine usvojila navedeni Izvještaj koji je objavljen u Službenom glasniku BiH broj: 78/06 od 28. 09. 2006. godine, a na osnovu člana 12. stav (4) istog Zakona na web stranici [www.izbori.ba](http://www.izbori.ba) Centralne izborne komisije BiH.

Postupajući po rješenju Suda Bosne i Hercegovine broj: Iž-13/07 od 12.07.2007. godine, Centralna izborna komisija BiH je u ponovnom postupku, uvidom u kompletnu dokumentaciju, pristupila analizi na slijedeći način:

Navodi Stranke demokratske akcije da obaveze prema pravnom licu Holliday Inn, otpisane u 2004. godini, se ne mogu smatrati kao prilog pravnog lica iz razloga što su nastale prije stupanja na snagu Zakona o finansiranju političkih stranaka, te iz razloga što ovoj političkoj stranci pravno lice Holiday Inn nikada nije poslalo opomenu za plaćanje duga po računima do 31.12.1999. godine niti obavjest o otpisu ovih potraživanja, te da nije podnijelo tužbu za njihovu naplatu, **nisu osnovani**, iz razloga što su navedene obaveze otpis duga za pružene usluge u iznosu od 34.257,00 KM, a što je nesporno utvrđeno na osnovu Odluke pravnog lica „Holiday Inn“ broj: 3911/04 od 22.10.2004. godine, kojom iz poslovnih knjiga ovog pravnog lica isknjižavaju potraživanja prema Stranci demokratske akcije zatvaranjem konta ispravke vrijednosti i potraživanja (konto 219/212) u ukupnom iznosu od 34.257,00 KM, čime je navedena politička stranka u 2004. godini, kad je bio na snazi Zakon o finansiranju političkih stranaka, primila prilog od ovog pravnog lica veći od zakonom dozvoljenog limita. Centralna izborna komisija BiH je nesporno utvrdila da je Stranka demokratske akcije stupila u obveznopравни odnos sa pravnim licem Holliday Inn u 1996. godini i to na način da je zasnovala dug prema pravnom licu Holliday Inn na ime pružanja ugostiteljskih usluga u navedenom iznosu u periodu predizborne kampanje. Navedeni iznos koji je Stranka demokratske akcije dugovala pravnom licu Holliday Inn je u knjigovodstvenoj evidenciji Stranke demokratske akcije knjižen kao dug do 2004. godine. Pravno lice Holliday Inn je donijelo odluku o isknjižavanju potraživanja prema Stranci demokratske akcije u kontrolisanom periodu, tj. u 2004. godini, pozivajući se na član 24. Zakona o privrednim društvima Federacije BiH, koji se odnosi na ovlaštenja lica ovlaštenog za zastupanje privrednog društva, i ne obrazlažući da je navedeno isknjiženje obaveza izvršeno zbog objektivne nemogućnosti naplate duga nastalog 1996. godine (zastara potraživanja prema Zakonu o obligacionim odnosima), ili nekog drugog razloga. Isto tako, utvrđeno je da pravno lice Holliday Inn u periodu od nastanka duga, do dana isknjiženja nastalih

obaveza, nije ni pokušalo izvršiti naplatu potraživanja prema Stranci demokratske akcije, te je donošenjem odluke o isknjižavanju nastalih obaveza u 2004. godini Stranci demokratske akcije dalo prilog, tj. pružilo besplatnu uslugu.

Da bi potvrdila ovakav svoj stav, Centralna izborna komisija BiH je dana 31.08.2007. godine uputila dopis pravnom licu Holiday Inn sa zahtjevom za pojašnjenje donošenja Odluke Holiday Inn-a broj: 3911/04 od 22.10.2004. godine, tj. sa zahtjevom za odgovorom da li je Holiday Inn slao pismenu opomenu za plaćanje duga po navedenim računima, da li je navedeno potraživanje utuživano i da li je dužniku dostavljena obavjest o otpisu navedenih potraživanja.

U odgovoru pravnog lica Holiday Inn broj: 3437/07-1 od dana 05.09.2007. godine, ovo pravno lice obavjestilo je Centralnu izbornu komisiju BiH da je navedena Odluka donesena iz razloga što se radi o potraživanjima iz ratnog perioda čija naplata nije bila izvjesna te je iz tog razloga izvršeno isknjiženje istog. Također je u odgovoru navedeno da navedena potraživanja nisu bila utuživana.

U skladu sa odredbama člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, pravna i fizička lica mogu dati priloge političkim strankama ili članovima stranaka koji djeluju u njihovo ime. U smislu ove odredbe, prilog političkoj stranci ili članovima stranke koji djeluju u njeno ime podrazumjeva i poklone date stranci ili članu stranke koji djeluje u njeno ime, besplatne usluge ili pružanje usluge političkoj stranci ili članovima stranke koji djeluju u njeno ime pod uslovima kojima se ta stranka stavlja u povlašten položaj u odnosu na druge.

Na osnovu gore navedenih činjenica, Centralna izborna komisija BiH je nesporno utvrdila da je Stranka demokratske akcije postupila suprotno odredbi člana 5. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno da je primila priloge iznad zakonom dozvoljenog limita.

Revizijom je utvrđeno da je Stranka demokratske akcije u kontrolisanom periodu primila novčane priloge, od pravnih lica i to:

- „Teloptic“ d.o.o.Sarajevo,
- „ALMY“ d.o.o Zenica i
- „Unigradnja“ d.d. Sarajevo,

svi po 4.280 KM, odnosno za po 240 KM više od limita, što iznosi 720 KM više od limita i što ova politička stranka u svojoj žalbi nije ni negirala;

**Takođe je revizijom utvrđeno da je ova politička stranka primila prilog od pravnog lica, odnosno besplatne usluge otpisivanjem duga i to od pravnog lica.**

- „**HOLIDAY INN**“ Sarajevo – otpis duga za pružene usluge u iznosu od 34.257,00 KM, što je za 30.217,00 KM više od limita, a što je nesporno utvrđeno na osnovu Odluke pravnog lica „Holiday Inn“ broj: 3911/04 od 22.10.2004. godine, kojom iz poslovnih knjiga ovog pravnog lica isknjižavaju potraživanja prema Stranci demokratske akcije zatvaranjem konta ispravke vrijednosti i potraživanja u ukupnom iznosu od 34.257,00 KM, čime je navedena politička stranka u 2004. godini, u vrijeme važenja Zakona o finansiranju političkih stranaka, primila prilog od ovog pravnog lica veći od zakonom dozvoljenog limita. Isto tako, navedene obaveze ove političke stranke prema navedenom pravnom licu nisu iskazane u obrascu 5. godišnjeg finansijskog izvještaja Stranke demokratske akcije za 2004. godinu, na dan 31.12.2004. godine, što ukazuje da je ova politička stranka primila navedeni prilog u 2004. godini.

Nakon što je revizijom utvrđeno da je obaveza Stranke demokratske akcije prema navedenom pravnom licu otpisana, ona je tretirana kao prilog pravnog lica koji premašuje Zakonom dozvoljeni limit koji iznosi osam prosječnih neto plaća prema zvaničnim podacima Agencije za statistiku BiH

u 2004. godini, čime su prekršene odredbe člana 5. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

**Iz navedenog proizilazi da prilozi Stranke demokratske akcije primljeni u 2004. godini od sva četiri pravna lica ukupno iznose 30.937,00 KM više od dozvoljenog iznosa, odnosno limita.**

Agencija za statistiku BiH je, na zahtjev Centralne izborne komisije BiH broj: 09-07-6-1827/05 od 12. 07. 2005. godine, aktom broj: 01-43-1518/05 od 19. 07. 2005. godine dostavila podatak da **visina prosječne neto plaće u BiH u 2004. godini iznosi 505,00 KM, što znači da osam (8) prosječnih neto plaća u BiH iznosi 4.040,00 KM, koliko iznosi i limit na priloge pravnih lica političkoj stranci u toku jedne godine.**

**Iz navedenog proizilazi da prilozi Stranke demokratske akcije primljeni u 2004. godini od sva četiri pravna lica ukupno iznose 30.937,00 KM više od dozvoljenog iznosa, odnosno limita.**

Dakle, na osnovu činjeničnog stanja utvrđenog u postupku revizije i na osnovu ocjene naprijed navedenih činjenica, Centralna izborna komisija BiH je nesporno utvrdila da je Stranka demokratske akcije *primanjem priloga od pravnih lica preko limita u ukupnom iznosu od 30.937,00 KM, postupila suprotno odredbi člana 5. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka i da nije dobrovoljno otklonila utvrđene nepravilnosti.*

Centralna izborna komisija BiH izrekla je novčanu kaznu u iznosu od **34.000,00 KM (slovima: tridesetčetiri hiljade konvertibilnih maraka)** Stranci demokratske akcije u skladu sa odredbom člana 15. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka uz obavezu da se uplata iznosa izvrši u roku od osam (8) dana od dana pravosnažnosti odluke na žiro račun kao u dispozitivu, te dokaz o izvršenoj uplati dostavi Centralnoj izbornoj komisiji BiH.

Odlučujući o visini novčane kazne, koja je za ovaj prekršaj predviđena članom 15. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka, a koja može iznositi do visine trostrukog iznosa ostvarenog na nezakonit način, Centralna izborna komisija BiH je imala u vidu da ova politička stranka nije kažnjavana primjenom odredaba ovog Zakona i da je njen finansijski izvještaj za 2004. godinu u ostalom dijelu urađen u skladu sa propisima. Stav Centralne izborne komisije BiH je da kazna koja bi bila jednaka ili manja od visine sredstava koja su ostvarena na nezakonit način, ne bi bila kazna, jer bi bila stimulativna za kršenje odredaba ovog zakona i ostvarivanje zabranjenih sredstava u razlici između visine kazne i visine tako ostvarenih sredstava. Centralna izborna komisija BiH smatra da je izrečena sankcija adekvatna učinjenom prekršaju, gore navedenim olakšavajućim okolnostima i da će se ovakom sankcijom, koja je neznatno veća od sume pribavljene na nezakonit način, postići svrha kažnjavanja.

Stav (2) dispozitiva baziran je na odredbi člana 3. stav (1) Zakona o Trezoru institucija BiH.

Na osnovu gore navedenog Centralna izborna komisija BiH je i odlučila kao u dispozitivu ove Odluke.

**Pravna pouka:** Na osnovu člana 21. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka, a u vezi sa članom 6.9 stav (1) i (2) Izbornog zakona BiH, protiv ove Odluke može se podnijeti **žalba** Apelacionom odjelu Suda Bosne i Hercegovine **u roku od dva dana** od dana prijema ove Odluke.

**Žalba se podnosi putem Centralne izborne komisije BiH.**

Broj: 01-07-6-1728-1/07  
Sarajevo, 13.09.2007. godine

