



Na osnovu člana 223. stav (1) Zakona o upravnom postupku Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 29/02), te člana 13. stav (2) i člana 15. stav (1) i (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj: 22/00), a u vezi sa članom 15.6. stav (2) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 23/01, 7/02, 9/02, 29/02, 4/04, 20/04 i 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06 i 24/06), Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je na 33. sjednici, održanoj dana 14. 06. 2007. godine donijela

### **O D L U K U**

**kojom se zamjenjuje Odluka broj: 01-07-6-1728/07 od 24. 05. 2007. godine**

(1) **Stranka demokratske akcije**, sa sjedištem u Sarajevu, ulica Mehmeda Spahe 14, **odgovorna je** što je u 2004. godini primila priloge od pravnih lica iznad zakonom dozvoljenog limita u ukupnom iznosu od **30.937,00 KM** čime je prekršila odredbu člana 5. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, pa joj se na osnovu navedene zakonske odredbe i primjenom člana 15. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka izriče novčana kazna u iznosu od **34.000,00 KM** (slovima: **tridesetčetiri hiljade konvertibilnih maraka**).

(2) Uplata novčane kazne iz stava (1) ove odluke vrši se na račun Ministarstva finansija i trezora BiH, broj: 000 003 00000001 45, kod Centralne banke BiH, sa pozivom na broj 37111 i sa naznakom-kazna po odluci Centralne izborne komisije BiH broj: 01-07-6-1728-1/07 od 14. 06. 2007. godine, u roku od osam (8) dana od dana pravosnažnosti odluke, a dokaz o izvršenoj uplati je obavezno dostaviti Centralnoj izbornoj komisiji BiH.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je na osnovu svojih ovlaštenja iz člana 13. stav (2) i člana 15. stav (1) i (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka na 31. sjednici održanoj dana 24. 05. 2007. godine, na osnovu Izvještaja o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja za 2004. godinu i postizbornog finansijskog izvještaja Stranke demokratske akcije donijela Odluku o kažnjavanju ove političke stranke broj: 01-07-6-1728/07 zbog kršenja odredbe člana 5. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, te izrekla novčanu kaznu u iznosu od 70.000 KM (slovima: sedamdeset hiljada konvertibilnih maraka). Navedena Odluka je dostavljena Stranci demokratske akcije dana 06.06.2007. godine.

Politička stranka Stranka demokratske akcije uložila je žalbu dana 08.06.007. godine u skladu s članom 221. stav (1) Zakona o upravnom postupku BiH), odnosno članom 16. Zakona o finansiranju političkih stranaka a u vezi sa članom 6.9 stav (1) i (2) Izbornog zakona BiH Apelacionom odjelu Suda Bosne i Hercegovine putem Centralne izborne komisije BiH, i to poštom, na navedenu Odluku Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine.

Centralna izborna komisija BiH je u skladu s članom 222. stav (1) Zakona o upravnom postupku BiH ispitala žalbu i utvrdila da je žalba:

- dopuštena,
- pravovremena i
- izjavljena od ovlaštene osobe

Takođe, Centralna izborna komisija BiH je navedenu žalbu razmotrila i u svjetlu odredbi člana 223. stav (1) Zakona o upravnom postupku BiH, te je našla za potrebno da zamjeni donesenu odluku, zbog novoutvrđenih činjenica, dokumentovanih na osnovu dokaza kojim je Stranka demokratske akcije u svojoj žalbi iznijela.

Navodi iz žalbe Stranke demokratske akcije kojima su utvrđene nove činjenice odnose se na obaveze ove političke stranke prema pravnim licima „AC QUATTRO“ d.o.o. Sarajevo i „Avaz“ d.o.o. Sarajevo. Na osnovu dokaza koje je ova stranka dokumentovala u žalbi utvrđeno je da su navodi koji se odnose na ovaj slučaj tačni i žalba po tom dijelu osnovana, pa je postupila po članu 223. Zakona o upravnom postupku BiH.

Takođe na osnovu dokaza navedenih u žalbi vidljivo je da su obaveze ove političke stranke na osnovu otpisivanja dugovanja za pružene usluge prema pravnom licu „Avaz“ d.o.o. Sarajevo u iznosu od 11.423,51 KM otpisane sa danom 31.12.2006. godine, te je na osnovu činjenica dokumentovanih u žalbi takođe uočeno da u ovom slučaju nema kršenja odredaba člana 5. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka u 2004. godini.

Odredbama člana 11. Zakona o finansiranju političkih stranaka propisana je obaveza političke stranke da Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnese finansijski izvještaj za svaku kalendarsku godinu na obrascima propisanim od Centralne izborne komisije BiH do 31. 03. naredne kalendarske godine i poseban finansijski izvještaj za period izborne propagande na način utvrđen Izbornim zakonom BiH.

Služba za reviziju finansijskog poslovanja političkih stranaka u Centralnoj izbornoj komisiji BiH (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je obavila reviziju godišnjeg finansijskog izvještaja za 2004. godinu i postizbornog finansijskog izvještaja, nakon provedenih općinskih izbora 2004. godine, u organizacionim dijelovima Stranke demokratske akcije i to: Centrali SDA, Kantonalnim odborima Sarajevo i Travnik, Gradskom odboru Mostar, Odboru Brčko Distrikta BiH i Općinskom odboru Bihać, u skladu sa članom 14. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Služba za reviziju je sačinila Preliminarni izvještaj o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja za 2004. godinu i postizbornog finansijskog izvještaja, nakon provedenih općinskih izbora 2004. godine i dodatak ovog Preliminarnog izvještaja, u kojim je navela utvrđene nepravilnosti i dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH na usvajanje.

Preliminarni izvještaj, koji je usvojila Centralna izborna komisija BiH na 192. sjednici od 28. 12. 2005. godine, dostavljen je aktom broj: 09-07-6-2112/05 od 28. 12. 2005. godine na očitovanje Stranci demokratske akcije u roku do 20.01.2006. godine, kako bi u skladu sa članom 13. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka dobrovoljno otklonila utvrđene nepravilnosti i eventualno osporila nalaze revizije.

Ova politička stranka u ostavljenom roku očitovala se aktom broj: 06-021-14/06 od 16. 01. 2006. godine kojim je osporila nalaze iz navedenog Preliminarnog izvještaja, ali nije dobrovoljno otklonila sve utvrđene nepravilnosti. Služba za reviziju je sačinila dodatak Preliminarnom izvještaju o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja za 2004. godinu i postizbornog finansijskog izvještaja, uvažavajući očitovanje stranke uz konstataciju *novoutvrđenog činjeničnog stanja*, nakon uvida u dokaze koje je priložila ova stranka uz očitovanje i pribavljene dokumentacije, koja je dostavljena od strane tri pravna lica na zahtjev Centralne izborne komisije BiH broj: 09-07-6-240/06 od 07. 02. 2006. godine. Dodatak Preliminarnog izvještaja je aktom broj: 09-07-6-2112-/06 od 22. 02. 2006. godine dostavljen Stranci demokratske akcije na očitovanje u roku od tri dana od dana prijema, kako bi, u skladu sa članom 13. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka dobrovoljno otklonila utvrđene nepravilnosti.

Obzirom da se ova politička stranka u ostavljenom roku očitovala aktom broj: 06-021-72/06 od 24. 02. 2006. godine kojim je osporavala nalaze navedenog Dodatka Preliminarnog izvještaja, Služba za reviziju je provjeravala navode iz očitovanja i utvrdila da stranka nije dobrovoljno otklonila sve utvrđene nepravilnosti, kao i da navodi kojim se osporava nalaz o prekoračenju limita ne stoje. Služba za reviziju je sačinila Izvještaj o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja za 2004. godinu i postizbornog finansijskog izvještaja koji je dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH na usvajanje. Centralna izborna komisija BiH je na 206. sjednici od 20. 03. 2006. godine usvojila navedeni Izvještaj koji je objavljen u Službenom glasniku BiH broj: 78/06 od 28. 09. 2006. godine, a na osnovu člana 12. stav (4) istog Zakona na web stranici [www.izbori.ba](http://www.izbori.ba) Centralne izborne komisije BiH.

Agencija za statistiku BiH je, na zahtjev Centralne izborne komisije BiH broj: 09-07-6-1827/05 od 12. 07. 2005. godine, aktom broj: 01-43-1518/05 od 19. 07. 2005. godine dostavila podatak da **visina prosječne neto plaće u BiH u 2004. godini iznosi 505,00 KM, što znači da osam (8) prosječnih neto plaća u BiH iznosi 4.040,00 KM, koliko iznosi i limit na priloge pravnih lica političkoj stranci u toku jedne godine.**

Služba za reviziju je utvrdila da je Stranka demokratske akcije u kontrolisanom periodu primila novčane priloge, odnosno besplatne usluge otpisivanjem duga od pravnih lica i to:

– „Teloptic“ d.o.o.Sarajevo, „ALMY“ d.o.o Zenica i „Unigradnja“ d.d Sarajevo, svi po 4.280 KM, odnosno za po 240,00 KM više od limita, **što ukupno iznosi 720,00 KM više od zakonskog limita;**

– „HOLIDAY INN“ Sarajevo – otpis duga za pružene usluge u iznosu od **34.257,00, što je za 30.217,00 KM više od limita,**

**što ukupno od sva četiri pravna lica iznosi 30.937,00 KM više od dozvoljenog iznosa, odnosno limita.**

Dakle, na osnovu činjeničnog stanja utvrđenog u postupku revizije i na osnovu ocjene naprijed navedenih činjenica, Centralna izborna komisija BiH je nesporno utvrdila da je Stranka demokratske akcije *primanjem priloga od pravnih lica preko limita u ukupnom iznosu od 30.937,00 KM, postupila suprotno odredbi člana 5. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka i da nije dobrovoljno otklonila utvrđene nepravilnosti.*

Centralna izborna komisija BiH izrekla je novčanu kaznu u iznosu od **34.000,00 KM (slovima: tridesetčetiri hiljade konvertibilnih maraka)** Stranci demokratske akcije u skladu sa odredbom člana 15. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka uz obavezu da se uplata iznosa izvrši u roku od osam (8) dana od dana pravosnažnosti odluke na žiro račun kao u dispozitivu, te dokaz o izvršenoj uplati dostavi Centralnoj izbornoj komisiji BiH.

Odlučujući o visini novčane kazne, koja je za ovaj prekršaj predviđena članom 15. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka, a koja može iznositi do visine trostrukog iznosa ostvarenog na nezakonit način, Centralna izborna komisija BiH je imala u vidu da ova politička stranka nije kažnjavana primjenom odredaba ovog Zakona i da je njen finansijski izvještaj za 2004. godinu u ostalom dijelu urađen u skladu sa propisima. Stav Centralne izborne komisije BiH je da kazna koja bi bila jednaka ili manja od visine sredstava koja su ostvarena na nezakonit način, ne bi bila kazna, jer bi bila stimulativna za kršenje odredaba ovog zakona i ostvarivanje zabranjenih sredstava u razlici između visine kazne i visine tako ostvarenih sredstava. Centralna izborna komisija BiH smatra da je izrečena sankcija adekvatna učinjenom prekršaju, gore navedenim olakšavajućim okolnostima i da će se ovakom sankcijom, koja je neznatno veća od sume pribavljene na nezakonit način, postići svrha kažnjavanja.

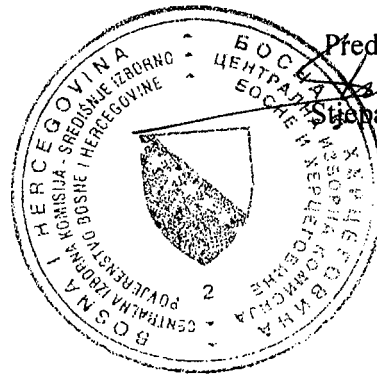
Stav (2) dispozitiva baziran je na odredbi člana 3. stav (1) Zakona o Trezoru institucija BiH.

Na osnovu gore navedenog Centralna izborna komisija BiH je i odlučila kao u dispozitivu ove Odluke.

**Pravna pouka:** Na osnovu člana 21. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka, a u vezi sa članom 6.9 stav (1) i (2) Izbornog zakona BiH, protiv ove Odluke može se podnijeti **žalba** Apelacionom odjelu Suda Bosne i Hercegovine **u roku od dva dana** od dana prijema ove Odluke.

**Žalba se podnosi putem Centralne izborne komisije BiH.**

Broj: 01-07-6-1728-1/07  
Sarajevo, 14.06.2007. godine



Predsjednik

Stjepan Mikić