



Служба за ревизију финансијског пословања

На основу члана 14. став 1. Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 22/00) и члана 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 10/04) издајем

**ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ
ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2004. ГОДИНУ И
ПОСТИЗБОРНОГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА
ПАРТИЈЕ ДЕМОКРАТСКОГ ПРОГРЕСА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Број: 09-07-6-227-2/06

Сарајево, 17. мај 2006. године

САДРЖАЈ:

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА.....	2
1. УВОД.....	3
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	3
3. ОПИС РЕВИЗИЈЕ.....	4
4. ПРЕТХОДНЕ РЕВИЗИЈЕ.....	4
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	4
5.1. НАЛАЗИ.....	4
5.2. ПРЕПОРУКЕ.....	7

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

- 1.1. Служба за ревизију финансијског пословања у Изборној комисији Босне и Херцеговине извршила је ревизију финансијских извјештаја **Партије демократског прогреса РС** и то: годишњег финансијског извјештаја за 2004. годину и финансијског извјештаја од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата општинских избора одржаних у октобру 2004. године. Ревизија је испитивала примјену Закона о финансирању политичких партија и примјену члана 15.10. Изборног закона Босне и Херцеговине, од стране ПДП РС.
- 1.2. Руководство странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање у складу са законима и прописима и успостављање ефикасног система интерних контрола. Наша одговорност је да изразимо мишљење на основу ревизије коју смо извршили.
- 1.3. Ревизију смо обавили у складу са ревизијским стандардима. Ови стандарди захтијевају да ревизију планирамо и извршимо на начин да прикупимо довољно доказа који нам, у разумној мјери, пружају гаранције да је странка поступала у складу са Законом о финансирању политичких странака.
- 1.4. Ревизија је на основу узорача испитивала значајне трансакције које потврђују износе у финансијским извјештајима, оцјену рачуноводствених начела приликом састављања финансијских извјештаја, усаглашеност са Законом о финансирању политичких странака.

Сматрамо да ревизија коју смо извршили пружа разумну основу за изражавање нашег мишљења.

Утврдили смо да Партија демократског прогреса РС није у извјештајном периоду поступила у складу са чланом 5. став 1., чланом 6., чланом 8., и чланом 11. став 1., 2. и 3. Закона о финансирању политичких странака.

Према нашем мишљењу, осим наведеног, ревидирани финансијски извјештаји указују да је Партија демократског прогреса РС у 2004. години поступила у складу са Законом о финансирању политичких странака и члана 15.10. Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансијског пословања у Централној изборној комисији БиХ је извршила ревизију финансијских извјештаја Партије демократског прогреса Републике Српске и то:

- годишњег финансијског извјештаја за 2004. годину и
- финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата општинских избора одржаних у октобру 2004. године.

Ревизија је предузета у складу са чланом 14. став 1. Закона о финансирању политичких странака и чланом 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака у периоду од 21.03. до 24.03.2006. године.

Због чињенице да се ревизија обавља провјерама на бази узорка и да постоје ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2004. годину Партија демократског прогреса Републике Српске је исказала укупне приходе у износу од 766.498,25 КМ, чија структура је дата у следећој табели:

Ред.бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у Ук.прих.
1	Чланарина	0,00	0,00%
2	Прилози физичких лица	229.663,34	29,96%
3	Прилози правних лица	89.727,62	11,71%
4	Приходи од имовине	0,00	0,00%
5	Приходи од правних лица	0,00	0,00%
6	Приходи од поклона	0,00	0,00%
7	Приходи из буџета	429.104,20	55,98%
	- Буџет РС	185.129,25	
8	Остали приходи	18.003,09	2,35%
	Укупни приходи:	766.498,25	100,00%

У периоду 01.01.-31.12.2004.године ПДП РС је остварила укупне расходе у износу од 764.269,20 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Партија демократског прогреса Републике Српске. Скраћени назив странке је ПДП РС.

Политичка странка је регистрована 01.10.1999. године у Основном суду у Бањалуци, под бројем Рп-6/9.

Сједиште политичке странке је у Бањој Луци, ул. I Крајишког корпуса бб, ламела А, улаз I.

Лица овлаштена за заступање странке: Младен Иванић, председник странке,
Горан Милојевић, подпредседник, и
Зоран Ђерић, подпредседник.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2004. годину је Слободанка Мијић.

Организациону структуру ПДП РС чине:

- Главни одбор
- 1 Градски одбор
- 51 општински одбор

3. ОПИС РЕВИЗИЈЕ

Предмет ревизије су годишњи финансијски извјештај ПДП РС за 2004. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата локалних избора 2004. године и то сљедећих организационих дијелова:

- Главног одбора ПДП РС Бања Лука (годишњи и постизборни финансијски извјештај);
- Општинског одбора ПДП РС Угљевик (годишњи и постизборни финансијски извјештај);
- Градског одбора ПДП РС Бања Лука (годишњи финансијски извјештај);
- Општинског одбора ПДП РС Бијељина (годишњи финансијски извјештај).

Циљ ревизије је да ревизору омогући да изрази мишљење о томе да ли је ПДП РС у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака.

Обим ревизије финансијских извјештаја ПДП РС обухвата утврђивање усклађености финансијских трансакција политичке странке са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на приходе из буџета, прилоге физичких и правних лица, приходе од имовине и трошкове изборне кампање.

4. ПРЕТХОДНЕ РЕВИЗИЈЕ

Ревизија финансијских извјештаја ПДП РС обавља се први пут.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

- а) На основу обављене ревизије у изабраним организационим дијеловима странке, утврђено је да је Партија демократског прогреса Републике Српске прекршила одредбе члана 5. став 1. Закона о финансирању политичких странака.¹**

Главни одбор ПДП РС је дана 08.09.2004. године примио прилог члана ПДП РС у износу од 2.000,00 КМ.² Дана 31.12.2004. године искњижена је обавеза за позајмицу примљену од истог лица у износу од 5.000,00 КМ³, што се сматра прилогом физичког лица. Укупан износ прилога овог физичког лица у 2004. години износио је 7.000,00 КМ, тако да вриједност учињеног прекршаја износи 2.960,00 КМ.

Партија демократског прогреса РС је у 2004. години примила већи број прилога правних лица чији су износи већи од 4.040,00 КМ, чиме су прекршене одредбе члана 5. став 1. Закона о финансирању политичких странака у укупном износу од 14.320,00 КМ.

¹ Укупан износ једнократног прилога правних и физичких лица не смије да премаши осам просјечних нето плата према званичним подацима Агенције за статистику Босне и Херцеговине у једној календарској години и не смије да се додјељује више од једном годишње. Према подацима Агенције за статистику БиХ осам (8) просјечних нето плата у 2004. години износи 4.040,00 КМ.

² Налог благајне бр. 08-04.

³ Позајмица је дата 26.05.2000.године.

- b) Странка је прекршила одредбе члана 6. Закона о финансирању политичких странака јер није пријавила појединачне прилоге физичких и правних лица чији укупан износ премашује 100,00 КМ.⁴**

ПДП РС је извршила искњижавање обавеза по основу позајмица и обавеза према добављачима на дан 31.12.2004. године.⁵ Приходи по овом основу су исказани на формулару 3. ставка: остали приходи, у укупном износу од 14.225,30 КМ. Обзиром да се ради о износима већим од 100,00 КМ сматра се да појединачни прилози физичких и правних лица нису исказани у складу са одредбама члана 6. овог закона.

- c) На основу обављене ревизије у изабраним организационим дијеловима странке, утврђено је да ПДП РС није поступала у складу одредбама члана 8. Закона о финансирању политичких странака, односно да је примала забрањене прилоге.⁶**

Партија демократског прогреса РС је у 2004. години примила прилоге који нису дозвољени овим законом, односно искњижила је обавезе из ранијих година према следећим добављачима:

- „Телекомуникације“ Сарајево	- 1.058,00 КМ
- ЕДП „Електро“ Брчко	- 1.175,00 КМ
Укупно:	2.233,00 КМ

Главни одбор ПДП РС је дана 22.02.2006. године доставио податке о кориштењу пословних просторија за рад Главног одбора и осамнаест (18) општинских одбора ПДП РС. Увидом у уговоре утврђено је да општински одбор ПДП РС Власеница користи без накнаде пословне просторије општине Власеница.

- d) Странка је прекршила члан 11. став 1., став 2. и став 3. Закона о финансирању политичких странака.⁷**

- Годишњи финансијски извјештај за 2004. годину је достављен Централној изборној комисији БиХ дана 07.06.2005. године. Партија демократског прогреса РС је доставила финансијски извјештај за период изборне кампање (постизборни финансијски извјештај) дана 15.04.2005. године
- Партија демократског прогреса РС није исказала девизни рачун који је отворен у Развојној банци Југоисточне Европе а.д. Бања Лука. Главни одбор ПДП РС је имао једну (1) трансакцију преко овог рачуна, односно извршио је пренос средстава у износу од 9.900,00 КМ са трансакцијског рачуна на девизни рачун.

⁴ Ако укупан износ прилога једног правног или физичког лица премашује 100 КМ, та уплата мора да се унесе у финансијски извјештај у складу са чланом 11.

⁵ Обавезе по основу позајмица 9.547,00 КМ, а обавезе према добављачима 4.678,30 КМ.

⁶ Државни, ентитетски и кантонални органи, органи општинских и мјесних заједница, јавне институције, јавна предузећа, хуманитарне организације, предузећа која су по својој дјелатности искључиво непрофитна, вјерске заједнице, као и привредна удружења у којима уложени јавни капитал износи најмање 25% не могу да финансирају политичке странке.

⁷ Политичка странка је обавезна да Централној изборној комисији Босне и Херцеговине подноси финансијске извјештаје на обрасцима које је одобрила Централна ИК БиХ.

- Увидом у изводе Главног одбора ПДП РС утврђено је да у финансијском извјештају није исказана уплата средстава из буџета РС у износу од 17.032,61 КМ. Главни одбор ПДП РС није тачно исказао прилоге физичких лица, односно исказао је прилоге веће од остварених. Укупан износ погрешно исказаних прилога физичких лица је 16.075,00 КМ.⁸
- Подаци на формуларима прихода и расхода општинског одбора ПДП РС Бијељина су исказани већи од остварених у 2004. години, јер је финансијски извјештај овог одбора за 2004. годину обухватио и период 01.07.-31.12.2003. године. Из истог разлога ни почетна стања трансакцијског рачуна и благајне нису тачно исказана. Приходи из буџета општинског одбора ПДП РС Бијељина су исказани већи за износ средстава (13.518,24 КМ) које је овај одбор примио у 2003. години, што је ПДП РС и навео у напомени на формулару прихода из буџета за овај организациони дио.
- Поред наведеног, уочено је и да :
 - Партија демократског прогреса РС није Централној изборној комисији БиХ доставила финансијски извјештај за све организационе дијелове. Према подацима из финансијског извјештаја (формулар 1-1) ПДП РС није пријавила општински одбор Источна Илиџа, односно трансакцијски рачун број: 562-012-00000351-18 код Развојне банке а.д. – филијала Источно Сарајево. На поменути рачун су уплаћена средства из буџета општине Источна Илиџа у укупном износу од 7.099,50 КМ.
 - Општински одбор ПДП Бијељина има склопљен уговор о закупу пословних просторија са физичким лицем (мјесечна закупнина 500,00 КМ), али обавезе по овом основу не плаћа.
 - Главни одбор ПДП РС је чланарине и прилоге физичких лица исказао на формулару 3.а (прилози физичких лица).⁹

На основу обављене ревизије финансијских извјештаја Главног одбора и општинских одбора политичке странке утврђено је да се, осим наведеног, ПДП РС финансирала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и члана 15.10. Изборног закона БиХ.

Трошкови предизборне кампање

ПДП РС је поступила у складу са чланом 15.10 Изборног закона БиХ, односно потрошила је у сврху изборне кампање 330.689,26 КМ.

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ политичка странка не смије за потребе изборне кампање потрошити више од једне (1) КМ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ. Према подацима Централне изборне комисије БиХ Партија демократског прогреса Републике Српске је могла да потроши 965.809,00 КМ.

⁸ Приликом сачињавања финансијских извјештаја Главни одбор ПДП РС је два (2) пута исказао исте уплате физичких лица.

⁹ Пословни догађаји у књигама нису евидентирани у складу са контним планом.

5.2. ПРЕПОРУКЕ :

На основу уочених недостатака препоручује се Партија демократског прогреса РС:

- *да своје финансирање усклади са одредбама члана 5. став 1., члана 6., члана 8., члан 11. став 1., став 2. и став 3. Закона о финансирању политичких странака;*
- *да дефинише поступке и процедуре интерних контрола везаних за процес трошења финансијских средстава;*
- *да устроји управљање готовином путем благајне и уведе обавезу вођења благајничких извјештаја на дневном нивоу уз обавезне прилоге (налог уплате и налог исплате; документа на основу којих се врше исплате путем благајне). Пословање благајне треба уредити тако да се разграниче дужности одобравања исплате, евидентирања и исплате готовине уз претходно дефинисање висине благајничког максимума;*
- *да води евиденцију о уплатама из буџета, као и да формулар 3.ф. (приходи из буџета) попуњава у складу са чланом 18. Правилника о годишњим финансијским извјештаја политичких странака;¹⁰*
- *да приходе од чланарине исказује одвојено од прилога физичких лица, а у складу са чланом 12. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака;*
- *да успостави централни регистар чланова и да у складу са одредбама члана 2. Одлуке о чланаринама ПДП РС евидентира уплате чланарине у картон члана.*

КОМЕНТАР

Партија демократског прогреса РС је дана 10.05.2006. године упутила примједбе на Прелиминарни извјештај о ревизији годишњег финансијског извјештаја за 2004.годину и постизборног финансијског извјештаја. Служба за ревизију финансијског пословања у ЦИК БиХ је размотрила примједбу ПДП РС коју је уважила и уградила у Извјештај о ревизији годишњег финансијског извјештаја за 2004. годину и постизборног финансијског извјештаја.

Истичемо да смо током обављања ревизије имали добру и коректну сарадњу са особом овлашћеном за финансијске извјештаје Партије демократског прогреса Републике Српске.

Сања Чабрило, ревизор

Хасида Гушић, ревизор

Вољенка Башић, помоћник ревизора

¹⁰ На основу података о уплатама из буџета, које смо добили од општина, утврдили смо да следећи општински одбори ПДП РС, чији извјештаји нису били предмет ревизије, приказали мање приходе из буџета од остварених: Нови Град за 3.000,00 КМ, Источна Илица за 7.099,50 КМ.