



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» br. 95/12 i 41/16), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» br. 96/13 i 89/16) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2018. GODINU DEMOKRATSKE STRANKE BOSNE I HERCEGOVINE

Broj: 03-07-6-421/19
Sarajevo, 24.08.2020. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA	4
Predmet pregleda i kontrole	4
Cilj pregleda i kontrole	4
Obim pregleda i kontrole	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI I PREPORUKE	5
5.1 NALAZI	5
5.2 PREPORUKE	7

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Demokratske stranke Bosne i Hercegovine za 2018. godinu.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu našeg pregleda utvrđeno je sljedeće:

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu, utvrđeno je da je Demokratska stranka Bosne i Hercegovine prekršila odredbe člana 5. stav (4), člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1), stav (3) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornje napomene, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Demokratske stranke Bosne i Hercegovine za 2018. godinu.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Demokratska stranka Bosne i Hercegovine finansirala se iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Struktura (%)
1.	Članarina	0,00	0,00
2.	Prilozi fizičkih lica (3-a)	0,00	0,00
3.	Prilozi pravnih lica (3-b)	0,00	0,00
4.	Prihodi od imovine (3-c)	0,00	0,00
5.	Prihodi od dobiti preduzeća u vlasništvu političke stranke (3-d)	0,00	0,00
6.	Prihodi od poklona (3-e)	0,00	0,00
7.	Prihodi iz budžeta (3-f)	0,00	0,00
8.	Prihodi od propagande (3-g)	0,00	0,00
I	Ukupni prihodi (1-8)	0,00	0,00
II	Ostali prihodi i drugo	51.060,00	100,00
	Izvori finansiranja (I+II)	51.060,00	100,00

U godišnjem finansijskom izvještaju stranka nije iskazala rashode.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Demokratska stranka Bosne i Hercegovine. Skraćeni naziv: DSBiH.

Demokratska stranka Bosne i Hercegovine upisana je u registar kod Općinskog suda u Sarajevu, rješenjem broj: 065-0-F1-18-000006 od 30.04.2018. godine.

Sjedište političke stranke je u Sarajevu, Mula Mustafe Bašeskije br. 3.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je Hajrudin Mulić, predsjednik.

Lice ovlašteno za finansijske izvještaje za 2018. godinu je Hajrudin Mulić.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu, Demokratska stranka Bosne i Hercegovine za promjene nema niže nivoe organizovanja.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Demokratske stranke Bosne i Hercegovine za 2018. godinu.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti

reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Demokratske stranke Bosne i Hercegovine obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Pregled i kontrola finansijskih izvještaja Demokratske stranke Bosne i Hercegovine se obavlja prvi put.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1 NALAZI

a) Politička stranka prekršila je odredbe člana 5. stav (4), člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na osnovu obavljenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja i dodatne finansijske dokumentacije, utvrđeno je da Demokratska stranka Bosne i Hercegovine godišnji finansijski izvještaj nije podnijela u zakonom propisanom roku, nije vodila pravilne i potpune evidencije o prihodima, rashodima i obavezama i nije pravilno popunila obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka- u daljnjem tekstu: Pravilnik.

(1) Demokratska stranka Bosne i Hercegovine je godišnji finansijski izvještaj podnijela nakon zakonom propisanog roka, čime je prekršila odredbe člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Dana 30.04.2019. godine, Demokratska stranka Bosne i Hercegovine je Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine dostavila Godišnji obračun (Završni račun) za 2018. godinu. Nakon urgencije, Demokratska stranka Bosne i Hercegovine je godišnji finansijski izvještaj podnijela elektronski putem aplikacije FI CIK BIH dana 07.09.2019. godine, te Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine dostavila finansijski izvještaj u čvrstoj kopiji dana 09.09.2019. godine.

(2) Politička stranka u obrascu 2. finansijskog izvještaja (Pregled prometa svih transakcijskih računa političke stranke) nije prijavila transakcijski račun, čime je prekršila odredbe člana 11. Pravilnika.

Uvidom u Izvještaj Centralne banke Bosne i Hercegovine o računima pravnog lica utvrđeno je da stranka u obrascu 2 godišnjeg finansijskog izvještaja nije iskazala transakcijski račun kod Bosna Bank International dd broj: 1413065320160419.

Na zahtjev Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, stranka je dostavila Potvrdu Bosna Bank International dd od 11.06.2020. godine u kojoj je navedeno po navedenom računu tokom 2018. godine nije bilo prometa.

(3) Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja i dostavljene dokumentacije, utvrđeno je da je stranka u poslovnim knjigama pogrešno evidentirala prihode, te da je u obrascu 3 (izvori finansiranja) godišnjeg finansijskog izvještaja priloge fizičkih i pravnog lica u ukupnom iznosu od 45.060,00 KM iskazala kao ostale prihode, čime je prekršila odredbe člana 13. i člana 14. Pravilnika.

- Kontrolom prometa izvoda sa transakcijskog računa broj: 1322602019879234 kod Bosna Bank International dd, utvrđeno je da je stranka primila priloge sljedećih fizičkih lica: Hajrudina Mulića u iznosu od 10.000,00 KM, Aldina Efendića u iznosu od 5.000,00 KM, Ajdina Torlaka u iznosu od 5.000,00 KM, Bojana Lukića u iznosu od 5.000,00 KM, Adele Brković u iznosu od 5.000,00 KM, Hamdije Kerle u iznosu od 5.000,00 KM, Senade Hatibović u iznosu od 5.000,00 KM i Mirzata Menzilovića u iznosu od 60,00 KM.

Takođe je utvrđeno da je stranka primila prilog pravnog lica „City park“ dd u iznosu od 5.000,00 KM.

Neprijavlivanjem priloga u obrascima 3-a (prilozi fizičkih lica) i 3-b (prilozi pravnih lica) godišnjeg finansijskog izvještaja stranka je prekršila i odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- Uvidom u poslovne knjige i izvode sa transakcijskog računa, utvrđeno je da je stranka povrat više uplaćene takse za ovjeru učešća političke stranke na Općim izborima 2018. godine u iznosu od 6.000,00 KM iskazala kao prihode u poslovnim knjigama i obrascu 3 godišnjeg finansijskog izvještaja, čime je prekršila odredbe člana 13. Pravilnika.

(4) Politička stranka u poslovnim knjigama nije uspostavila pravilne i potpune evidencije o rashodima i nije iskazala rashode na obrascima 4. (rashodi političke stranke), 4.1 (režijsko-administrativni i ostali troškovi) i 4.2 (troškovi propagande) godišnjeg finansijskog izvještaja, čime je prekršila odredbe člana 21, 22. i 23. Pravilnika.

- Prema podacima iz poslovnih knjiga i Završnog računa stranke-Bilansa uspjeha za period 01.01. do 31.12.2018. godine, ukupni rashodi političke stranke iznosili su 50.799,95 KM.

Uvidom u poslovne knjige utvrđeno je da su troškovi kampanje iznosili 10.725,45 KM, i to: zakup za javne površine 351,00 KM, politički marketing 6.750,55 KM, baneri 585,00 KM, printanje letaka 1.400,90 KM i troškovi reprezentacije 1.638,00 KM.

S druge strane, stranka je ostvarila režijsko-administrativne i ostale troškove u iznosu od 74,50 KM¹.

Pored navedenog, stranka je u poslovnim knjigama evidentirala troškove takse za ovjeru učešća političke stranke na Općim izborima 2018. godine u iznosu od 40.000,00 KM, iako je iste ostvarila u iznosu od 34.000,00 KM².

- Uvidom u Ugovor o korištenju poslovnih prostorija od 30.04.2018. godine koji je zaključen sa pravnom licem „Centrotrans –transport roba“ dd Sarajevo, utvrđeno je da su troškovi zakupa poslovnih prostorija u periodu od 30.04. od 31.12.2018. godine iznosili 1.920,00 KM.

Stranka nije u poslovnim knjigama i godišnjem finansijskom izvještaju iskazala troškove zakupa poslovnih prostorija, niti je iskazala obaveze prema zakupodavcu, čime je prekršila odredbe člana 21, 22. i 24. Pravilnika.

¹ Troškovi bankarske provizije.

² Stranka je dana 25.05.2018. godine uplatila taksu u iznosu od 40.000,00 KM. Dana 20.07.2018. godine izvršen je povrat više uplaćene takse za ovjeru učešća političke stranke na Općim izborima 2018. godine u iznosu od 6.000,00 KM.

b) Demokratska stranka Bosne i Hercegovine prekršila je odredbe člana 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine³.

Uvidom u službene evidencije, utvrđeno je da Demokratska stranka Bosne i Hercegovine nije dostavila postizborni finansijski izvještaj-Opći izbori 2018. godine, čime su prekršene odredbe člana 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

c) Namjenski račun za finansiranje kampanje tokom Općih izbora 2018. godine.

Demokratska stranka Bosne i Hercegovine je sve transakcije koje se odnose na finansiranje kampanje za Opće izbore 2018. godine provela putem glavnog računa stranke broj: 1322602019879234.

Stranka je u Prijavi za ovjeru političke stranke za učešće na Općim izborima 2018. godine u dijelu koji je predviđen za podatke o broju namjenskog računa za finansiranje kampanje navela podatke o glavnom računu stranke.

Članom 4.4 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine propisano je da prijava za ovjeru sadrži broj računa za finansiranje izborne kampanje.

Pravilnikom o prijavi i uslovima za ovjeru političkih subjekata za učešće na Opštim izborima 2018. godine („Službeni glasnik BiH“, broj 29/18), Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine propisala je formu i sadržaj prijave za ovjeru političkih subjekata, te obavezu političkim strankama da taksu za ovjeru prijave za učešće na Opštim izborima 2018. godine uplate sa svog transakcijskog računa koji će se namjenski koristiti za izbornu kampanju tokom Općih izbora 2018. godine.

Troškovi izborne kampanje

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM⁴ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.

Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, Demokratska stranka Bosne i Hercegovine je u svrhu izborne kampanje mogla da potroši 237.518,90 KM. Prema podacima iz poslovnih knjiga, Demokratska stranka Bosne i Hercegovine je ostvarila troškove kampanje u iznosu od 10.725,45 KM.

5.2 PREPORUKE

Preporučuje se Demokratskoj stranci Bosne i Hercegovine da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- ***da vodi evidencije o priložima,***
- ***da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima, odnosno da vodi pravilne i potpune evidencije o prihodima, rashodima i obavezama,***

³ Politička stranka i nezavisni kandidat koji učestvuju na izborima za organe vlasti Bosne i Hercegovine na svim nivoima dužni su, Centralnoj izbornoj komisiji BiH, u roku od trideset dana od dana objavljivanja izbornih rezultata u Službenom glasniku BiH, podnijeti finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za izbore do dana ovjere rezultata izbora (postizborni finansijski izvještaj). U skladu sa odredbom člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona BiH, krajnji rok za dostavu postizbornog izvještaja za Opšte izbore 2018. godine bio je 15.12.2018. godine.

⁴ Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine dostavlja u zakonom propisanim rokovima i popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i*
- *da postupa u skladu sa podzakonskim aktima koje donosi Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine.*

KOMENTAR

Demokratska stranka Bosne i Hercegovine nije se očitovala na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u Preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu.

Šef Odsjeka za revizijske poslove

Sanja Tošović

Pomoćnik revizora

Anela Burdžović Kapić

Šef Službe za reviziju

Mr.sc Hasida Gušić