



## SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj 95/12 i 41/16), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj 96/13 i 89/16) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj 103/08), izdajem

### IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2018. GODINU ŽUPANIJSKE NEOVISNE LISTE

## С А Д Р Ж А Ј

MIŠLJENJE REVIZORA.....	3
UVOD.....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE.....	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA.....	4
Predmet pregleda i kontrole.....	4
Cilj pregleda i kontrole.....	5
Obim pregleda i kontrole.....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE.....	5
5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE.....	5
5.1 NALAZI.....	5
5.2. PREPORUKE.....	7

## MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled finansijskog izvještaja Županijske neovisne liste za 2018. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2018. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

**Pregledom finansijskog izvještaja za 2018. godinu, utvrđeno je da je Županijska neovisna lista prekršila odredbe člana 4. stav (1), člana 11. stav (1), člana 12. stav (1) i (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

**Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornjih napomena, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.**

## UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled finansijskog izvještaja Županijske neovisne liste za 2018. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2018. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu, Županijska neovisna lista finansirala se iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Struktura (%)
1.	Članarina	0,00	0,00
2.	Prilozi fizičkih lica ( 3-a )	12.700,00	53,93
3.	Prilozi pravnih lica ( 3-b )	0,00	0,00
4.	Prihodi od imovine ( 3-c )	0,00	0,00
5.	Prihodi od dobiti preduzeća u vlasništvu političke stranke ( 3-d )	0,00	0,00
6.	Prihodi od poklona ( 3-e )	0,00	0,00
7.	Prihodi iz budžeta ( 3-f )	0,00	0,00
8.	Prihodi od propagande ( 3-g )	0,00	0,00
<b>I</b>	<b>Ukupni prihodi (1-8)</b>	<b>12.700,00</b>	<b>53,93</b>
<b>II</b>	<b>Ostali prihodi i drugo</b>	<b>10.850,00</b>	<b>46,07</b>
	<b>Izvori finansiranja (I+II)</b>	<b>23.550,07</b>	<b>100,00</b>

U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je iskazala rashode u iznosu od 12.779,00 KM.

## 2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Županijska neovisna lista. Skraćeni naziv je ŽNL.

Stranka je registrovana kod Općinskog suda u Livnu, Rješenjem broj: 068-0-F1-18-000001 od 16.04.2018. godine.

Sjedište političke stranke je u Livnu, ulica Priluka bb.

Lica ovlaštena za zastupanje stranke u 2018. godini su Draško Dalić, predsjednik stranke i Draško Brnić, potpredsjednik stranke.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskog izvještaja za 2018. godinu je Draško Dalić.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu, Županijska neovisna lista nema niže nivoe organizovanja.

## 3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

**Predmet pregleda i kontrole** je finansijski izvještaj Županijske neovisne liste za 2018. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2018. godine.

**Cilj pregleda i kontrole** je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

**Obim pregleda i kontrole** finansijskog izvještaja Županijske neovisne liste obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na priloge fizičkih lica, ostale prihode i troškove izborne kampanje.

#### **4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE**

Pregled i kontrola finansijskih izvještaja obavlja se prvi put.

#### **5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE**

##### **5.1 NALAZI**

**a) Županijska neovisna lista prekršila je odredbe člana 4. stav (1)<sup>1</sup> Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

Županijska neovisna lista je sredstva utrošila mimo svog programa utroška sredstava za 2018. godinu, čime je prekršila odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Programom utroška sredstava za 2018. godinu, stranka je planirala troškove u iznosu od 12.800,00 KM, dok je prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja stranka ostvarila troškove u iznosu od 12.779,00 KM.

Analizom programa utroška sredstava utvrđeno je da stranka nije planirala sve vrste troškova koje je imala tokom 2018. godine, kao što su: ugostiteljske usluge u iznosu od 179,49 KM i ostale nematerijalne troškove u iznosu od 850,00 KM.

Sve navedeno ukazuje da je Županijska neovisna lista prekršila odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka jer nije sačinila program utroška sredstava na način kojim bi se obezbijedila potpuna transparentnost planiranog trošenja sredstava, kao i da je finansijska sredstva utrošila mimo utvrđenog programa utroška finansijskih sredstava za 2018. godinu.

**b) Županijska neovisna lista prekršila je odredbe člana 11. stav (1)<sup>2</sup> i člana 12. stav (1)<sup>3</sup> i (4)<sup>4</sup> Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja i druge finansijske dokumentacije, utvrđeno je da Županijska neovisna lista nije u poslovnim knjigama i godišnjem finansijskom izvještaju tačno evidentirala prihode i rashode, čime je prekršila računovodstvene propise i odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka. Stranka nije obrasce godišnjeg

---

<sup>1</sup> Finansijska sredstva iz člana 3. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom.

<sup>2</sup> Politička stranka dužna je voditi poslovne knjige i podnositi finansijske izvještaje na način koji je utvrđen zakonom i drugim propisima u skladu sa zakonom..

<sup>3</sup> Politička stranka vodi evidenciju o prihodima i rashodima..

<sup>4</sup> Do 31.03. naredne godine politička stranka podnosi finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija BiH.

finansijskog izvještaja za 2018. godinu popunila u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka - u daljem tekstu: Pravilnik, čime je prekršila odredbe člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

(1) Pregledom poslovnih knjiga i godišnjeg finansijskog izvještaja, utvrđeno je da stranka nema blagajnu, odnosno da nije poslovala sa gotovinskim sredstvima. Stranka je iskazala u obrascu 2.1 (pregled stanja blagajne) promet ulaza u iznosu od 23.550,07 KM, promet izlaza u iznosu od 12.782,70 KM i saldo na dan 31.12.2018. godine u iznosu od 10.767,37 KM.

Županijska neovisna lista je u obrascu 2.1, promet ulaza, promet izlaza i saldo na dan 31.12.2018. godine iskazala zbir prometa ulaza, izlaza i salda sa svoja dva transakcijska računa, čime je prekršila odredbe člana 12. Pravilnika.

(2) Stranka je u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala prihode u većem iznosu za 10.850,00 KM, čime je prekršila odredbe člana 13. Pravilnika.

- Kontrolom prometa izvoda sa namjenskog računa za finansiranje kampanje, broj: 3381502289627864 kod UniCredit banke, utvrđeno je da su stranci vraćena sredstva iz budžeta Ministarstva finansija i trezora BiH po Odluci Centralne izborne komisije BiH, broj: 06-1-07-3-735/18 od 11.12.2018. godine, u iznosu od 10.000,00 KM. Kako se radi o povratu uplaćene takse za ovjeru političke stranke na Općim izborima 2018. godine, a ne o prihodima, stranka je ukupne prihode iskazala u većem iznosu za 10.000,00 KM<sup>5</sup>.

- Kontrolom prometa izvoda sa transakcijskog računa, broj: 3381502289627991 kod UniCredit banke, utvrđeno je da je stranci sa njenog namjenskog računa izvršen prenos sredstava u iznosu od 850,00 KM, koji je stranka iskazala kao prihod. Kako se radi o prenosu sredstava, a ne o prihodima, stranka je i po ovom osnovu uvećala prihode za 850,00 KM.

(3) Županijska neovisna lista je u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala rashode u većem iznosu za 10.000,00 KM, čime je prekršila odredbe člana 21. i 22. Pravilnika.

Stranka je u obrascu 4 (rashodi političke stranke) iskazala ukupne rashode u iznosu od 12.779,00 KM. Pregledom poslovnih knjiga i godišnjeg finansijskog izvještaja utvrđeno je da je stranka na obrascu 4.1 (režijsko-administrativni i ostali troškovi) iskazala troškove takse kao ostale rashode. S obzirom da su stranci vraćena sredstva od takse za ovjeru za izbore u iznosu od 10.000,00 KM, ukupni troškovi su iznosili 2.779,00 KM. Ne iskazivanjem tačnih podataka o rashodima, stranka je prekršila odredbe člana 21. i 22. Pravilnika.

## **Troškovi izborne kampanje**

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM<sup>6</sup> po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH. Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, Županijska neovisna lista je u svrhu izborne kampanje mogla da potroši 12.990,80 KM.

<sup>5</sup> Stranka je i putem e-maila od 29.08.2019. godine dostavila informaciju da se Ostali prihodi odnose na povrat takse za učešće na Općim izborima 2018. godine.

<sup>6</sup> Član 15.10 stav (2) propisuje se da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava što se broj glasača u svojim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta FBiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, predsjednika i potpredsjednika RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

Županijska neovisna lista je u godišnjem finansijskom izvještaju za 2018. godinu iskazala troškove izborne kampanje u iznosu 1.243,93 KM.

## **5.2. PREPORUKE**

*Preporučuje se Županijskoj neovisnoj listi da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:*

- *da svake godine donosi precizan i jasan program utroška sredstava i da finansijska sredstva osigurana za finansiranje političke stranke koristi isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom,*
- *da vodi poslovne knjige u skladu sa računovodstvenim propisima,*
- *da vodi tačnu evidenciju o svojim prihodima i rashodima i*
- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji BiH popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.*

## **KOMENTAR**

Politička stranka je u datom roku dostavila obrazloženje pojedinih stavki na koje smo im ukazali da nisu provedene u skladu sa Zakonom uz napomenu da upotpunosti prihvataju preporuke koje smo naveli u Preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu.

Pomoćnik revizora

Mr. sc. Goran Cicović

Šef Službe za reviziju

Mr. sc. Hasida Gušić