



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj: 95/12 i 41/16), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 96/13 i 89/16) i člana 18. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O REVIZIJI GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2018. GODINU I POSTIZBORNOG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA - OPŠTI IZBORI 2018. GODINE **SAVEZA ZA STARI GRAD**

Broj: 03-07-6-612/19
Sarajevo, 24. april 2020. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE.....	3
1. UVOD.....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE.....	4
3. OPIS REVIZIJE.....	4
Predmet revizije.....	4
Cilj revizije.....	5
Obim revizije.....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE.....	5
5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE.....	5
5.1 NALAZI.....	5
5.2. PREPORUKE.....	11

MIŠLJENJE

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je reviziju finansijskih izvještaja Saveza za Stari Grad za 2018. godinu, i to: godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2018. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Naša odgovornost je da izrazimo mišljenje na osnovu revizije koju smo izvršili.

Reviziju smo izvršili u skladu sa revizijskim standardima. Ovi standardi zahtijevaju da reviziju planiramo i izvršimo na način da prikupimo dovoljno dokaza koji nam, u razumnoj mjeri, pružaju garanciju da je stranka postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Revizija je na osnovu uzoraka ispitivala značajne transakcije koje potvrđuju iznose u finansijskim izvještajima, ocjenu računovodstvenih načela prilikom sastavljanja finansijskih izvještaja i postupanje u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Smatramo da revizija koju smo izvršili pruža razumnu osnovu za izražavanje našeg mišljenja.

Revizijom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu, utvrđeno je da je Savez za Stari Grad prekršio odredbe člana 4. stav (1), člana 5. stav (4), člana 8. stav (1), člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1), stav (3) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Prema našem mišljenju, osim navedenog, revidirani finansijski izvještaji ukazuju da je Savez za Stari Grad u 2018. godini postupao u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je reviziju finansijskih izvještaja Saveza za Stari Grad za 2018. godinu, i to: godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2018. godine.

Revizija je preduzeta u skladu sa članom 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka. Zbog činjenice da se revizija obavlja provjerama na bazi uzorka i da postoje ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu, Savez za Stari Grad se finansirao iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Struktura (%)
1.	Članarina	10.290,00	38,93
2.	Prilozi fizičkih lica (3-a)	0,00	0,00
3.	Prilozi pravnih lica (3-b)	0,00	0,00
4.	Prihodi od imovine (3-c)	0,00	0,00
5.	Prihodi od dobiti preduzeća u vlasništvu političke stranke (3-d)	0,00	0,00
6.	Prihodi od poklona (3-e)	0,00	0,00
7.	Prihodi iz budžeta (3-f)	15.332,61	58,00
8.	Prihodi od propagande (3-g)	0,00	0,00
I	Ukupni prihodi (1-8)	25.622,61	96,93
II	Ostali prihodi i drugo	812,61	3,07
	Izvori finansiranja (I+II)	26.435,22	100,00

U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je iskazala rashode u ukupnom iznosu od 32.013,42 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Savez za Stari Grad.

Politička stranka Savez za Stari Grad registrovana je kod Općinskog suda u Sarajevu, rješenjem broj: 065-0-F1-16-000002 od 25.04.2016. godine.

Sjedište političke stranke je u Sarajevu, ulica Franjevačka 1.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je Vedran Dodik, predsjednik.

Lice ovlašteno za finansijske izvještaje za 2018. godinu je Vedran Dodik.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu, politička stranka ima sljedeću organizacionu strukturu:

-Glavni odbor.

3. OPIS REVIZIJE

Predmet revizije je godišnji finansijski izvještaj Saveza za Stari Grad za 2018. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2018. godine.

Cilj revizije je da se na osnovu provedenih revizijskih procedura pribave revizijski dokazi, koji će revizoru omogućiti da izrazi mišljenje o tome da li je Savez za Stari Grad u izvještajnom periodu postupao u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH.

Obim revizije finansijskih izvještaja Saveza za Stari Grad obuhvata kontrolu finansijske dokumentacije i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na prihode iz budžeta i troškove izborne kampanje.

Obim revizije je ograničen iz razloga što poslovne knjige nisu potpune, nije dostavljena dokumentacija o blagajničkom poslovanju, dokumentacija o naplaćenju članarini i kopije računa.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju obavila je reviziju i pregled finansijskih izvještaja Saveza za Stari Grad za 2016. i 2017. godinu, nakon čega su izdati izvještaji o pregledu sa nalazima revizije, mišljenjem revizora i preporukama stranci.

Nakon izvršenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2017. godinu, Služba za reviziju je izdala Izvještaj o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima revizije i preporukama stranci da pravilno vodi evidencije o prihodima i rashodima, odnosno da podnosi finansijske izvještaje na način koji je utvrđen zakonom i drugim propisima u skladu sa zakonom, da obrasce finansijskog izvještaja popunjava na način propisan Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, da vodi računa o poreskim propisima kod isplata ličnih primanja i da dostavlja dodatnu dokumentaciju koju od nje zatraži Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2018. godinu, utvrđeno je da Savez za Stari Grad nije ispoštovao preporuke revizije.

5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE

5.1 NALAZI

a) Savez za Stari Grad prekršio je odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka¹.

Uvidom u Plan utroška finansijskih sredstava za 2018. godinu koji je dostavio Savez za Stari Grad, utvrđeno je da je stranka planirala rashode u ukupnom iznosu od 59.420,00 KM.

Savez za Stari Grad je u godišnjem finansijskom izvještaju za 2018. godinu iskazao ukupne rashode u iznosu od 32.013,42 KM, i to: režijsko-administrativne i ostale troškove u iznosu od 14.430,00 KM i troškove propagande u iznosu od 17.583,42 KM. S druge strane, u poslovnim knjigama iskazani su rashodi u ukupnom iznosu od 15.951,00 KM.

Imajući u vidu da je obim revizije bio ograničen iz razloga što nije dostavljena dokumentacija o isplata gotovog novca sa tri transakcijska računa, analizom Plana utroška finansijskih sredstava za 2018. godinu i dostupne dokumentacije utvrđeno je sljedeće:

- stranka je troškove dnevnica i putne troškove planirala u iznosu od 11.000,00 KM, dok su isti ostvareni u iznosu od 13.407,55 KM,
- stranka je ptt troškove planirala u iznosu od 1.500,00 KM, dok je putem transakcijskih računa u ovu svrhu isplatila sredstva u ukupnom iznosu od 2.991,40 KM i
- troškovi bankarske provizije su planirani u iznosu od 300,00 KM, dok su prema podacima sa transakcijskih računa ovi troškovi iznosili 717,92 KM.

¹ U skladu sa odredbom člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, stranka finansijska sredstva iz člana 3. stav (1) ovog zakona može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom.

S obzirom da je Savez za Stari Grad sredstva utrošio mimo utvrđenog Plana utroška finansijskih sredstava za 2018. godinu, prekršene su odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

b) Savez za Stari Grad prekršio je odredbe člana 5. stav (4)² i člana 8. stav (1)³ Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Savez za Stari Grad prilog političke stranke Savez mladih snaga u iznosu od 16.500,00 KM nije prijavio u godišnjem finansijskom izvještaju, niti evidentirao u poslovnim knjigama, čime je prekršio odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Savez za Stari Grad je dana 24.12.2018. godine primio sredstva sa transakcijskog računa političke stranke Savez mladih snaga u iznosu od 16.500,00 KM, uz napomenu da su sredstva uplaćena po odluci.

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja Saveza mladih snaga za 2018. godinu utvrđeno je da Savez mladih snaga u svojim poslovnim knjigama nije iskazao bilo kakvu obavezu prema Savezu za Stari Grad po osnovu refundacije troškova za promociju koalicije, odnosno da je Savez mladih snaga isplatio sredstva drugoj političkoj stranci suprotno odredbama član 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Članom 8. stav (1) tačka g) Zakona o finansiranju političkih stranaka propisano je da je finansiranje političkih stranaka zabranjeno udruženjima i drugim neprofitnim organizacijama koje se finansiraju javnim sredstvima bez obzira na iznos sredstava.

Prema podacima koje je dostavila Republička izborna komisija, utvrđeno je da je Savez mladih snaga, dana 07.09.2018. godine, primio sredstva iz budžeta Republike Srpske u iznosu od 1.693,53 KM, odnosno da se finansirao javnim sredstvima.

Na osnovu navedenog, utvrđeno je da je Savez za Stari Grad primio zabranjeni prilog u iznosu od 16.500,00 KM.

c) Savez za Stari Grad prekršio je odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka⁴.

Savez za Stari Grad nije vodio potpune i pravilne evidencije o prihodima, rashodima i obavezama i poslovne knjige nije vodio u skladu sa računovodstvenim propisima, čime je prekršio odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka. Stranka, takođe, nije popunila obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja u skladu sa odredbama Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka-u daljem tekstu: Pravilnik, čime je prekršila odredbe člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

(1) Revizijom finansijskog izvještaja utvrđeno je da podaci o prihodima i rashodima iskazani u godišnjem finansijskom izvještaju koji je dostavljen Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine, ne odgovaraju podacima iz Završnog računa-Bilansa uspjeha za period 01.01.-31.12.2018. godine koji je stranka podnijela Finansijsko-informatičkoj agenciji Federacije Bosne i Hercegovine.

² Političke stranke dužne su voditi evidenciju o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga, te izdavati potvrde o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga.

³ Finansiranje političkih stranaka zabranjuje se: organima uprave države BiH, entiteta, kantona, Brčko Distrikta BiH, te gradskim i opštinskim organima; javnim institucijama; javnim preduzećima; humanitarnim organizacijama; neimenovanim, odnosno anonimnim donatorima; vjerskim zajednicama; sindikatima, udruženjima i drugim neprofitnim organizacijama koje se finansiraju javnim sredstvima bez obzira na iznos sredstava; pravnim licima u kojima uloženi javni kapital iznosi najmanje 25% i drugim državama, stranim političkim partijama i stranim pravnim licima.

⁴ U skladu sa odredbom člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, politička stranka je dužna voditi poslovne knjige u skladu sa računovodstvenim propisima. U skladu sa odredbom iz člana 12. stav (1) Zakona stranka je dužna uspostaviti evidencije o svim prihodima i rashodima, dok je u skladu sa odredbom iz člana 12. stav (4) dužna podnositi finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine.

Služba za reviziju je utvrdila da je stranka u poslovnim knjigama evidentirala samo jedan transakcijski račun, te prihode i troškove koji su ostvareni putem tog računa, a da prihode i rashode koje je ostvarila putem ostala tri transakcijska računa, među kojim je i namjenski račun za finansiranje kampanje za Opšte izbore 2018. godine, nije evidentirala u poslovnim knjigama, što ukazuje da poslovne knjige nisu potpune, da nisu vođene u skladu sa računovodstvenim propisima, te da Završni račun za 2018. godinu ne odražava stvarno stanje prihoda, rashoda, imovine i obaveza na dan 31.12.2018. godine.

- Stranka je u godišnjem finansijskom izvještaju koji je dostavila Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine iskazala ukupne prihode u iznosu od 26.435,22 KM, sljedeće strukture: prihodi od članarina u iznosu od 10.290,00 KM, prihodi iz budžeta u iznosu od 15.332,61 KM i ostali prihodi u iznosu od 812,61 KM. U Završnom računu za 2018. godinu, tj. Bilansu uspjeha stranka je iskazala ukupne prihode u iznosu od 14.620,00 KM, i to: prihode od članarina u iznosu od 70,00 KM i prihode iz budžeta u iznosu od 14.550,00 KM.

- U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je iskazala ukupne rashode u iznosu od 32.013,42 KM, i to: režijsko-administrativne i ostale troškove (obrazac 4.1) u iznosu od 14.430,00 KM i troškove propagande (obrazac 4.2) u iznosu od 17.583,42 KM. Stranka je u obrascu 4.1 iskazala troškove usluga u iznosu od 430,00 KM i troškove takse u iznosu od 14.000,00 KM, dok je u obrascu 4.2 iskazala troškove štampanja u iznosu od 595,02 KM, troškove štampanja predizbornih oglasa i sl. u javnim glasilima u iznosu od 2.457,00 KM i ostale troškove propagande u iznosu od 14.531,40 KM.

S druge strane, u Bilansu uspjeha za period 01.01.-31.12.2018. godine iskazani su ukupni rashodi u iznosu od 15.951,00 KM, i to: materijal i energija 302,00 KM, plate i ostala primanja zaposlenih 2.051,00 KM, putni troškovi 13.528,00 KM i ostali rashodi 70,00 KM.

- (2) Savez za Stari Grad u godišnjem finansijskom izvještaju nije prijavio sve transakcijske račune i nije iskazao podatke o prometu ostvarenom putem transakcijskog računa broj: 1610000159810324, čime je prekršio odredbe člana 11. Pravilnika.

Kontrolom izvoda sa svih transakcijskih računa stranke, utvrđeno je da je početno stanje novčanih sredstava na računima na dan 01.01.2018. godine iznosilo 764,40 KM, ukupan promet ulaza 103.570,73 KM, ukupan promet izlaza 95.784,84 KM i saldo na dan 31.12.2018. godine 8.550,29 KM.

- Stranka je u obrascu 2 (pregled prometa svih transakcijskih računa političke stranke) godišnjeg finansijskog izvještaja iskazala transakcijski račun broj: 1610000159810324 kod Raiffeisen bank d.d., ali nije iskazala početno stanje, promet ostvaren putem transakcijskog računa u 2018. godini i stanje na dan 31.12.2018. godine.

Služba za reviziju je utvrdila da je stranka u Prijavi za ovjeru političke stranke za učešće na Opštim izborima 2018. godine navela ovaj račun kao namjenski račun za finansiranje izborne kampanje.

Kontrolom izvoda sa ovog transakcijskog računa utvrđeno je sljedeće: ukupan promet ulaza u iznosu od 58.607,61 KM, ukupan promet izlaza u iznosu od 50.426,69 KM i stanje na dan 31.12.2018. godine u iznosu od 8.180,92 KM. Stranka je na ovaj račun primila sredstva iz budžeta Republike Srpske, Republičke izborne komisije u iznosu od 812,50 KM, polog pazara u iznosu od 2.270,00 KM, uplatu članarine u iznosu od 8.020,00 KM, uplatu političke stranke Savez mladih snaga u iznosu od 16.500,00 KM, interne prenose sa ostalih transakcijskih računa stranke, povrat takse i pozajmicu fizičkog lica. Sa ovog računa stranka je platila račune dobavljačima „Face TV” i „Unioninvest plastika” dd Vogošća u ukupnom iznosu od 17.580,42 KM, taksu za učešće na izborima, izvršila je povrat pozajmice fizičkom licu i isplatila sredstva gotovinski sa računa, te je banka naplatila naknadu u iznosu od 113,27 KM.

Savez za Stari Grad nije u poslovnim knjigama evidentirao poslovne promjene koje su nastale po osnovu prometa ostvarenog putem ovog računa, sredstva uplaćena iz budžeta, niti podatke o utrošenim sredstvima za potrebe izborne kampanje.

- Uvidom u Izvještaj Centralne banke Bosne i Hercegovine o računima pravnog lica, utvrđeno je da stranka nije u finansijskom izvještaju iskazala sljedeće transakcijske račune otvorene kod Raiffeisen bank d.d: račun broj: 1610000159810033 (aktivan od 19.05.2016. godine), račun broj: 1610000159810227 (aktivan od 20.04.2017. godine) i račun broj: 1610000159810130 (aktivan od 03.03.2017. godine).

Stranka je, tokom obavljanja revizije, Službi za reviziju dostavila kopiju izvoda sa navedenih transakcijskih računa, te je utvrđeno sljedeće:

1. Stranka je u poslovnim knjigama evidentirala transakcijski račun broj: 1610000159810033, te je iskazala početno stanje na dan 01.01.2018. godine u iznosu od 6,46 KM, ukupan promet ulaza u iznosu od 14.620,00 KM, ukupan promet izlaza u iznosu od 14.505,45 KM⁵ i stanje na dan 31.12.2018. godine u iznosu od 121,01 KM.

Kontrolom izvoda sa transakcijskog računa utvrđeno je da je stranka putem ovog računa primila sredstva iz budžeta Općine Stari Grad Sarajevo u iznosu od 14.550,00 KM i članarinu u iznosu od 70,00 KM.

2. Stranka nije u poslovnim knjigama evidentirala i u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala poslovne promjene koje su nastale po osnovu prometa ostvarenog putem transakcijskog računa broj: 1610000159810227, prihode niti rashode.

Kontrolom izvoda sa transakcijskog računa broj: 1610000159810227 koji je prema podacima iz izvoda otvoren u Cazinu, utvrđeno je sljedeće: početno stanje na dan 01.01.2018. godine u iznosu od 7,05 KM, ukupan promet ulaza u iznosu od 16.105,00 KM, ukupan promet izlaza u iznosu od 16.085,15 KM i stanje na dan 30.11.2018. godine u iznosu od 26,90 KM⁶.

Putem ovog računa stranka je primila sredstva iz budžeta Grada Cazina u iznosu od 16.100,00 KM, te je isplatila sredstva u ukupnom iznosu od 16.085,15 KM, od čega je 9.940,00 KM isplaćeno u gotovom novcu, 6.000,00 KM je preneseno na transakcijski račun stranke broj: 1610000159810324, dok je 145,50 KM naplatila banka za troškove naknada.

3. Savez za Stari Grad nije u poslovnim knjigama evidentirao i u godišnjem finansijskom izvještaju iskazao transakcijski račun broj: 1610000159810130, promet ostvaren putem ovog računa, kao ni prihode i rashode.

Prema podacima iz izvoda sa transakcijskog računa broj: 1610000159810130, stranka je na ovom računu na dan 01.01.2018. godine imala sredstva u iznosu od 750,89 KM, ukupan promet ulaza u iznosu od 14.238,12 KM, ukupan promet izlaza u iznosu od 14.785,55 KM i stanje na dan 31.12.2018. godine u iznosu od 203,46 KM.

Kontrolom prometa transakcijskog računa utvrđeno je da je stranka na ovaj račun primila sredstva iz budžeta Grada Sarajeva u iznosu od 14.238,12 KM. Takođe, utvrđeno je da su sa računa isplaćena sredstva BH Telecomu u iznosu od 1.792,45 KM, troškovi naknada banci u iznosu od 163,00 KM i da je izvršena isplata gotovog novca u iznosu od 12.830,00 KM.

- (3) Služba za reviziju je utvrdila da Savez za Stari Grad nije vodio dnevnik blagajne i nije u godišnjem finansijskom izvještaju iskazao promet ostvaren putem blagajne, čime su prekršene odredbe člana 12. Pravilnika.

U poslovnim knjigama stranka je iskazala sljedeće podatke: početno stanje u iznosu od 44,10 KM, ukupan promet ulaza u iznosu od 12.940,00 KM, ukupan promet izlaza u iznosu od 12.976,35 KM

⁵ Stranka nije dostavila izvod broj 11.

⁶ Izvod broj: 17 od 30.11.2018. godine koji je dostavljen kao posljednji izvod sa transakcijskog računa u 2018. godini.

i saldo na dan 31.12.2018. godine u iznosu od 7,75 KM. Stranka je u poslovnim knjigama evidentirala prenos gotovog novca sa transakcijskog računa broj: 1610000159810033 u blagajnu u iznosu od 12.940,00 KM, kao i izlaze po osnovu isplaćenih putnih troškova i računa u iznosu od 12.976,35 KM, ali nije vodila dnevnik blagajne, niti je uplate i isplate evidentirala u blagajničkim nalozima uplate i isplate.

Kontrolom izvoda sa transakcijskih računa broj: 1610000159810324, 1610000159810227 i 1610000159810130, utvrđeno je da su sa ovih računa isplaćena sredstva u gotovom novcu u ukupnom iznosu od 25.670,00 KM⁷. Takođe, utvrđeno je da je na transakcijski račun broj: 1610000159810324 izvršen polog članarina i pazara u ukupnom iznosu od 10.290,00 KM, što ukazuje da stranka nije evidentirala ni uplate u blagajnu po osnovu naplaćenih članarina.

Na osnovu navedenog, podataka iz poslovnih knjiga i izvoda sa transakcijskih računa stranke, utvrđeno je da je promet ulaza u blagajnu u 2018. godini iznosio 48.900,00 KM, a da su iz blagajne isplaćena sredstva u iznosu od 23.266,35 KM. Služba za reviziju nije mogla utvrditi da li su sredstva u iznosu od 25.633,65 KM, koja su isplaćena gotovinski sa računa, utrošena i u koju svrhu jer stranka nije dostavila blagajničku dokumentaciju, niti je u poslovnim knjigama evidentiran ulaz sredstava u blagajnu u iznosu od 35.960,00 KM.

- (4) Savez za Stari Grad u obrascu 3-f (prihodi iz budžeta) nije iskazao prihode ostvarene iz budžeta Grada Cazina u iznosu od 16.100,00 KM i Grada Sarajeva u iznosu od 14.238,12 KM, čime je prekršio odredbe čl. 13. i 19. Pravilnika.

Savez za Stari Grad je u obrascu 3-f iskazao prihode iz budžeta Republike Srpske, Republičke izborne komisije u iznosu od 812,61 KM i prihode iz budžeta Općine Stari Grad Sarajevo u iznosu od 14.520,00 KM, odnosno ukupne prihode iz budžeta u iznosu od 15.332,61 KM.

-Kontrolom izvoda sa transakcijskog računa broj: 1610000159810033 utvrđeno je da je stranka primila sredstva iz budžeta Općine Stari Grad Sarajevo u iznosu od 14.520,00 KM, što odgovara podacima koje je stranka iskazala u godišnjem finansijskom izvještaju i poslovnim knjigama.

-Na osnovu podataka koje je dostavila Republička izborna komisija i uvidom u izvode, potvrđeno je da su sredstva u iznosu od 812,61 KM koja je Savez za Stari Grad iskazao u obrascu 3-f, uplaćena na transakcijski račun broj: 1610000159810324. Stranka, međutim, ove prihode nije evidentirala u poslovnim knjigama.

-Uvidom u izvode sa transakcijskog računa broj: 1610000159810227, utvrđeno je da je stranka primila sredstva iz budžeta Grada Cazina u iznosu od 16.100,00 KM, ali da ista nije prijavila u godišnjem finansijskom izvještaju niti evidentirala u poslovnim knjigama.

- Stranka u poslovnim knjigama i godišnjem finansijskom izvještaju nije iskazala prihode iz budžeta Grada Sarajeva u iznosu od 14.238,12 KM. Uvidom u podatke koje je dostavio Grad Sarajevo i izvode sa transakcijskog računa broj: 1610000159810130, utvrđeno je da je Savez za Stari Grad iz budžeta Grada Sarajeva u 2018. godini primio sredstva u iznosu od 14.238,12 KM.

- (5) Savez za Stari Grad nije u obrascima prihoda godišnjeg finansijskog izvještaja iskazao prilog političke stranke Savez mladih snaga u iznosu od 16.500,00 KM, čime je prekršio odredbe čl. 13. i 15. Pravilnika.
- (6) U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je iskazala troškove takse za ovjeru političke stranke za učešće na Opštim izborima 2018. godine u većem iznosu za 10.000,00 KM u odnosu na ostvarene, čime je prekršila odredbe čl. 21. i 22. Pravilnika.

Naime, stranka je uplaćeni novčani iznos takse za ovjeru prijave za učešće na Opštim izborima 2018. godine iskazala kao trošak takse u iznosu od 14.000,00 KM, iako su joj sredstva u iznosu od 10.000,00 KM, u skladu sa Odlukom o povratu uplaćenog novčanog iznosa takse za ovjeru broj: 06-1-07-3-735/18 od 11.12.2018. godine, vraćena.

⁷ Sa transakcijskog računa broj: 1610000159810324 isplaćeno je 3.730,00 KM, sa računa broj: 1610000159810227 isplaćeno je 9.940,00 KM i sa transakcijskog računa broj: 1610000159810130 isplaćeno je 12.000,00 KM.

S obzirom da su sredstva u iznosu od 10.000,00 KM vraćena stranci, troškovi takse iznosili su 4.000,00 KM, a ne 14.000,00 KM.

- (7) Uvidom u putne naloge i finansijsku dokumentaciju stranke, utvrđeno je da su putni nalozi isplaćeni za dva fizička lica koja nisu zaposlenici stranke, gotovinski iz blagajne u iznosu od 11.553,65 KM, odnosno stvorena je obaveza za isplatu u iznosu od 1.853,90 KM. Služba za reviziju je utvrdila da stranka na isplaćena sredstva koja imaju karakter ličnih primanja, nije obračunala niti platila porez i pripadajuće doprinose.

U skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i Pravilnika, stranka je imala obavezu da u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju prijavi troškove i obaveze po osnovu poreza i doprinosa na isplaćena sredstva fizičkim licima.

Pored navedenog, utvrđeni su nedostaci kod putnih naloga koji su knjigovodstvene isprave o nastalim poslovnim događajima, kao i kod knjiženja isplata u glavnoj knjizi.

- U skladu sa računovodstvenim propisima, sadržaj knjigovodstvene isprave mora vjerodostojno pokazivati vrstu nastale promjene, karakter poslovne promjene u knjigovodstveno-tehničkom smislu, kao i tehnička obilježja. Uvidom u putne naloge utvrđeno je da na putnim nalogima nije navedena svrha putovanja, potpis ovlaštenog lica i pečat političke stranke, potpis lica koje je podnijelo obračun i izvještaj sa službenog putovanja. Takođe, na putnim nalogima obračunati su troškovi noćenja u visini od 70% od dnevnice, bez računa u prilogu.
- Stranka je u poslovnim knjigama iskazala troškove dnevnica i putnih troškova u zemlji i inostranstvu u ukupnom iznosu od 13.527,55 KM. Uvidom u analitičke kartice blagajne i troškova dnevnica i putnih troškova, utvrđeno je da su troškovi dnevnica po putnom nalogu 7/18 od 27.03.2018. godine u iznosu od 110,00 KM dva puta knjiženi, kao i da su troškovi po putnim nalogima 19/18 i 20/18 evidentirani u većem iznosu za 10,00 KM od obračunatih. Sve navedeno ukazuje da podaci u poslovnim knjigama o troškovima, prometu i stanju novca u gotovini u blagajni nisu pravilno iskazani.

- (8) Stranka u obrascu 5 (obaveze) godišnjeg finansijskog izvještaja nije iskazala obaveze, koje su prema podacima iz poslovnih knjiga iznosile 1.853,90 KM, čime je prekršila odredbe člana 24. Pravilnika.

Prema podacima iz poslovnih knjiga, obaveze stranke prema fizičkim licima za putne troškove na dan 31.12.2018. godine iznosile su 1.853,90 KM.

- (9) Savez za Stari Grad nije u obrascu 1-1 (organizaciona struktura politička stranke) godišnjeg finansijskog izvještaja iskazao organizacioni dio u Cazinu, čime je prekršio odredbe člana 10. Pravilnika.

d) Stranka je prekršila odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i člana 12. stav (3)⁸ Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Savez za Stari Grad je dostavio postizborni finansijski izvještaj u zakonom propisanom roku, ali u obrascima finansijskog izvještaja nisu obuhvaćeni svi transakcijski računi, prihodi i rashodi nastali u izvještajnom periodu, čime su prekršene odredbe Pravilnika o predizbornim i postizbornim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH” broj: 10/18).

⁸ Politička stranka podnosi poseban finansijski izvještaj za period izborne propagande na način kako je utvrđeno Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.

Troškovi izborne kampanje

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM⁹ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH. Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, na osnovu broja birača, Savez za Stari Grad mogao je potrošiti sredstva u iznosu od 1.123.427,28 KM.

Savez za Stari Grad je u godišnjem i postizbornom finansijskom izvještaju iskazao troškove kampanje u iznosu od 17.583,42 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Savezu sa Stari Grad da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da finansijska sredstva obezbijedena za finansiranje stranke koristi u skladu sa planom utroška sredstava, a za ostvarivanje ciljeva utvrđenih programom i statutom stranke,*
- *da se ne finansira iz izvora koji su zabranjeni ovim Zakonom,*
- *da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima, odnosno da vodi pravilne evidencije o prihodima, rashodima i obavezama i*
- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i Pravilnikom o predizbornim i postizbornim finansijskim izvještajima političkih stranaka.*

Takođe se preporučuje:

- *da poštuje i druge propise, prevashodno poreske, iz kojih proističu dodatne obaveze i troškovi, koje politička stranka treba izmirivati i evidentirati u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju koji podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine i*
- *da uspostavi upravljanje gotovinom putem blagajne i uvede obavezu vođenja blagajničkih izvještaja na dnevnom nivou uz obavezne priloge (nalog uplate i nalog isplate; dokumenta na osnovu kojih se vrše isplate putem blagajne). Poslovanje blagajne treba urediti tako da se razgraniče dužnosti odobravanja isplate, evidentiranja i isplate gotovine uz prethodno definisanje visine blagajničkog maksimuma*

KOMENTAR:

U ostavljenom roku, Savez sa Stari Grad nije se očitovao na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u Preliminarnom izvještaju o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu i postizbornog finansijskog izvještaja-Opšti izbori 2018. godine.

Šef Odsjeka za revizijske poslove, revizor

Sanja Tošović

Pomoćnik revizora

Anela Burdžović-Kapić

Šef Službe za reviziju

Mr.sc Hasida Gušić

⁹ Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.