



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 96/13 и 89/16) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2018. ГОДИНУ ПОЛИТИЧКЕ ОРГАНИЗАЦИЈЕ „ПОКРЕТ УСПЈЕШНА СРПСКА-ДР ЗЛАТКО МАКСИМОВИЋ“

Број: 03-07-6-244/19
Сарајево, 04.09.2020. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1. НАЛАЗИ	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ.....	7

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Политичке организације „Покрет успешна Српска-Др Златко Максимовић“ за 2018. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Опшних избора, одржаних у октобру 2018. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбе поглавља 15. Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2018. годину, утврђено је да је Политичка организација „Покрет успешна Српска-Др Златко Максимовић“ прекршила одредбе члана 4. став (1) и члана 11. став (1), члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горњих напомена, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака, нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Политичке организације „Покрет успјешна Српска-Др Златко Максимовић“ за 2018. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општинских избора, одржаних у октобру 2018. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Политичка организација „Покрет успјешна Српска-Др Златко Максимовић“ се финансирала из следећих извора¹:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	0,00	0,00
2.	Прилози физичких лица (3-а)	17.528,00	12,60
3.	Прилози правних лица (3-б)	0,00	0,00
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	0,00	0,00
7.	Приходи из буџета (3-ф)	70.668,29	87,40
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-8)	88.196,29	100,00
II	Остали приходи и друго	0,00	0,00
	Извори финансирања (I+II)	88.196,29	100,00

У годишњем финансијском извјештају за 2018. годину, странка је исказала расходе у укупном износу од 88.439,00 КМ².

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је „Покрет успјешна Српска“. Скраћени назив странке је „ПУС“.

Политичка странка је регистрована код Основног суда Бијељина, Рјешењем број: 080-0-F1-16-000016 од 07.04.2016. године. Рјешењем Основног суда у Бијељини број: 080-0-F1-17-000 057 од 11.07.2017. године извршена је промјена назива странке, тако да нови назив странке гласи: Политичка организација „Покрет успјешна Српска Др-Златко Максимовић“.

Сједиште политичке странке је у Бијељини, улица Карађорђева број 30.

Лице овлашћено за заступање странке је Златко Максимовић, председник странке.

Лице овлашћено за подношење финансијских извјештаја за 2018. годину је Иван Кокановић.

У коригованом годишњем финансијском извјештају за 2018. годину Политичка организација „Покрет успјешна Српска-Др Златко Максимовић“ је навела следећу организациону структуру:

- Централа и
- ОО Угљевик.

¹ Подаци из коригованих образаца годишњег финансијског извјештаја који су достављени 17.06.2018. године.

² Подаци из коригованих образаца годишњег финансијског извјештаја који су достављени 17.06.2018. године.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Политичке организације „Покрет успјешна Српска – Др Златко Максимовић“ за 2018. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општинских избора, одржаних у октобру 2018. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15. Изборног закона Босне и Херцеговине. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака, те да ли је остварила трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Политичке организације „Покрет успјешна Српска-др Златко Максимовић“ обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним освртом на прилоге физичких лица, приходе из буџета и трошкове кампање.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је извршила преглед и контролу годишњег финансијског извјештаја Политичке организације „Покрет успјешна Српска“ за 2016. и 2017. годину.

Након што је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Политичке организације „Покрет успјешна Српска-Др Златко Максимовић“ за 2017. годину, Служба за ревизију је издала извјештај о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама странци да своја средства троши у складу са својим програмом и статутом, да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да води правилне евиденције о својим приходима и расходима и да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2018. годину, утврђено је да политичка странка није испоштовала дате препоруке ревизије.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

а) Политичка организација „Покрет успјешна Српска-Др Златко Максимовић“ је прекршила одредбе члана 4. став (1)³ Закона о финансирању политичких странака.

Програмом утрошка средстава за 2018. годину, странка је планирала укупне трошкове у износу од 29.896,00 КМ, док је према подацима из годишњег финансијског извјештаја странка остварила укупне трошкове у износу од 89.439,00 КМ.

³ Финансијска средства из члана 3. став (1) овог закона политичка странка може користити искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом.

Анализом програма утрошка средстава и структуре исказаних трошкова у 2018. години, утврђено је да је странка остварила веће трошкове од планираних за сљедеће врсте трошкова: трошкове промоције и пропаганде за 22.151,56 КМ, трошкове репрезентације и угоститељских услуга за 4.683,49 КМ и трошкове нафтних деривата за 1.781,87 КМ, што укупно износи 28.616,92 КМ.

Програмом утрошка средстава странка није планирала све врсте трошкова које је имала током 2018. године, као што су: трошкови осталог материјала у износу од 1.150,81 КМ, трошкови гријања у износу од 379,76 КМ, трошкови здравствених услуга у износу од 232,00 КМ, трошкови по основу донација физичким лицима у износу од 1.050,00 КМ, трошкови по основу донација правним лицима у износу од 3.934,00 КМ, трошкови бруто плата у износу од 993,01 КМ, трошкови платног промета у износу од 1.568,74 КМ, трошкови такси, новчаних казни и слично у износу од 14.000,00 КМ и трошкови канцеларијског материјала у износу од 12.690,00 КМ, што укупно износи 35.998,32 КМ.

Све наведено указује да је Политичка организација „Покрет успјешна Српска-Др Златко Максимовић“ прекршила одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странка, јер није сачинила програм утрошка средстава на начин којим би се обезбиједила потпуна транспарентност планираног трошења средстава, као и да је финансијска средства утрошила мимо утврђеног програма утрошка финансијских средстава за 2018. годину.

б) Политичка организација „Покрет успјешна Српска-Др Златко Максимовић“ прекршила је одредбе члана 11. став (1)⁴ и члана 12. став (1)⁵ и став (4)⁶ Закона о финансирању политичких странака.

На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја и додатне финансијске документације, утврђено је да Политичка организација „Покрет успјешна Српска-Др Златко Максимовић“ није успоставила потпуне и тачне евиденције о расходима и обавезама, чиме је прекршила рачуноводствене прописе и одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) Закона о финансирању политичких странака. Странка није годишњи финансијски извјештај поднијела у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака - у даљем тексту: Правилник, чиме је прекршила одредбе члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

- Политичка организација „Покрет успјешна Српска-Др Златко Максимовић“ није успоставила потпуне евиденције о трошковима закупа пословног простора који је користила у Бијељини и обавезама према закуподавцу.

Увидом у уговоре о закупу пословних просторија⁷ утврђено је да је странка користила пословне просторије у власништву физичког лица површине 200 м² уз мјесечну накнаду од 1.000,00 КМ на период од дванаест мјесеци, тако да су укупни трошкови закупа пословних просторија износили 12.000,00 КМ. Странка је у пословним књигама евидентирала трошкове закупа пословних просторија по наведеном уговору за десет мјесеци у укупном износу 10.000,00 КМ увећане за плаћене порезе по уговору у износу од 485,87 КМ, док није евидентирала трошкове закупа за новембар и децембар 2018. године у износу од 2.000,00 КМ.

⁴ Политичка странка дужна је водити пословне књиге и подносити финансијске извјештаје на начин који је утврђен законом и другим прописима у складу са законом.

⁵ Политичка странка води евиденцију о својим приходима и расходима.

⁶ До 31.3. наредне године политичка странка подноси финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија БиХ.

⁷ Уговори о закупу пословних просторија са Драгом Томићем од 21.08.2017. године и од 17.12.2018. године.

- Увидом у кориговани образац 4.1 (режијско-административни трошкови) утврђено је да странка није правилно попунила податке о расходима, тј. исказани износи трошкова по врстама трошка не одговарају подацима из пословних књига. Странка је у коригованом образцу 4.1 исказала трошкове закупа у износу од 12.000,00 КМ, док је у пословним књигама евидентирала ове трошкове у износу од 14.085,87 КМ⁸.
- Политичка организација „Покрет успјешна Српска-Др Златко Максимовић“ је у коригованом образцу 5 (обавезе политичке странке) годишњег финансијског извјештаја исказала обавезе према добављачима у једном износу од 6.261,54 КМ, без навођења података о називима добављача и појединачним износима обавеза, што је супротно одредбама члана 24. Правилника. Такође, странка није исказала ни обавезе према физичком лицу по основу закупа пословног простора који је користила у Бијељини у износу од 2.000,00 КМ.

Трошкови изборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ⁹ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ. Према подацима Централне изборне комисије БиХ, Политичка организација „Покрет успјешна Српска – Др Златко Максимовић“ је у сврху изборне кампање могла да потроши 378.179,10 КМ.

Политичка организација „Покрет успјешна Српска – Др Златко Максимовић“ је у годишњем финансијском извјештају за 2018. годину исказала трошкове изборне кампање у износу 25.328,86 КМ, док је увидом у рачуне пропаганде, утврђено да су трошкови изборне кампање износили 31.521,56 КМ.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Политичкој организацији „Покрет успјешна Српска-Др Златко Максимовић“ да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да сваке године доноси прецизан и јасан програм утрошка средстава и да финансијска средства осигурана за финансирање политичке странке користи у складу са програмом,*
- *да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да води правилне евиденције о својим расходима и обавезама и*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*

⁸ Странка је евидентирала трошкове закупа по уговору са Драгом Томићем у износу од 10.000,00 КМ, те 3.600,00 КМ за закуп који је плаћен Снежани Миливојевић.

⁹ Члан 15.10 став (2) прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Председништва БиХ, председника и потпредседника РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

КОМЕНТАР:

У остављеном року, Политичка организација „Покрет успјешна Српска – Др Златко Максимовић“ се очитовала на Прелиминарни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2018. годину, уз достављање коригованих образаца годишњег финансијског извјештаја, чиме је дјелимично отклонила недостатке у годишњем финансијском извјештају.

Служба за ревизију је у складу са истима кориговала дијелове налаза ревизије из Прелиминарног извјештаја о прегледу.

Шеф одсјека за ревизијске послове

Сања Тошовић

Ревизор

Невенко Андан

Помоћник ревизора

Мр sc. Горан Цицовић

Шеф Службе за ревизију

Мр sc. Хасида Гушић