



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 96/13 и 89/16) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2018. ГОДИНУ САВЕЗА ЗА НОВУ ПОЛИТИКУ

Број: 03-07-6-332/19
Сарајево, 21.07.2020. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1 НАЛАЗИ	5
5.2 ПРЕПОРУКЕ	7

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Савеза за нову политику за 2018. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општих избора, одржаних у октобру 2018. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15 Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјенљивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу нашег прегледа утврђено је сљедеће:

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2018. годину, утврђено је да је Савез за нову политику прекршио одредбе члана 4. став (1) и члана 12. став (1), став (3) и став (4) Закона финансирању политичких странака и члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака, нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Савеза за нову политику за 2018. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општинских избора, одржаних у октобру 2018. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Савез за нову политику се финансирао из следећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	0,00	0,00
2.	Прилози физичких лица (3-а)	0,00	0,00
3.	Прилози правних лица (3-б)	2.000,00	11,69
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	0,00	0,00
7.	Приходи из буџета (3-ф)	15.010,68	87,75
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-8)	17.010,68	99,44
II	Остали приходи и друго	95,00	0,56
	Извори финансирања (I+II)	17.105,68	100,00

У годишњем финансијском извјештају за 2018. годину, Савез за нову политику исказао је расходе у укупном износу од 31.578.99 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је Савез за нову политику. Скраћени назив странке је СНП.

Савез за нову политику регистрован је код Основног суда у Бијељини, рјешењем број: 080-0-Ф1-14-000011 од 07.04.2014. године.

Сједиште политичке странке је у Бијељини, улица Незнаних јунака 29/11.

Лица овлаштена за заступање странке су Зоран Мاستило, предсједник странке и Петар Митровић, замјеник предсједника странке.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2018. годину је Срђан Илић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2018. годину, Савез за нову политику има следећу организациону структуру:

- ГО Бијељина и
- 2 општинска одбора странке (Градишка и Власеница).

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Савеза за нову политику за 2018. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општинских избора, одржаних у октобру 2018. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансира у складу са Законом о финансирању политичких странака, те да ли је остварила трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Савеза за нову политику обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања, са посебним нагласком на приходе из буџета и трошкове кампање.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Преглед и контрола финансијских извјештаја Савеза за нову политику извршени су у периоду од 2014. до 2017. године, након којих су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије.

Након извршеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2017. годину, издат је Извјештај о прегледу са мишљењем ревизора и препорукама странци да води потпуне евиденције о приходима и расходима и да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2018. годину, утврђено је да Савез за нову политику није испоштовао све препоруке.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1 НАЛАЗИ

а) Савез за нову политику прекршио је одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

- (1) Савез за нову политику је средства утрошио мимо свог програма утрошка средстава за 2018. годину, чиме је прекршио одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

У плану утрошка средстава за 2018. годину, странка је планирала укупне трошкове у износу од 20.000,00 КМ, и то: трошкове таксе за регистрацију странке у износу од 14.000,00 КМ и трошкове рекламе и пропаганде и остале расходе финансирања у износу од 6.000,00 КМ.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја странка је остварила расходе у укупном износу од 31.578,99 КМ, што је 11.578,99 КМ више у односу на планиране расходе.

Поред наведеног, анализом структуре исказаних трошкова на обрасцима расхода и плана утрошка средстава за 2018. годину, утврђено је да странка није сачинила програм утрошка средстава на начин којим би се обезбиједила потпуна транспарентност планираног трошења средстава, као и да је остварила и трошкове који нису предвиђени планом утрошка средстава.

Планом утрошка средстава странка није планирала трошкове горива и мазива, трошкове електричне енергије, трошкове телефона, трошкове закупнине пословних простора, трошкове услуга, трошкове непроизводних услуга, трошкове адвокатских услуга и судске трошкове и трошкове платног промета у укупном износу од 9.470,49 КМ, док је трошкове такси прекорачила за 6.202,00 КМ.

(2) Странка је у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају исказала трошкове горива у износу од 5.134,06 КМ. Увидом у документацију коју је доставила странка, утврђено је да је странка трошкове горива евидентирала на основу фактура добављача за испоручено гориво. Уз фактуре су достављене и спецификације испорученог горива, али без навођења података о возачу и возилу, односно регистарској ознаци возила.

Странка није доставила налоге за службена путовања нити путне налоге из којих би се утврдила релација путовања, пређена километража и у коју сврху су кориштена возила.

Према подацима из пословних књига, политичка странка у свом власништву нема возила, нити је имала трошкове изнајмљивања возила у току 2018. године.

Све наведено указује да средства странке нису кориштена исључиво за остваривање циљева утврђених програмом и статутом странке.

б) Савез за нову политику прекршио је одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја и додатне документације, утврђено је да Савез за нову политику у пословним књигама није водио потпуне евиденције о расходима и обавезама и није обрасце годишњег финансијског извјештаја попунио у складу са одредбама Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака-у даљем тексту: Правилник, чиме су прекршене одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

- Савез за нову политику је прилог физичког лица Сениша Ласица у износу од 95,00 КМ исказао у обрасцу 3 (извори финансирања) као остале приходе, чиме су прекршене одредбе члана 13. и 14. Правилника.

- Странка је у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају приходе из буџета Републике Српске исказала као приходе из буџета Града Бијељине, што је супротно одредбама члана 19. Правилника.

На обрасцу 3-ф (приходи из буџета) годишњег финансијског извјештаја странка је исказала приходе из буџета Града Бијељине у укупном износу од 9.032,16 КМ.

Контролом промета извода са трансакционог рачуна број: 5620038146333597 код НЛБ банке ад Бања Лука, утврђено је да је странка примила средства из буџета Републичке изборне комисије Републике Српске у износу од 9.032,16 КМ, што је требало и исказати у обрасцу 3-ф.

- Странка у обрасцу 4.1 (режијско-административни и остали трошкови) годишњег финансијског извјештаја није исказала трошкове закупа пословног простора, чиме је прекршила одредбе члана 21. Правилника.

Према подацима из Уговора о закупу пословног простора који је доставила странка, трошкови закупа износили су 1.200,00 КМ.

с) Савез за нову политику прекршио је одредбе члана 12. став (3) Закона о финансирању политичких странака и члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.

Савез за нову политику је извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана објаве званичних резултата Општинских избора одржаних у октобру 2018. године (постизборни финансијски извјештај) поднио Централној изборној комисији Босне и Херцеговине након

законом прописаног рока, чиме је прекршио одредбе члана 12. став (3) Закона о финансирању политичких странака и члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине¹.

Савез за нову политику је постизборни финансијски извјештај поднио Централној изборној комисији Босне и Херцеговине путем апликације ФИ ЦИК БиХ дана 19.12.2018. године.

Трошкови изборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ² по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ.

Према подацима Централне изборне комисије БиХ, Савез за нову политику је у сврху изборне кампање могао да потроши 1.422,749,30 КМ. Савез за нову политику је у годишњем финансијском извјештају исказао трошкове кампање у износу од 1.528,50 КМ.

5.2 ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Савезу за нову политику да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да сваке године доноси прецизан и јасан програм утрошка средстава и да финансијска средства обезбијеђена за финансирање странке користи искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом,*
- *да води правилне евиденције о расходима и обавезама, односно да води пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима, и*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине достаља у законом прописаним роковима и попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*

КОМЕНТАР

Савез за нову политику није се очитовао на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2018. годину.

Шеф Одсјека за ревизијске послове

Сања Тошовић

Шеф Службе за ревизију

Мр сц. Хасида Гушић

Помоћник ревизора

Анела Бурџовић Капић

¹ Одредбом члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине прописано је да су политичке странке који су учествовала на изборима за органе власти Босне и Херцеговине на свим нивоима, дужне у року тридесет дана од дана објављивања изборних резултата у Службеном гласнику БиХ, поднијети и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата избора. Крајњи рок за доставу постизборног извјештаја за Опште изборе 2018. године био је 06.12.2018. године.

² Члан 15.10 став 2. Изборног закона БиХ прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.