



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 95/12 i 41/16), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 96/13 i 89/16) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2018. GODINU **PRVE BOSANSKO-HERCEGOVAČKE STRANKE**

Broj: 03-07-6-297/19
Sarajevo, 30.04.2020. godine

SADRŽAJ

| | |
|---|---|
| MIŠLJENJE REVIZORA..... | 3 |
| 1. UVOD..... | 4 |
| 2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE..... | 4 |
| 3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA | 5 |
| Predmet pregleda i kontrole..... | 5 |
| Cilj pregleda i kontrole | 5 |
| Obim pregleda i kontrole..... | 5 |
| 4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE..... | 5 |
| 5. NALAZI I PREPORUKE | 5 |
| 5.1 NALAZI..... | 5 |
| 5.2 PREPORUKE | 6 |

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Prve bosansko-hercegovačke stranke za 2018. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2018. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu našeg pregleda utvrđeno je sljedeće:

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu, utvrđeno je da je Prva bosansko-hercegovačka stranka prekršila odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1), stav (3) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona BiH.

Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornje napomene, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Prve bosansko-hercegovačke stranke za 2018. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2018. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Prva bosansko-hercegovačka stranka se finansirala iz sljedećih izvora:

| R/B | Izvori finansiranja | Iznos (KM) | Struktura (%) |
|-----------|--|------------------|---------------|
| 1. | Članarina | 0,00 | 0,00 |
| 2. | Prilozi fizičkih lica (3-a) | 0,00 | 0,00 |
| 3. | Prilozi pravnih lica (3-b) | 500,00 | 1,62 |
| 4. | Prihodi od imovine (3-c) | 0,00 | 0,00 |
| 5. | Prihodi od dobiti preduzeća u vlasništvu političke stranke (3-d) | 0,00 | 0,00 |
| 6. | Prihodi od poklona (3-e) | 4.900,00 | 15,87 |
| 7. | Prihodi iz budžeta (3-f) | 15.472,00 | 50,12 |
| 8. | Prihodi od propagande (3-g) | 0,00 | 0,00 |
| I | Ukupni prihodi (1-8) | 20.872,00 | 67,61 |
| II | Ostali prihodi i drugo | 10.000,00 | 32,39 |
| | Izvori finansiranja (I+II) | 30.872,00 | 100,00 |

U godišnjem finansijskom izvještaju za 2018. godinu, Prva bosansko-hercegovačka stranka iskazala je rashode u ukupnom iznosu od 21.463,00 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Prva bosansko-hercegovačka stranka. Skraćeni naziv stranke: Prva stranka.

Prva bosansko-hercegovačka stranka upisana je u registar kod Općinskog suda u Sarajevu, rješenjem broj: 065-0-FI-14-000007 od 18.03.2014. godine.

Sjedište stranke je u Sarajevu, ul. Splitska 12.

Lica ovlaštena za predstavljanje i zastupanje stranke su: Amer Bekan, predsjednik stranke i Duško Tadić, potpredsjednik stranke.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2018. godinu je Mirela Bekan.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu, Prva bosansko-hercegovačka stranka ima sljedeću organizacionu strukturu¹:

- Središnji odbor,

¹ Obrazac 1.1 (teritorijalna organizacija političke stranke) stranka korigovala i dopunila organizacionu strukturu dana 20.12.2019.godine.

- Regionalni odbor Banja Luka,
- Općinski odbor Zenica (ugašen u 2018. godini),
- Općinski odbor Tuzla i
- Općinski odbor Ilidža.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Prve bosansko-hercegovačke stranke za 2018. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2018. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Prve bosansko-hercegovačke stranke obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja, sa posebnim naglaskom na prihode iz budžeta i troškove kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je izvršila pregled i kontrolu finansijskih izvještaja Prve bosansko-hercegovačke stranke u periodu od 2014. do 2017. godine, nakon kojih su izdati izvještaji o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima revizije i preporukama revizije.

Nakon izvršenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2017. godinu, izdat je izvještaj o pregledu sa mišljenjem revizora i nalazima revizije da nije ništa značajno zapaženo što bi ukazalo na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1 NALAZI

Prva bosansko-hercegovačka stranka prekršila je odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1), stav (3) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona BiH.

Na osnovu obavljenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja i dodatne dokumentacije, utvrđeno je da Prva bosansko-hercegovačka stranka u finansijskom izvještaju i poslovnim knjigama nije pravilno evidentirala prihode i rashode, i nije obrasce finansijskih izvještaja popunila u skladu sa odredbama Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka-u daljem tekstu: Pravilnik, čime su prekršene odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- (1) Kontrolom prihoda iz budžeta utvrđeno je da je Prva bosansko-hercegovačka stranka sredstva u iznosu od 10.000,00 KM primljena iz budžeta Bosne i Hercegovine po osnovu povrata takse za ovjeru političke stranke za učešće na Općim izborima 2018. godine iskazala kao ostali prihod, čime je prekršila odredbe člana 13. Pravilnika.

Takođe, stranka je u poslovnim knjigama iskazala prihode po osnovu povrata takse, čime su i ukupni prihodi stranke iskazani u većem iznosu za 10.000,00 KM u odnosu na ostvarene prihode.

- (2) Prva bosansko-hercegovačka stranka je u finansijskom izvještaju i u poslovnim knjigama iskazala troškove takse u većem iznosu od ostvarenih za 10.000,00 KM, odnosno i ukupne rashode iskazala je u većem iznosu za iznos vraćene takse, čime je prekršila odredbe člana 20. i člana 21. Pravilnika.

Stranka je na obrascu 4.1 (režijsko-administrativni i ostali troškovi) finansijskog izvještaja iskazala troškove takse u iznosu od 14.000,00 KM.

Kontrolom prometa izvoda na transakcionom računu broj: 13226020198441695 kod NLB banke, utvrđen je povrat takse po Odluci Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine o povratu uplaćenog novčanog iznosa takse za ovjeru broj: 06-1-07-3-735/18 od 11.12.2018. godine, u iznosu od 10.000,00 KM.

S obzirom da su stranci vraćena sredstva u iznosu od 10.000,00 KM, stranka je po osnovu takse ostvarila rashode u iznosu od 4.000,00 KM, a ne u iznosu od 14.000,00 KM.

- (3) Prva bosansko-hercegovačka stranka je u postizbornom finansijskom izvještaju iskazala troškove izborne kampanje u iznosu od 4.901,00 KM, što ne odgovara podacima koje je stranka iskazala u godišnjem finansijskom izvještaju i poslovnim knjigama.

Uvidom u poslovne knjige stranke utvrđeno je da je stranka na kontu troškova izrade i lijepljenja plakata evidentirala Ponudu dobavljača Europlakat BH za plakate u iznosu od 4.761,26 KM, te da je istu stornirala dana 19.09.2018. godine. U obrazloženju stranka je navela da nije realizovana ova ponuda, te da je iz tog razloga stornirala troškove.

Nepravilnim iskazivanjem troškova izborne kampanje u postizbornom finansijskom izvještaju, stranka je prekršila odredbe člana 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona BiH.

Troškovi izborne kampanje

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM² po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.

Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, Prva bosansko-hercegovačka stranka je u svrhu izborne kampanje mogla da potroši 802.794,27 KM. Prema podacima iz poslovnih knjiga Prva bosansko-hercegovačka stranka je ostvarila troškove kampanje u iznosu 3.108,40 KM.

5.2 PREPORUKE

Preporučuje se Prvoj bosansko-hercegovačkoj stranci da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- ***da vodi pravilne evidencije o приходima i rashodima, odnosno da vodi poslovne knjige u skladu sa računovodstvenim propisima i***

² Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa odredbama Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i Pravilnika o predizbornim i postizbornim finansijskim izvještajima političkih stranaka.*

KOMENTAR

U ostavljenom roku, Prva bosansko-hercegovačka stranka je dostavila dopis 26.12.2019. godine kojim obavještava da je izvršila korekcije na obrascima godišnjeg finansijskog izvještaja i to: 1.1 (teritorijalna organizacija političke stranke), obrazac 2 (pregled prometa svih transakcijskih računa stranke), obrazac 4 (rashodi političke stranke), Prilog uz obrazac 4, obrasce 4.1 (režijsko –administrativni troškovi i ostali troškovi) i obrazac 4.2 (troškovi propagande). Navedene obrasce stranka je dostavila u PDF formatu ovjerene potpisom i pečatom ovlaštenog lica iz stranke.

Služba za reviziju je uvažila korigovane-izmjenjene podatke na obrascima godišnjeg finansijskog izvještaja, pa je u skladu sa istim korigovala nalaze revizije.

Šef Odsjeka za revizijske poslove

Sanja Tošović

Revizor

Nevenko Andan

Šef Službe za reviziju

Mr sc. Hasida Gušić