



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj 95/12 i 41/16), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 96/13 i i 89/16) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2018. GODINU HRVATSKE STRANKE PRAVA Dr. ANTE STARČEVIĆ BOSNE I HERCEGOVINE

Broj: 03-07-6-288/19
Sarajevo, 22. maj 2020. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA.....	3
1. UVOD.....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE.....	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA	4
Predmet pregleda i kontrole	4
Cilj pregleda i kontrole.....	5
Obim pregleda i kontrole.....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE.....	5
5. NALAZI I PREPORUKE.....	5
5.1. NALAZI.....	5
5.2. PREPORUKE.....	7

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Hrvatske stranke prava Dr. Ante Starčević Bosne i Hercegovine za 2018. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2018. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu našeg pregleda utvrđeno je sljedeće:

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu, utvrđeno je da je Hrvatska stranka prava Dr. Ante Starčević Bosne i Hercegovine prekršila odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregledom, odnosno kontrolom finansijskih izvještaja, osim gornjih napomena nismo zapazili ništa značajno, što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Hrvatske stranke prava Dr. Ante Starčević Bosne i Hercegovine za 2018. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2018. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Hrvatska stranka prava Dr. Ante Starčević Bosne i Hercegovine se finansirala iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Struktura (%)
1.	Članarina	0,00	0,00
2.	Prilozi fizičkih lica (3-a)	230,00	1,55
3.	Prilozi pravnih lica (3-b)	0,00	0,00
4.	Prihodi od imovine (3-c)	0,00	0,00
5.	Prihodi od dobiti preduzeća u vlasništvu političke stranke (3-d)	0,00	0,00
6.	Prihodi od poklona (3-e)	0,00	0,00
7.	Prihodi iz budžeta (3-f)	12.600,00	84,96
8.	Prihodi od propagande (3-g)	0,00	0,00
I	Ukupni prihodi (1-8)	12.830,00	86,51
II	Ostali prihodi i drugo	2.000,00	13,49
	Izvori finansiranja (I+II)	14.830,00	100,00

U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je iskazala rashode u ukupnom iznosu od 14.808,00KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Hrvatska stranka prava Dr. Ante Starčević Bosne i Hercegovine. Skraćeni naziv stranke: HSP Dr. A S BiH.

Hrvatska stranka prava Dr. Ante Starčević Bosne i Hercegovine registrovana je kod Općinskog suda u Širokom Brijegu, rješenjem broj: 064-0-Reg-09-001138 od 21.12.2009. godine.

Sjedište političke stranke je u Širokom Brijegu, Trg Ante Starčevića bb.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je Milijan Nakić, predsjednik stranke.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2018. godinu je Stjepan Hrkać.

U godišnjem finansijskom izvještaju za 2018. godinu Hrvatska stranka prava Dr. Ante Starčević Bosne i Hercegovine je iskazala sljedeću organizacionu strukturu:

- Središnjica-financije.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Hrvatske stranke prava Dr. Ante Starčević Bosne i Hercegovine za 2018. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2018. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Hrvatske stranke prava Dr. Ante Starčević Bosne i Hercegovine obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja, sa posebnim naglaskom na prihode iz budžeta.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je izvršila pregled i reviziju godišnjih finansijskih izvještaja Hrvatske stranke prava Dr. Ante Starčević Bosne i Hercegovine u periodu od 2010. do 2017. godine, nakon kojih su izdati izvještaji o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama.

Nakon izvršenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2017. godinu, izdat je izvještaj o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima revizije i preporukama stranci: da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima, odnosno da vodi evidencije o prihodima i rashodima i da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2018. godinu, utvrđeno je da Hrvatska stranka prava Dr. Ante Starčević Bosne i Hercegovine nije ispoštovala preporuke revizije.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1. NALAZI

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja utvrđeno je da je Hrvatska stranka prava Dr. Ante Starčević Bosne i Hercegovine prekršila odredbe člana 11. stav (1) i 12. Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Hrvatska stranka prava Dr. Ante Starčević Bosne i Hercegovine nije vodila poslovne knjige i obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja nije popunila u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka-u daljem tekstu: Pravilnik, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- (1) Na zahtjev Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine da dostavi Bruto bilans za 2018. godinu i glavnu knjigu za period 01.01.-31.12.2018. godine, stranka je dostavila Izjavu u kojoj navodi da nije vodila poslovne knjige, što je suprotno odredbama člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.
- (2) Na osnovu dostavljene dokumentacije o blagajničkom poslovanju, koju je stranka dostavila uz očitovanje na Preliminarni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu, utvrđeno je da nije pravilno iskazala promet putem blagajne, da je nije postupala u skladu sa pravilima i principima blagajničkog poslovanja i suprotno Uredbi o uslovima i načinu plaćanja gotovim novcem u Federaciji BiH.

- Uvidom u dostavljenu dokumentaciju (primitke i izdatke) utvrđeno je da je stranka putem blagajne ostvarila sljedeći promet: promet ulaza u iznosu od 13.500,00 KM i promet izlaza u

iznosu od 13.520,00 KM, te negativan saldo na dan 31.12.2018. godine u iznosu od 20,00 KM, dok je stranka u finansijskom izvještaju iskazala sljedeći promet: promet ulaza u iznosu od 33.505,00 KM i promet izlaza u iznosu od 33.505,00 KM, čime je prekršila odredbe člana 12. Pravilnika.

S obzirom da je na osnovu dokumentacije utvrđen negativan saldo blagajne na dan 31.12.2018. godine, te kada je riječ o gotovini, nije moguće iz blagajne isplatiti više novčanih sredstava nego što ima novca u blagajni.

Takođe je utvrđeno da stranka nije vodila dnevnik blagajne, na primitcima odnosno izdatnicama nedostaje potpis blagajnika, te je isplate sredstava iz blagajne vršila bez dokumentacije, odnosno stranka uz izdatnice nema račune za kupljenu robu (gorivo, laptop, printer, plaćanje usluga čišćenja, zakup i sl.)

Na osnovu navedenog, utvrđeno je da je stranka odstupila od propisa i principa blagajničkog poslovanja koji su regulisani Uredbom o uslovima i načinu plaćanja gotovim novcem u Federaciji BiH¹.

- Na osnovu dokumentacije utvrđeno je da je stranka putem blagajne prikupila 20.000,00 na ime pozajmica stranci od tri fizička lica, te navedena novčana sredstava uplatila na transakcijski račun stranke, a u svrhu plaćanja takse za učešće na izborima. U blagajničkoj dokumentaciji nedostaje nalog primitka i izdatka za iznos od 20.000,00 KM.

Uvidom u izvod broj 4 od 20.12.2018. godine utvrđeno je da je za potrebe blagajne sa transakcijskog računa stranke isplaćeno 19.850,00 KM. Navedeni iznos sredstava je uplaćen u blagajnu nakon što je Centralna izborna komisija BiH izvršila povrat sredstava za taksu stranci u iznosu od 20.000,00 KM. Stranka u blagajni nema dokumentaciju koja prati ovaj tok novčanih sredstava.

Takođe, s obzirom na to da stranka ne vodi poslovne knjige i da nije evidentirala navedena sredstva kroz blagajnu nije moguće utvrditi da li su navedena sredstva iz blagajne isplaćena, u koju svrhu, te da li je stranka vratila pozajmljena sredstva fizičkim licima.

- (3) U finansijskom izvještaju stranka je iskazala ostale prihode u iznosu od 2.000,00 KM. S obzirom na to da stranka ne vodi poslovne knjige, te da putem izvoda i blagajne nisu stranci uplaćena sredstva u navedenom iznosu nije bilo moguće utvrditi o kojem prihodu se radi.
- (4) Hrvatska stranka prava Dr. Ante Starčević Bosne i Hercegovine je u skladu sa odredbom člana 12. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka² imala obavezu da u godišnji finansijski izvještaj uključiti koristi ostvarene od aktivnosti udruženja „Hrvatski narodni sabor Bosne i Hercegovine“, koje je povezano sa političkom strankom, jer je stranka članica ovog udruženja³.

Troškovi izborne kampanje

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM⁴ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.

¹ „Službene novine Federacije BiH“, broj: 72/15.

² Politička stranka obavezna je u svom izvještaju uključiti sve koristi ostvarene od aktivnosti subjekata koji su na bilo koji način povezani sa političkim strankama ili su pod njenom kontrolom.

³ Hrvatski narodni sabor Bosne i Hercegovine kao udruženje promovira političke stranke i njene članove, učestvuje u provođenju izborne kampanje i kreira programe koji su bitni samo političkim strankama, članicama ovog udruženja.

⁴ Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, Hrvatska stranka prava Dr. Ante Starčević Bosne i Hercegovine je u svrhu izborne kampanje mogla da potroši 380.580,80 KM. Hrvatska stranka prava Dr. Ante Starčević Bosne i Hercegovine u godišnjem finansijskom izvještaju za 2018. godinu nije iskazala troškove propagande.⁵

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Hrvatskoj stranci prava Dr. Ante Starčević Bosne i Hercegovine da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da vodi evidencije o prihodima i rashodima, odnosno da vodi poslovne knjige,*
- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka,*
- *da u potpunosti primjenjuje principe i pravila blagajničkog poslovanja, i obezbijedi potpunu dokumentaciju za potrebe blagajničkog poslovanja i*
- *da u finansijskom izvještaju iskaže koristi ostvarene od aktivnosti subjekata koji su na bilo koji način povezani sa strankom ili su pod njenom kontrolom.*

KOMENTAR:

Hrvatska stranka prava Dr. Ante Starčević Bosne i Hercegovine u ostavljenom roku se očitovala na Preliminarni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2018. godinu.

Uz očitovanje stranka je dostavila dokumentaciju koja se odnosi na blagajničko poslovanje.

Služba za reviziju je na osnovu dostavljene dokumentacije dopunila izvještaj dodatnim nalazom revizije.

Šef Odsjeka za revizijske poslove

Sanja Tošović

Revizor

Veliborka Kenjić

Šef Službe za reviziju

Mr.sc Hasida Gušić

⁵ Stranka je u očitovanju dostavila Izjavu o načinu finansiranja kampanje u kojoj navodi da su predizbornu kampanju finansirali koalicioni partneri, te da stranka nije imala troškove po tom osnovu.