



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 96/13 и 89/16) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2017. ГОДИНУ НАРОДНОГ ДЕМОКРАТСКОГ ПОКРЕТА

Број: 03-07-6-335/18
Сарајево, 20.09.2019. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА.....	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	4
Предмет прегледа и контроле.....	4
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1 НАЛАЗИ.....	5
5.2 ПРЕПОРУКЕ.....	7

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Народног демократског покрета за 2017. годину.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјенивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2017. годину, утврђено је да је Народни демократски покрет прекршио одредбе члана 6. став (2), члана 8. став (1), члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Народног демократског покрета за 2017. годину.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Народни демократски покрет се финансирао из сљедећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	4.793,00	1,04
2.	Прилози физичких лица (3-а)	9.000,00	1,95
3.	Прилози правних лица (3-б)	1.420,00	0,31
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	89.461,00	19,35
7.	Приходи из буџета (3-ф)	357.744,00	77,36
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-8)	462.418,00	100,00
II	Остали приходи и друго	0,00	0,00
	Извори финансирања (I+II)	462.418,00	100,00

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала укупне расходе у износу од 379.320,00 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је Народни демократски покрет. Скраћени назив је НДП.

Народни демократски покрет уписан је у регистар код Основног суда у Бањој Луци, рјешењем број: Рп-3/13 од 08.10.2013. године.

Сједиште политичке странке је у Бањој Луци, улица Краља Петра I Карађорђевића бр. 111.

Лице овлашћено за заступање странке је Драган Чавић, председник странке.

Лице овлашћено за подношење финансијских извјештаја за 2017. годину је Свјетлана Сегић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2017. годину, организациону структуру Народног демократског покрета чине:

- НДП Бања Лука и
- 43 општинска одбора.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Народног демократског покрета за 2017. годину.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака.

Обим прегледа и контроле финансијског извјештаја Народног демократског покрета обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Преглед и контрола финансијских извјештаја Народног демократског покрета извршени су у периоду од 2014. до 2016. године, након којих су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије.

Након извршеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, издат је Извјештај о прегледу са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама странци да финансијска средства користи искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом, да води пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима, односно да води правилне евиденције о својим приходима, расходима и обавезама, да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака, да изврши усклађивање обавеза са добављачима и проведе одговарајућа књижења у пословним књигама и да уреди благајничко пословање.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2017. годину, утврђено је да Народни демократски покрет није испоштовао све препоруке.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1 НАЛАЗИ

а) Народни демократски покрет прекршио је одредбе члана 6. став (2) Закона о финансирању политичких странака.

Увидом у изводе са трансакцијских рачуна Народног демократског покрета, утврђено је да је прилог правног лица „Интер турс“ Фоча у износу од 1.420,00 КМ уплаћен на трансакцијски рачун Општинског одбора НДП Фоча, што је супротно одредби члана 6. став (2) Закона о финансирању политичких странака.

У складу са одредбама члана 6. став (2) Закона о финансирању политичких странака, добровољни прилози у новцу уплаћују се на трансакцијски рачун централе политичке странке.

б) Народни демократски покрет прекршио је одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

Народни демократски покрет је у обрасцу 3-е (неновчане донације и рачуни које странка није имала обавезу да плати) годишњег финансијског извјештаја за 2017. годину исказао приходе од отписаних обавеза по основу уговора о зајму од политичких странака Народне демократске странке у износу од 39.000,00 КМ и Демократске партије Драган Чавић у износу од 45.000,00 КМ, односно укупно 84.000,00 КМ.

На захтјев за достављање додатне документације за 2017. годину, Народни демократски покрет је доставио Одлуку број: 844-1 од 30.12.2017. године о отпису међусобних обавеза по основу уговора о зајму у којој је наведено да Народни демократски покрет отписује обавезе настале према Народној демократској странци по основу уговора у укупном износу од 39.000,00 КМ и обавезе настале према Демократској партији Драган Чавић по основу уговора у укупном износу од 45.000,00 КМ.

Увидом у финансијске извјештаје Народне демократске странке и Демократске партије Драган Чавић за 2017. годину утврђено је да су се ове политичке странке финансирале јавним средствима. Наиме, Народна демократска странка је у 2017. години остварила приходе из буџета у укупном износу од 15.350,00 КМ, док је Демократска партија Драган Чавић остварила приходе из буџета у укупном износу од 580,00 КМ.

Чланом 8. став (1) тачка г) Закона о финансирању политичких странака прописано је да је финансирање политичких странака забрањено удружењима и другим непрофитним организацијама које се финансирају јавним средствима без обзира на износ средстава.

На основу наведеног, утврђено је да је Народни демократски покрет остварио забрањене приходе у износу од 84.000,00 КМ.

с) Народни демократски покрет прекршио је одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја, утврђено је да Народни демократски покрет није у пословним књигама успоставио потпуне евиденције о својим приходима, расходима и обавезама и није попунио обрасце годишњег финансијског извјештаја за 2017. годину у складу са одредбама Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака-у даљем тексту: Правилник, чиме је прекршио рачуноводствене прописе и одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

(1) Контролом прихода из буџета утврђено је да Народни демократски покрет није у годишњем финансијском извјештају правилно исказао приходе остварене из буџета, чиме је прекршио одредбе члана 13. и члана 19. Правилника.

Народни демократски покрет је у обрасцу 3-ф (приходи из буџета) исказао приходе из буџета Града Бања Лука у износу од 287.412,00 КМ, што је за 253.467,74 КМ више у односу на остварене приходе.

Увидом у изводе са трансакцијског рачуна утврђено је да је странка из буџета Града Бања Лука примила средства у износу од 33.944,26 КМ, буџета Републике Српске средства у износу од 244.005,84 КМ, буџета Босне и Херцеговине средства у износу од 3.000,00 КМ, буџета Општине Мркоњић Град средства у износу од 162,00 КМ, што је требала и исказати у обрасцу 3-ф годишњег финансијског извјештаја.

Такође, странка је средства примљена из буџета Босне и Херцеговине у износу од 6.300,00 КМ по основу поврата таксе за овјеру политичке странке за учешће на Локалним изборима 2016. године исказала као приходе из буџета Града Бања Лука, чиме је укупне приходе исказала у већем износу у односу на остварене за 6.300,00 КМ.

Средства уплаћена странци по основу поврата таксе не представљају приход странке, тако да иста нису требала бити евидентирана у пословним књигама и исказана у годишњем финансијском извјештају као приход.

- (2) Странка у пословним књигама није евидентирала неновчане донације по основу кориштења пословних просторија без накнаде у укупном износу од 5.461,00 КМ¹, што указује да није водила потпуне евиденције о приходима.

Увидом у изјаве физичких лица о кориштењу пословних простора без накнаде, утврђено је да у пословним књигама нису евидентирани неновчане донације по основу бесплатног кориштења пословних простора у Приједору, Шипову, Кнежеву, Новом Граду, Зворнику, Градишци, Костајници, Челинцу, Рудом, Петрову, Источном Дрвару и Рибнику.

- (3) Служба за ревизију је утврдила да странка у пословним књигама за 2017. годину није евидентирала и у годишњем финансијском извјештају исказала све трошкове закупа пословних простора, чиме је укупне расходе и обавезе на дан 31.12.2017. године исказала у мањем износу у односу на стварне, чиме је прекршила одредбе члана 21, 22. и 24. Правилника.

- Увидом у изјаве физичких лица о кориштењу пословних простора без накнаде, утврђено је да у пословним књигама нису евидентирани трошкови закупа пословних простора које је странка користила у Приједору, Шипову, Кнежеву, Новом Граду, Зворнику, Градишци, Костајници, Челинцу, Рудом, Петрову, Источном Дрвару и Рибнику у укупном износу од 5.461,00 КМ. Такође је утврђено да странка у обрасцима 4.1 (режијско-административни и остали трошкови) није исказала трошкове закупа пословних простора сљедећих организационих дијелова странке: Градишка, Костајница и Рудо у износима од 600,00 КМ, Источни Дрвар у износу од 120,00 КМ и Приједор у износу од 1.000,00 КМ.

- Контролом уговора о закупу пословних простора и података о трошковима закупа исказаним на обрасцима 4.1 годишњег финансијског извјештаја, утврђено је да су трошкови закупа исказани у мањем износу у односу на уговорену цијену закупа за сљедеће организационе дијелове: НДП-Добој у износу од 110,44 КМ и НДП-Љубиње у износу од 600,00 КМ. С обзиром да странка није евидентирала све трошкове закупа, тако ни обавезе по овом основу нису евидентирани у пословним књигама нити исказане у годишњем финансијском извјештају.

Поред наведеног, утврђено је да су трошкови закупа пословних простора код великог броја одбора исказани у већем износу у односу на уговорену цијену закупа, што упућује да је странка трошкове закупа евидентирала у моменту плаћања обавезе, а не момента настанка обавезе².

- (4) Народни демократски покрет није у годишњем финансијском извјештају исказао обавезе по основу закупа према Општини Челинац, чиме је прекршио одредбе члана 24. Правилника.

Према подацима које је доставила Општина Челинац, обавезе Народног демократског покрета према овој општини на дан 31.12.2017. године износе 1.500,00 КМ.

5.2 ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Народног демократског покрету да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да добровољне прилоге у новцу уплаћује на трансакцијски рачун централе странке,*
- *да се не финансира из забрањених извора,*

¹ Странка је неновчане донације исказала у обрасцу 3-е (неновчане донације и рачуни које политичка странка није имала обавезу да плати) годишњег финансијског извјештаја.

² Странка је у току 2017. године плаћала и обавезе по основу закупа пословних простора из 2016. године, које је у пословним књигама за 2017. годину евидентирала као трошкове текућег периода (2017. године).

- *да води правилне евиденције о приходима и расходима, односно да води пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима и*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*

КОМЕНТАР:

У остављеном року, Народни демократски покрет није доставио примједбе на Прелиминарни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2017. годину.

Шеф Одсјека за ревизијске послове, ревизор

Сања Тошовић

Ревизор

Невенко Андан

Шеф Службе за ревизију

Mr.sc Хасида Гушић