



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 96/13 и 89/16) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2017. ГОДИНУ НАПРЕДНЕ СРПСКЕ-НС

С А Д Р Ж А Ј

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА.....	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1 НАЛАЗИ.....	5
5.2 ПРЕПОРУКЕ.....	9

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Напредне Српске-НС за 2017. годину.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2017. годину, утврђено је да је Напредна Српска-НС прекршила одредбе члана 4. став (1), члана 5. став (4), члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Напредне Српске-НС за 2017. годину.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Напредна Српска-НС се финансирала из сљедећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	0,00	0,00
2.	Прилози физичких лица (3-а)	300,00	0,33
3.	Прилози правних лица (3-б)	0,00	0,00
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	0,00	0,00
7.	Приходи из буџета (3-ф)	90.412,82	99,67
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-8)	90.712,82	100,00
II	Остали приходи и друго	0,00	0,00
	Извори финансирања (I+II)	90.712,82	100,00

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала укупне расходе у износу од 87.113,84 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Напредна Српска-НС. Скраћени назив: Напредна Српска-НС.

Политичка странка Странка напредна Српска регистрована је код Основног суда у Добоју, рјешењем број: 085-0-01-13-000001 од 22.05.2013. године. Рјешењем Основног суда у Бањој Луци број: Рп-2/14 од 28.04.2016. године уписана је промјена сједишта странке, измјене и допуне статута и назива политичке странке, који гласи: Напредна Српска-НС. Дана 23.03.2017. године, рјешењем Основног суда у Бањој Луци број: Рп-2/14 уписана је промјена лица овлаштеног за заступање и представљање политичке странке. Рјешењем Основног суда у Бањој Луци број: Рп-2/14 од 01.03.2018. године уписана је промјена адресе и измјене и допуне Статута странке.

Сједиште странке је у Бањој Луци, Николе Бокана 15а.

Лица овлаштена за заступање странке су Горан Ђорђевић, предједник и Александар Чавић, замјеник предједника.

Лице овлаштено за финансијске извјештаје за 2017. годину је Милкица Карановић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2017. годину, Напредна Српска-НС има сљедећу организациону структуру:

- Централа странке,
- 4 градска одбора и
- 7 општинских одбора.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Напредне Српске-НС за 2017. годину.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Напредне Српске-НС обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију извршила је преглед финансијских извјештаја Напредне Српске-НС за период 2014. до 2016. године, након којих су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама.

Након обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину издат је извјештај о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама странци да води евиденције о примљеним прилозима, да се не финансира из забрањених извора, да води евиденције о приходима и расходима, односно да води пословне књиге у складу са Законом о рачуноводству и ревизији Републике Српске и да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са одредбама Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2017. годину, утврђено је да Напредна Српска-НС није испоштовала дате препоруке.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1 НАЛАЗИ

а) Напредна Српска-НС није поступила у складу са одредбама члана 4. став (1)¹ Закона о финансирању политичких странака.

Прегледом достављеног плана расхода за 2017. годину, Напредна Српска-НС је на нивоу странке планирала трошкове у износу од 111.500,00 КМ. Структуру планираних режијско-административних трошкова чине остали режијско-административни трошкови у износу од 10.000,00 КМ, трошкови закупа у износу од 8.000,00 КМ и трошкови заступања и савјетовања у износу од 90.500,00 КМ као остале непроизводне услуге, што укупно износи 108.500,00 КМ и трошкови пропаганде у износу од 3.000,00 КМ.

Увидом у пословне књиге и годишњи финансијски извјештај странке, утврђено је да је странка евидентирала трошкове закупа у износу од 19.401,20 КМ, што је за 11.401,20 КМ више од планираних.

¹ Финансијска средства из члана 3. став (1) Закона о финансирању политичких странака, политичка странка може користити искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом.

Такође, утврђено је да је странка у плану трошкова планирала остале режијско административне трошкове у износу од 10.000,00 КМ без навођења њихове структуре. У годишњем финансијском извјештају странка је остале режијско-административне трошкове исказала у износу од 29.092,64 КМ, што је за 19.092,64 више од планираног.

Странка у плану трошкова није планирала трошкове бруто плата у износу од 2.238,78 КМ, трошкове књиговодствених услуга у износу од 4.351,77 КМ и трошкове дневница и путних трошкове у износу од 12.522,00 КМ.

Посебно наглашавамо да је странка нерационално планирала трошкове заступања и савјетовања (остале непроизводне услуге) у износу од 90.500,00 КМ, а по овом основу исплаћена су средства у износу од 38.620,00 КМ правном лицу Агенцији „Легал Ар“ - Чавић Александар с.п.², чији је власник замјеник предсједника странке Чавић Александар.

Замјеник предсједника странке је овим прекршио одредбе члана 27. Статута странке који се односи на надлежности замјеника странке који би требао да рјешава сукоб надлежности између органа странке и да рационално располаже са материјално финансијским средствима у складу са Законом.

С обзиром да средства структурално нису утрошена у складу са оквирним финансијским планом (програмом утрошка средстава) за 2017. годину, странка је прекршила одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

б) Напредна Српска-НС прекршила је одредбе члана 5. став (4)³ Закона о финансирању политичких странака.

Напредна Српска-НС није у пословним књигама евидентирала неновчану донацију по основу бесплатног кориштења пословног простора у Сребреници, чиме је прекршила одредбу члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Према подацима које је доставила Општина Сребреница, странка је без плаћања накнаде користила пословни простор, површине 14,58 м², у власништву Општине Сребреница.⁴

Странка је кориштењем пословног простора у власништву Општине Сребреница, без плаћања закупнине, примила неновчану донацију, које је у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и Законом о финансирању политичких странака имала обавезу да евидентира у пословним књигама и пријави у годишњем финансијском извјештају за 2017. годину.

с) Прегледом годишњег финансијског извјештаја утврђено је да је Напредна Српска-НС прекршила одредбе члана 11. став (1)⁵ и члана 12. став (1)⁶ и став (4)⁷ Закона о финансирању политичких странака.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2017. годину, утврђено је да Напредна Српска-НС није водила потпуне евиденције о приходима, расходима и обавезама, што је супротно рачуноводственим прописима и одредбама члана 11. став (1) и члана 12. став (1) Закона о финансирању политичких странака. Такође, странка није попунила обрасце годишњег

² Рачун број: 08-12/2017 од 29.12.2017. године.

³ Политичке странке дужне су водити евиденцију о пријему чланарина и добровољних прилога, те издавати потврде о пријему чланарина и добровољних прилога.

⁴ Акт Општине Сребреница, број: 01-014-269/18 од 11.04.2018. године.

⁵ Политичка странка дужна је водити пословне књиге и подносити финансијске извјештаје на начин који је утврђен законом и другим прописима у складу са законом.

⁶ Политичка странка води евиденцију о својим приходима и расходима.

⁷ До 31.03. наредне године политичка странка подноси финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија БиХ.

финансијског извјештаја за 2017. годину у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака-у даљем тексту: Правилник, чиме је прекршила одредбе члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

- (1) Напредна Српска – НС је у пословним књигама и финансијском извјештају евидентирала приходе из буџета увећане за износ враћене таксе за учешће на Локалним изборима 2016. године у износу од 2.700,00 КМ⁸, чиме је прекршила одредбе члана 12. став (1) Закона о финансирању политичких странака и одредбе члана 13. Правилника.
- (2) На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја, утврђено је да странка није у обрасцу 1-1 (територијална структура политичке странке) исказала податке о својој организационој структури, односно није исказала одборе у Сребреници и Теслићу, чиме је прекршила одредбе члана 10. Правилника.
- (3) Напредна Српска-НС није у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају исказала неновчану донацију по основу бесплатног кориштења пословног простора у Сребреници и трошкове закупа пословног простора, чиме је прекршила члана 13., 18., 21. и 22. Правилника.
- (4) Служба за ревизију је утврдила да је странка трошкове закупа пословних простора евидентирала у моменту плаћања обавезе, а не у моменту настанка обавезе, што за резултат има погрешно исказане трошкове и обавезе у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају, чиме су прекршене одредбе члана 21. и 22. Правилника.

- Према подацима из уговора о закупу пословног простора који је склопљен са физичким лицем⁹, дана 01.01.2017 до 31.01.2017. године, утврђено је да је странка користила пословни простор у Бијељини један (1) мјесец уз накнаду од 400,00 КМ. Контролом извода са трансакцијског рачуна странке, утврђено је да је физичком лицу у чијем власништву је пословни простор, током 2017. године исплаћено 1.200,00 КМ, што је за 800,00 КМ више у односу на уговорени износ.

- Увидом у уговор о закупу пословног простора склопљен са физичким лицем¹⁰, утврђено је да је странка користила пословни простор површине 34,20 м² у Градишци у периоду од 01.01.2017. до 31.12.2017. године. Мјесечна закупнина је износила 250,00 КМ, односно за период 01.01.-31.12.2017. године износила је 3.000,00 КМ. Странка је у годишњем финансијском извјештају исказала трошкове закупа у Градишци у износу од 2.750,00 КМ, што је за 250,00 КМ мање у односу на уговорени износ.

- На основу уговора о закупу пословног простора који је склопљен са физичким лицем¹¹, утврђено је да је странка користила пословни простор површине 45 м² у Шипову уз мјесечну закупнину од 180,00 КМ. Странка је користила пословни простор у периоду од 28.03.2017 до 31.12.2017. године, тако да је укупна вриједност закупа у 2017. години износила 1.620,00 КМ. Странка је у годишњем финансијском извјештају исказала трошкове закупа у износу од 900,00 КМ, што је за 720,00 КМ мање у односу на уговорени износ.

- Према подацима из уговора о закупу пословног простора који је склопљен са физичким лицем¹², дана 01.01.2017. године, утврђено је да је странка користила пословни простор површине 25 м² у Угљевику, уз мјесечну закупнину у износу од 270,00 КМ. Према уговору странка је користила пословни простор до 31.12.2017. године, тако да је укупна

⁸ Одлука Централне изборне комисије БиХ, број: 06-1-07-3-1513/16 од 14.12.2016. године.

⁹ Уговор о закупу пословног простора са Петром Стевићем.

¹⁰ Уговор о закупу пословног простора са Горданом Латковићем.

¹¹ Уговор о закупу пословног простора са Станом Лекићем, склопљен 28.03.2017. године.

¹² Уговор о закупу пословног простора са Веселинком Милошевићем, склопљен дана 01.01.2017. године.

вриједност закупа износила 3.240,00 КМ. Странка је у годишњем финансијском извјештају исказала трошкове закупа у износу од 1.080,00 КМ, што је за 2.160,00 КМ мање у односу на уговорени износ.

- На основу уговора о закупу, број: 19/16 од 23.03.2016. године који је склопљен на неодређено вријеме са правним лицем „Вучјак“ д.о.о. из Брода, утврђено је да је странка користила пословни простор површине 30 м² у Броду, уз мјесечну закупнину у износу од 60,00 КМ. С обзиром да је странка пословни простор користила 6 мјесеци, укупна вриједност уговора на годишњем нивоу је износила 360,00 КМ¹³. Странка је у годишњем финансијском извјештају исказала трошкове закупа у износу од 421,20 КМ, што је за 61,20 КМ више у односу на уговорени износ.

- Према подацима које је доставила Општина Теслић¹⁴, странка је у 2016. години користила просторије у власништву ове општине, уз обавезу да плаћа закупнину у износу од 96,00 КМ годишње. Напредна Српска-НС у финансијском извјештају није исказала трошкове закупа пословног простора који је користила у Теслићу и током 2017. године и обавезу по основи дуга за 2017. годину у износу од 96,00 КМ.

У годишњем финансијском извјештају Напредна Српска-НС није исказала ни обавезе према закуподавцима на дан 31.12.2017. године, чиме је прекршила одредбе члана 24. Правилника.

(5) Странка није у обрасцу 5 (обавезе политичке странке) годишњег финансијског извјештаја исказала све обавезе на дан 31.12.2017. године, чиме је прекршила одредбе члана 24. Правилника.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја и бруто биланса на дан 31.12.2017. године, обавезе странке су износиле 74,01 КМ.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја, утврђено је да Напредна Српска –НС није исказала обавезе према Општини Теслић по основу коришћења пословног простора у износу од 96,00 КМ.

d) Без квалификовања ревизијског мишљења, скрећемо пажњу на трошкове заступања и савјетовања

Контролом података за трошкове из образаца финансијског извјештаја Напредне Српске-НС за 2017. годину, утврђено је да је странка вршила плаћање услуга заступања и савјетовања супротно одредбама члана 27. Статута странке¹⁵.

Странка је закључила уговор са правним лицем Агенцијом „Легал АР“ - Чавић Александар с.п., чији је власник Чавић Александар, који је уједно и замјеник предсједника странке, чиме је нарушен сукоб надлежности између органа странке и концепт законитог трошења материјално-финансијских средстава.

Услугом је обухваћен цјелокупан сет услуга савјетовања, организације рада, обуке активиста и чланова, креирања приједлога јавних политика, ИТ услуга, административно-техничких и сродних послова, а према Уговору, број: У-1-03/2017 од 25.03.2017. године.

¹³ Уговор је био склопљен на неодређено вријеме дана 01.04.2016. године, али је уговор престао да важи са даном 30.06.2017. године.

¹⁴ Акт Општине Теслић, број: 05-37-1.52/18 од 29.03.2018. године.

¹⁵Замјеник предсједника странке рјешава сукоб надлежности између органа странке и располаже материјално-финансијским средствима у складу са Законом.

5.2 ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се политичкој страници Напредна Српска-НС да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да финансијска средства обезбијеђена за финансирање странке користи у складу са утврђеним програмом утрошка средстава и статутом странке,*
- *да води евиденције о примљеним неновчаним прилозима,*
- *да води евиденције о приходима, расходима и обавезама, односно да води пословне књиге у складу са Законом о рачуноводству и ревизији Републике Српске и*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са одредбама Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*

КОМЕНТАР

Напредна Српска-НС није се очитовала у датом року на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2017. годину.

Помоћник ревизора

Мр sc. Горан Цицовић

Шеф Службе за ревизију

Мр sc. Хасида Гушић