



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 96/13 и 89/16) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2016. ГОДИНУ ЈЕДИНСТВЕНЕ НАПРЕДНЕ СТРАНКЕ

Број: 03-07-6-627/17
Сарајево, 10.04.2018. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА.....	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1 НАЛАЗИ	5
5.2 ПРЕПОРУКЕ.....	6

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Јединствене напредне странке и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15 Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјеним на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, утврђено је да је Јединствена напредна странка прекршила одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1), став (3) и став (4) Закона о финансирању политичких странака и члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Јединствене напредне странке за 2016. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Јединствена напредна странка се финансирала из сљедећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	0,00	0,00
2.	Прилози физичких лица (3-а)	1.320,00	91,54
3.	Прилози правних лица (3-б)	100,00	6,93
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	0,00	0,00
7.	Приходи из буџета (3-ф)	22,00	1,53
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-8)	1.442,00	100,00
II	Остали приходи и друго	0,00	0,00
	Извори финансирања (I+II)	1.442,00	100,00

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала укупне расходе у износу од 1.426,00 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Јединствена напредна странка. Скраћени назив: ЈНС.

Јединствена напредна странка уписана је у регистар Основног суда у Бањој Луци, рјешењем број: Рп-1/13 од 30.06.2015. године, са сједиштем у Бањој Луци, ул. Јована Бијелића бр. 172.

Лице овлаштено за заступање странке у 2016. години је Љубиша Алаџић, председник¹.

Лице овлаштено за финансијске извјештаје за 2016. годину је Љубиша Алаџић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, Јединствена напредна странка има сљедећу организациону структуру:

-Главни одбор странке.

¹ Рјешењем Основног суда у Бањој Луци број: Рп-1/13 од 08.06.2017. године уписана је промјена лица овлаштеног за заступање и представљање странке, те је као овлаштено за заступање и представљање Јединствене напредне странке уписан Дарко Матијашевић, председник.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Јединствене напредне странке за 2016. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15. Изборног закона Босне и Херцеговине. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака, те да ли је остварила трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Јединствене напредне странке обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Преглед и контрола финансијских извјештаја се обавља први пут.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1 НАЛАЗИ

а) Јединствена напредна странка прекршила је одредбе члана 11. став (1)² и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

- Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, утврђено је да Јединствена напредна странка није водила пословне књиге и није подијела Годишњи обрачун (Завршни рачун) за 2016. годину надлежној институцији, Агенцији за посредничке, информатичке и финансијске услуге³, чиме је прекршила одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

- Јединствена напредна странка није попунила обрасце расхода годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину у складу са одредбама члана 21. и члана 22. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака, чиме је прекршила одредбе члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Увидом у изводе са трансакцијског рачуна странке, утврђено је да је странка путем рачуна платила таксу за пријаву за учешће на Локалним изборима 2016. године у износу од 1.400,00 КМ. С обзиром да су странци враћена средства по основу таксе у износу од 1.300,00 КМ, сматрамо да странка није остварила трошкове таксе у износу од 1.400,00 КМ већ у износу од 100,00 КМ, колико је требала исказати у годишњем финансијском извјештају.

Такође је утврђено да је странка трошкове таксе исказала као трошак канцеларијског материјала.

² Политичка странка дужна је водити пословне књиге и подносити финансијске извјештаје на начин који је утврђен законом и другим прописима у складу са законом.

³ Странка је дана 02.10.2017. године обавијестила Централну изборну комисију БиХ да није водила пословне књиге и да није поднијела Годишњи обрачун за 2016. годину.

б) Јединствена напредна странка прекршила је одредбе члана 12. став (3) Закона о финансирању политичких странака и члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине⁴.

Увидом у службене евиденције, утврђено је да је Јединствена напредна странка постизборни финансијски извјештај-Локални избори 2016. године доставила дана 13.12.2016. године, тј. након законом прописаног рока, чиме је прекршила одредбе члана 12. став (3) Закона о финансирању политичких странака и члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.

Трошкови изборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ⁵ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ.

Према подацима Централне изборне комисије БиХ, Јединствена напредна странка је у сврху изборне кампање могла да потроши средства у износу од 95.626,35 КМ.

Јединствена напредна странка није у годишњем финансијском извјештају за 2016. годину и постизборном финансијском извјештају-Локални избори 2016. године исказала трошкове пропаганде⁶.

5.2 ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Јединственој напредној странци да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да води евиденције о приходима и расходима, односно да води пословне књиге и подноси финансијске извјештаје у складу са Законом о рачуноводству и ревизији у Републике Српске и*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине доставља у законом прописаним роковима и попуњава у складу са одредбама Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*

КОМЕНТАР:

У остављеном року, Јединствена напредна странка није доставила примједбе на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину.

Шеф Одсјека за ревизијске послове, ревизор

Сања Тошовић

Шеф Службе за ревизију

Mr.sc Хасида Гушић

⁴ Политичка странка и независни кандидат који учествују на изборима за органе власти Босне и Херцеговине на свим нивоима дужни су, Централној изборној комисији БиХ, у року од тридесет дана од дана објављивања изборних резултата у Службеном гласнику БиХ, поднијети финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата избора (постизборни финансијски извјештај). У складу са одредбом члана 15.1 став (1) Изборног закона БиХ, крајњи рок за доставу постизборног извјештаја за Локалне изборе 2016. године био је 01.12.2016. године.

⁵ Члан 15.10 став (2) Изборног закона БиХ прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Председништва БиХ, и председника и потпредседнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

⁶ Странка је дана 31.01.2018. године Централној изборној комисији БиХ доставила обавјештење у којем је навела да није имала трошкове кампање изузев трошкова таксе за овјеру политичке странке за учешће на Локалним изборима 2016. године.