



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 96/13 и 89/16) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2016. ГОДИНУ УЈЕДИЊЕНА СРПСКА

Број: 03-07-6-568/17
Сарајево, 21.05.2018. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1 НАЛАЗИ	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ	8

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Уједињена Српска за 2016. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15 Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјенивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу нашег прегледа утврђено је сљедеће:

Прегледом финансијских извјештаја за 2016. године, утврђено је да је Уједињена Српска прекршила одредбе члана 8. став (4), члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака, нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Уједињена Српска за 2016. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Уједињена Српска се финансирала из следећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	3.066,00	3,08
2.	Прилози физичких лица (3-а)	90.300,90	90,56
3.	Прилози правних лица (3-б)	2.500,00	2,51
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	0,00	0,00
7.	Приходи из буџета (3-ф)	3.841,38	3,85
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-8)	99.708,28	100,00
II	Остали приходи и друго	0,00	0,00
	Извори финансирања (I+II)	99.708,28	100,00

У годишњем финансијском извјештају за 2016. годину Уједињена Српска исказала је расходе у укупном износу од 105.400,00 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је Уједињена Српска. Скраћени назив: УС.

Уједињена Српска је уписана у регистар код Основног суда у Бања Луци, број уписа: Рп-3/15 од 16.12.2015. године.

Сједиште политичке странке је у Бањој Луци, улица Јована Дучића 25.

Лица овлаштена за заступање Уједињене Српске су: Ненад Стевандић, председник странке, Марио Милановић, замјеник председника и Маринко Драгишић, замјеник председника.

Овлаштено лице за подношење финансијског извјештаја за 2016. годину је Светлана Марић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, Уједињена Српска има сљедећу организациону структуру:

- Главни одбор странке,
- 3 градска одбора и
- 22 општинска одбора

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Уједињене Српске за 2016. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансира у складу са Законом о финансирању политичких странака, те да ли је остварила трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Уједињене Српске обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања, са посебним нагласком на донације примљене од физичких и правних лица и трошкове пропаганде.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Преглед и контрола финансијских извјештаја обавља се први пут.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1 НАЛАЗИ

а) Уједињена Српска је прекршила одредбе члана 8. став (4) Закона о финансирању политичких странака.¹

Служба за ревизију је утврдила да је Уједињена Српска примила прилог правног лица „Ехта-Р“ д.о.о. Дервента које је склопило уговоре о јавним набавкама радова са органима извршне власти на свим нивоима у Босни и Херцеговини чија је вриједност већа од 10.000,00 КМ, у укупном износу од 500,00 КМ, чиме је прекршила одредбе члана 8. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

На основу података које је доставило Министарство за избјегла и расељена лица Републике Српске утврђено је да је правно лице „Ехта-Р“ д.о.о. Дервента током 2016. године имало два

¹ Приватна предузећа која су са органима извршне власти на свим нивоима у БиХ склопила уговор о јавној набавци услуга, уговор о јавној набавци робе или уговор о јавној набавци радова у складу са прописима о јавним набавкама у БиХ не могу финансијски помагати политичке партије ако вриједност уговора у једној календарској години прелази износ од 10.000,00 КМ (десет хиљада конвертибилних марака).

склопљена уговора о извођењу радова са Министарством, чије појединачне вриједности прелазе износ од 10.000,00 КМ.²

b) Уједињена Српска прекршила је одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја и додатне документације, утврђено је да Уједињена Српска није успоставила потпуне и тачне евиденције о својим расходима, нити је годишњи финансијски извјештај попунила у складу са одредбама Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака-у даљем тексту: Правилник, чиме су прекршене одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

- (1) Странка је на обрасцу 3-ф (приходи из буџета) финансијског извјештаја исказала приходе Главног одбора Уједињене Српске из буџета Града Бања Лука у износу од 3.841,38 КМ.

Контролом извода са трансакцијског рачуна број: 5551000025763071 отвореног код Нове банке, утврђено је да је странка примила средства из буџета Града Бања Луке, Града Требиња и општина Прњавор, Дервента, Челинац и Брод у укупном износу од 3.841,38 КМ³.

У складу са чланом 19. Правилника странка је имала обавезу да у обрасцу 3-ф за сваки ниво власти из чијег је буџета примила средства наведе организациони дио, назив нивоа власти и укупан износ прихода који је примила у току извјештајног периода.

- (2) Странка је податке о режијско-административним и осталим трошковима исказала на обрасцу 4-1 годишњег финансијског извјештаја на нивоу политичке странке, што је супротно одредбама члана 7. став (2) и члана 22. Правилника.

У складу са чланом 7. став (2) Правилника, финансијски извјештај на нивоу странке подноси се на обрасцима 1, 1.1, 2, 2.1, 3, 3-ф, 3-г, 4, 4.2. и 5, а за организационе дијелове странке на осталим обрасцима наведеним у члану 5. овог правилника, и то посебно за сваки организациони дио политичке странке.

- (3) Увидом у уговоре о закупу пословних простора које је доставила странка, утврђено је да 14 општинских одбора странке користи пословне просторе.

Контролом уговора о закупу пословних простора, пословних књига и података о трошковима закупа исказаним на обрасцу 4.1. годишњег финансијског извјештаја Главног одбора странке⁴, утврђено је да су трошкови закупа мање евидентирани у пословним књигама и исказани у финансијском извјештају за 2.955,20 КМ, у односу на уговорене цијене закупа.

- Општински одбор Уједињене Српске Шековићи је на основу Уговора о закупу пословног простора са физичким лицем⁵, користио пословни простор површине 15 м². Према подацима из уговора, цијена мјесечног закупа износила је 200,00 КМ, односно закуп за осам мјесеци 2016. године износио је 1.600,00 КМ. Странка је у пословним књигама

² Акт Министарства за избјегла и расељена лица РС број:18.04.-07-655/17 од 22.11.2017. године.

³ Град Бања Лука у износу од 2.846,38 КМ, Град Требиње у износу од 581,11 КМ, Прњавор у износу од 157,89 КМ, Дервента у износу од 167,00 КМ, Челинац у износу од 273,00 КМ и Брод у износу од 176,00 КМ.

⁴ Странка је у обрасцу 4.1 Главног одбора исказала трошкове закупа у износу од 14.840,80 КМ.

⁵ Уговор о закупу ОО Уједињена Српска Шековићи и Драгић Драгутин, закључен дана 30.04.2016. године.

евидентирала и у финансијском извјештају исказала трошкове закупа у износу од 400,00 КМ, односно мање од остварених за 1.200,00 КМ.

- Увидом у Уговор о закупу пословног простора са правним лицем⁶, утврђено је да је Општински одбор Уједињене Српске Дервента користио пословни простор површине 23,01 м², са уговореном цијеном мјесечног закупа у износу од 200,00 КМ, односно закуп за осам мјесеци 2016. године износио је 1.600,00 КМ. Контролом пословних књига је утврђено да је странка евидентирала трошкове закупа у износу од 1.400,00 КМ, односно мање за 200,00 КМ. За исти износ мање су исказани трошкови закупа у финансијском извјештају.
- Градски одбор странке Требиње је на основу Уговора о закупу пословног простора са правним лицем⁷, користио пословни простор површине 28,70 м². Према подацима из уговора, цијена мјесечног закупа износила је 300,00 КМ, односно закуп за два мјесеца 2016. године износио је 600,00 КМ. Контролом пословних књига је утврђено да странка није евидентирала трошкове закупа у износу од 600,00 КМ, односно трошкове у наведеном износу није исказала у финансијском извјештају.
- Општински одбор Уједињене Српске Оштра Лука је на основу Уговора о закупу пословног простора са правним лицем⁸, користио пословни простор површине 18,00 м². Према подацима из уговора, цијена мјесечног закупа износила је 93,60 КМ, односно закуп за осам мјесеци 2016. године износио је 748,80 КМ. Контролом пословних књига је утврђено да је странка евидентирала трошкове закупа у износу од 93,60 КМ, односно мање за 655,20 КМ. За исти износ мање су исказани трошкови закупа у финансијском извјештају.
- Градски одбор странке Бијељина је на основу Уговора о закупу пословног простора са физичким лицем⁹, користио пословни простор површине 35,00 м². Према подацима из уговора, цијена мјесечног закупа износила је 150,00 КМ, односно закуп за десет мјесеци 2016. године износио је 1.500,00 КМ. Контролом пословних књига је утврђено да је странка евидентирала трошкове закупа у износу од 1.200,00 КМ, односно мање за 300,00 КМ. За исти износ мање су исказани трошкови закупа у финансијском извјештају.

- (4) Служба за ревизију је утврдила да Уједињена Српска у обрасцу 4.1 (режијско-административни и остали трошкови) годишњег финансијског извјештаја није исказала и у пословним књигама евидентирала трошкове таксе за изборе у износу од 3.000,00 КМ, односно укупне расходе исказала је у мањем износу за 3.000,00 КМ, што је супротно одредбама члана 21. и члана 22. Правилника.

Контролом промета на трансакционом рачуну странке, утврђено је да је плаћена такса за изборе у износу од 5.000,00 КМ. Како су странци одлуком Централне изборне комисије БиХ враћена средства по основу уплаћене таксе у износу од 2.000,00 КМ, странка је трошкове таксе за изборе остварила у износу од 3.000,00 КМ, колико је требала евидентирати у пословним књигама и исказати у годишњем финансијском извјештају.

⁶ Уговор о закупу склопљен између ЈП „Дервентски лист и Радио Дервента“ и ОО Уједињена Српска Дервента на период 01.03.-31.10.2016. године.

⁷ Уговор о закупу склопљен између Уједињене српске и „Plants Global inc BiH“ д.о.о. Зворник, на период 01.03.-30.04.2016. године.

⁸ Уговор о закупу између Опште пољопривредне задруге „Оштра Лука“ у стечају и ОО УС Оштра Лука, закључен 15.04.2016.године.

⁹ Уговор о закупу са физичким лицем Цвијетин Маринковића, закључен на период 01.03.-31.12.2016. године.

Трошкови изборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ¹⁰ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ.

Према подацима Централне изборне комисије БиХ, Уједињена Српска је у сврху изборне кампање могла да потроши 279.951,00 КМ.

Уједињена Српска је у годишњем финансијском извјештају за 2016. годину исказала трошкове пропаганде у износу од 71.022,17 КМ.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се политичкој странци Уједињена Српска да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да се не финансира из извора који су забрањени овим Законом,*
- *да успостави благовремене, потпуне и тачне евиденције о расходима странке и*
- *да финансијске извјештаје Централној изборној комисији Босне и Херцеговине подноси у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*

КОМЕНТАР

У остављеном року, Уједињена Српска није се очитовала на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину.

Шеф Одсјека за ревизијске послове

Сања Тошовић

Ревизор

Невенко Андан

Шеф Службе за ревизију

Mr sc. Хасида Гушић

¹⁰ Члан 15.10 став 2. Изборног закона БиХ прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.