



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“, број: 96/13 и 89/16) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака („Службени гласник БиХ“, број 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2016. ГОДИНУ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ „СТРАНКА ЗА НАШ ГРАД“

Број: 03-07-6-624/17
Сарајево, 27.02. 2018. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1. НАЛАЗИ	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ	7

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја „Странке за Наш Град“ за 2016. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15 Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјенивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијског извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, утврђено је да је „Странка за Наш Град“ прекршила одредбе члана 5. став (4), члана 11. став (1), члана 12. став (1), (3) и (4) Закона о финансирању политичких странака и одредбе члана 15.1 став (1) и члана 15.10 став (2) Изборног закона Босне и Херцеговине.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горњих напомена, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја „Странке за Наш Град“ за 2016. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Преглед и контрола финансијских извјештаја проведени су у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја „Странка за Наш Град“ се финансирала из сљедећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	4.881,00	53,63
2.	Прилози физичких лица (3-а)	4.220,00	46,37
3.	Прилози правних лица (3-б)	0,00	0,00
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	0,00	0,00
7.	Приходи из буџета (3-ф)	0,00	0,00
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-8)	9.101,00	100,00
II	Остали приходи и друго	0,00	0,00
	Извори финансирања (I+II)	9.101,00	100,00

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала расходе у укупном износу од 9.407,8 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је „Странка за Наш Град“. Скраћени назив странке је СНГ.

„Странка за Наш Град“, заступана по Ступар Вељку, уписана је у регистар Основног суда Соколац, Рјешењем број: 089-0-F1-15-000 138 од 17.11.2015. године. Рјешењем истог суда, број: 089-0-F1-16-000 119 од 18.11.2016. године, промијењено је овлаштено лице, па је као лице овлаштено за заступање странке у рјешење суда уписана Наташа Богдановић-Трифковић, в.д. директорица странке.

Сједиште политичке странке је у Источном Новом Сарајеву, улица Стефана Немање број 4. Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2016. годину је Сања Симић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину „Странка за Наш Град“ нема ниже организационе дијелове.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај „Странке за Наш Град“, за 2016. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијских извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја „Странке за Наш Град“ обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијским извјештајима са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на чланарине, донације физичких лица и трошкове изборне кампање.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Преглед и контрола финансијског извјештаја „Странке за Наш Град“ у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака, обавља се први пут.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

а) „Странка за Наш Град“ није поступила у складу са одредбама члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

- Странка није успоставила евиденцију о неновчаној донацији Општине Источно Ново Сарајево, нити је исту пријавила у финансијском извјештају. Увидом у пословне књиге и финансијску документацију странке, односно уговор о закупу који је странка закључила 18.01.2017. године са Општином Источно Ново Сарајево¹, утврђено је да странка није плаћала накнаду за кориштење простора, нити је исказала обавезу према Општини, што недвосмислено указује на чињеницу да је пословни простор у 2016. години користила без накнаде.

- На захтјев Централне изборне комисије БиХ политичка странка није доставила копије издатих потврда о донацијама од физичких лица, које је примила у износу од 4.220,00 КМ².

У складу са одредбом из члана 5. став (4) Закона, политичка странка је била дужна успоставити евиденције о свим донацијама, издати потврду сваком донатору од кога је примила донацију, те исте пријавити у финансијском извјештају.

б) Политичка странка није поступила у складу са одредбама члана 11. став (1), члана 12. став (1), (3) и (4) Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.

На основу финансијског извјештаја, финансијске документације коју је на захтјев Централне изборне комисије БиХ доставила политичка странка, утврђено је да странка

¹ Обавеза плаћања мјесечних закупнина у износу од 23,40 КМ тече од 01.01.2017. године.

² Умјесто броја потврде из члана 6. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака, „Странка за Наш Град“ је у финансијски извјештај унијела датуме и бројеве извода са трансакцијског рачуна на који су донације уплаћене

није водила пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима³, није успоставила тачну евиденцију о својим приходима и расходима⁴, финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године поднијела је након законом прописаног рока⁵ и годишњи финансијски извјештај није поднијела на начин како је прописала Централна изборна комисија БиХ⁶.

- (1) „Странка за Наш Град“ није, у складу са одредбама члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и (4) Закона о финансирању политичких странака успоставила евиденцију о неновчаној донацији, коју је остварила кориштењем пословног простора без накнаде, нити трошку закупнине у истом износу. Поменуте приходе и расходе странка није пријавила у финансијском извјештају који је поднијела Централној изборној комисији БиХ.
- (2) Политичка странка је финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године (постизборни финансијски извјештај), поднијела 27.01.2017. године, након законом прописаног рока.
У складу са одредбама члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине и члана 12. став (3) Закона о финансирању политичких странака политичка странка је имала обавезу да постизборни финансијски извјештај Централној изборној комисији БиХ поднесе у року од тридесет дана од дана објаве изборних резултата у Службеном гласнику БиХ, односно до 01.12.2016. године.
- (3) Евиденције политичке странке о трошковима изборне кампање су неблаговремене и непотпуне. У постизборном финансијском извјештају „Странка за Наш Град“ је пријавила трошкове изборне кампање у износу од 5.059,78 КМ, док је у годишњем финансијском извјештају исте трошкове исказала у износу од 4.469,78 КМ. Увидом у пословну документацију странке утврђени су трошкови изборне кампање у износу од 5.665,68 КМ.

Трошкови изборне кампање

„Странка за Наш Град“ је за 2.703,48 КМ прекорачила лимит на трошкове изборне кампање, прописан одредбама члана 15.10 став (2) Изборног закона Босне и Херцеговине.

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ⁷ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ.

У сврху изборне кампање „Странка за Наш Град“ је остварила трошкове у износу од 5.665,68 КМ, иако је према подацима Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, на основу броја бирача, могла потрошити 2.962,20 КМ.

³ У складу са одредбом члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака, политичка странка је дужна водити пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима

⁴ У складу са одредбом из члана 12. став (1) овог Закона дужна је успоставити евиденције о свим приходима и расходима. .

⁵ У складу са одредбом из члана 12. став (3) Закона политичка странка подноси посебан финансијски извјештај за период изборне пропаганде на начин како је утврђено Изборним законом Босне и Херцеговине

⁶ У складу са одредбом из члана 12. став (4) Закона, политичка странка подноси финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија Босне и Херцеговине

⁷ Члан 15.10 став 2. Изборног закона БиХ прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се „Странци за Наш Град“ да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да у својим пословним књигама успостави потпуне евиденције о приходима и расходима,*
- *да донаторима издаје потврде о примљеним донацијама, на начин како је происано у члану 6. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака,*
- *да финансијске извјештаје подноси у законом прописаним роковима и форми коју је Централна изборна комисија БиХ прописала својим подзаконским актима и*
- *да изборну кампању финансира у оквиру законом прописаног лимита.*

КОМЕНТАР

У остављеном року, политичка странка „Странка за Наш Град“ није се очитовала на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину.

Помоћник ревизора

Мр.сц. Горан Цицовић

Шеф Службе за ревизију, ревизор

Мр.сц. Хасида Гушић