



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 95/12 i 41/16), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 96/13 i 89/16) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2016. GODINU REGIONALNOG DEMOKRATSKOG SAVEZA TUZLA

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA.....	3
1. UVOD.....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE.....	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA.....	5
Predmet pregleda i kontrole.....	5
Cilj pregleda i kontrole.....	5
Obim pregleda i kontrole.....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE.....	5
5. NALAZI I PREPORUKE.....	5
5.1 NALAZI.....	5
5.2 PREPORUKE.....	7

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja regionalnog demokratskog saveza Tuzla za 2016. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2016. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2016. godinu, utvrđeno je da je Regionalni demokratski savez Tuzla prekršio odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1), (3), (4) i (5) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornjih napomena, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Regionalnog demokratskog saveza Tuzla za 2016. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2016. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Regionalni demokratski savez Tuzla se finansirao iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Struktura (%)
1.	Članarina	0,00	0,00
2.	Prilozi fizičkih lica (3-a)	5.366,30	79,26
3.	Prilozi pravnih lica (3-b)	0,00	0,00
4.	Prihodi od imovine (3-c)	0,00	0,00
5.	Prihodi od dobiti preduzeća u vlasništvu političke stranke (3-d)	0,00	0,00
6.	Prihodi od poklona (3-e)	1.404,00	20,74
7.	Prihodi iz budžeta (3-f)	0,00	0,00
8.	Prihodi od propagande (3-g)	0,00	0,00
I	Ukupni prihodi (1-8)	6.770,30	100,00
II	Ostali prihodi i drugo	0,00	0,00
	Izvori finansiranja (I+II)	6.770,30	100,00

U godišnjem finansijskom izvještaju stranka iskazala je ukupne rashode u iznosu od 6.977,85 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Regionalni demokratski savez Tuzla. Skraćeni naziv stranke: RDS Tuzla. Regionalni demokratski savez Tuzla je registrovan kod Općinskog suda u Tuzli rješenjem broj: 032-0-Reg-13-001757 od 18.11.2013. godine.

Sjedište političke stranke je u Tuzli, ulica Druge Tuzlanske brigade br. 40.

Lice ovlašteno za zastupanje je Alija Azabagić, predsjednik stranke, Salih Šabović, zamjenik predsjednika i Samira Hasarić, generalni sekretar.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2016. godinu je Mirsad Karamehić.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2016. godinu organizacionu strukturu Regionalnog demokratskog saveza čine:

- Glavni odbor,
- Predsjedništvo stranke,
- Kantonalni odbor Tuzlanskog kantona,
- Općinski odbor Tuzla i
- Općinski odbor RDS Gradačac.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Regionalnog demokratskog saveza Tuzla za 2016. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana objave rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2016. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Regionalnog demokratskog saveza Tuzla obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja, sa posebnim naglaskom na prihode iz budžeta i troškove kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je izvršila pregled godišnjih finansijskih izvještaja Regionalnog demokratskog saveza Tuzla od 2014. do 2015. godine, nakon kojih su izdati izvještaji o pregledu sa mišljenjem revizora i nalazima revizije.

Nakon izvršenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2015. godinu izdat je izvještaj o pregledu sa mišljenjem i preporukama revizora da vodi evidencije o prijemljenim priložima i izdaje potvrde o prijemu priloga, da uspostavi adekvatne evidencije o prihodima i rashodima u svojim poslovnim knjigama i da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine dostavlja u zakonom propisanom roku i popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2016. godinu, utvrđeno je da Regionalni demokratski savez Tuzla nije ispoštovao sve date preporuke.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1 NALAZI

Regionalni demokratski savez Tuzla prekršio je odredbe člana 11. stav (1)¹ i člana 12. stav (1)², (3)³, (4)⁴ i (5)⁵ Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2016. godinu, utvrđeno je da stranka nije godišnji finansijski izvještaj podnijela u elektronskoj formi, nije vodila poslovne knjige u skladu sa računovodstvenim propisima, nije uspostavila tačnu evidenciju o svojim rashodima, finansijske izvještaje nije dostavila u zakonom propisanim rokovima, nije dostavila svu traženu dodatnu

¹ Politička partija dužna je da vodi poslovne knjige i podnosi finansijske izvještaje na način koji je utvrđen zakonom i drugim propisima u skladu sa zakonom.

² Politička stranka vodi evidenciju o svojim prihodima i rashodima.

³ Politička stranka podnosi poseban finansijski izvještaj za period izborne propagande na način kako je utvrđeno Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.

⁴ Do 31. marta naredne godine politička stranka podnosi finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija BiH.

⁵ Sva lica koja su dužna da podnesu izvještaj moraju da podnesu i dodatne izvještaje koje Centralna izborna komisija zatraži.

dokumentaciju i godišnji finansijski izvještaj nije popunila u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka - u daljem tekstu: Pravilnik, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (1), člana 12. stav (1) i (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- (1) Regionalni demokratski savez Tuzla nije godišnji finansijski izvještaj za 2016. godinu podnio u elektronskoj formi putem Aplikacije „FI CIK BiH“, čime je prekršio odredbe člana 12. stav (1) i (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 3. stav (1) Pravilnika.⁶

Politička stranka je bila dužna da godišnji finansijski izvještaj za 2016. godinu podnese do 31.03.2017. godine u elektronskoj formi, putem Aplikacije „FI CIK BiH“ i da Centralnoj izbornoj komisiji BiH dostavi potvrdu o podnešenom godišnjem finansijskom izvještaju u elektronskoj formi i obrasce finansijskog izvještaja odštampati iz Aplikacije u PDF formatu ovjerene potpisom ovlašćenog lica i pečatom političke stranke.

- (2) Regionalni demokratski savez Tuzla je godišnji finansijski izvještaj za 2016. godinu popunio manuлно (ručno) i dostavio dana 29.05.2017. godine, tj. nakon zakonom propisanog roka, čime je prekršio odredbe člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.
- (3) Stranka nije u zakonom propisanom roku dostavila finansijski izvještaju za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2016. godine, čime je prekršila odredbe člana 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.⁷ Stranka je postizborni finansijski izvještaj dostavila dana 06.02.2017. godine⁸.
- (4) Služba za reviziju je utvrdila da je Regionalni demokratski savez Tuzla u obrascu 4.1 (režijsko-administrativni i ostali troškovi) godišnjeg finansijskog izvještaja iskazao i u poslovnim knjigama evidentirao troškove takse za ovjeru za Lokalne izbore 2016. godine u iznosu od 400,00 KM, odnosno ukupne rashode u obrascu 4 (rashodi političke stranke) iskazao je u većem iznosu za 200,00 KM, što je suprotno odredbama člana 21. i člana 22. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

Na osnovu Odluke Centralne izborne komisije BiH o povratu uplaćenog novčanog iznosa takse za ovjeru, broj: 06-1-07-3-1513/16 od 14.12.2016. godine, utvrđeno je da su stranci vraćena sredstva od takse u iznosu od 200,00 KM i uplaćena na transakcijski račun stranke broj: 1543602004946577 kod Intesa Sanpaolo banka, te je time stranka troškove takse za izbore imala u iznosu od 200,00 KM, a ne u iznosu od 400,00 KM, koliko je iskazala u godišnjem finansijskom izvještaju i u poslovnim knjigama.

- (5) Dana 17.11.2017. godine, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je stranci uputila Zahtjev za dostavljanje dodatne dokumentacije za 2016. godinu⁹, kojim je od stranke zatraženo da dostavi: bruto bilans na dan 31.12.2016. godine, glavnu knjigu sa kompletnim analitičkim evidencijama stranke za period 01.01.-31.12.2016. godine, dokumentaciju o korišćenju poslovnih prostora u 2016. godini, kopije izdatih potvrda o primljenim priložima od strane fizičkih, dokumentaciju o nenovčanoj donaciji, kopiju izvoda sa transakcijskih računa stranke broj: 1543602004946577 kod Intesa sanpaolo banke i 13219020169228723, dokumentaciju o korišćenju poslovnih prostora u 2016. godini i program utroška sredstava za 2016. godinu.

⁶ Finansijski izvještaj stranka je popunila manuлно (ručno).

⁷ Politička stranka i nezavisni kandidat koji učestvuju na izborima za organe vlasti Bosne i Hercegovine na svim nivoima dužni su, u vrijeme podnošenja prijave za ovjeru za učešće na izborima, Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnijeti finansijski izvještaj za period koji počinje tri mjeseca prije dana podnošenja prijave za ovjeru. Osim toga, u roku od trideset dana od dana objavljivanja izbornih rezultata u Službenom glasniku BiH, podnosi se i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata izbora.

⁸ Krajnji rok za dostavu postizbornog izvještaja za Lokalne izbore 2016. godine bio je 01.12.2016. godine.

⁹ Zahtjev broj: 03-07-6-773-3/17 od 17.11.2017. godine.

S obzirom da stranka nije postupila u skladu sa zahtjevom Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, odnosno nije dostavila program utroška sredstava za 2016. godinu, prekršila je odredbe člana 12. stav (5) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Troškovi izborne kampanje

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM¹⁰ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH. Prema podacima Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, Regionalni demokratski savez Tuzla je u svrhu izborne kampanje mogla da potroši 26.994,00 KM.

Regionalni demokratski savez Tuzla u godišnjem finansijskom izvještaju iskazao je troškove izborne kampanje u iznosu 919,62 KM.

5.2 PREPORUKE

Preporučuje se Regionalnom demokratskom savezu Tuzla da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da godišnje finansijske izvještaje podnosi u elektronskoj formi putem aplikacije „FI CIK BiH“,*
- *da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima,*
- *da uspostavi potpune i tačne evidencije o svojim rashodima,*
- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine dostavlja u zakonom propisanim rokovima i popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i*
- *da dostavlja i drugu dokumentaciju koju od nje zatraži Centralna izborna komisija BiH.*

KOMENTAR

Politička stranka Regionalni demokratski savez Tuzla nije se očitovala na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u Preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2016. godinu.

Pomoćnik revizora

Mr.sc. Goran Cicović

šef Službe za reviziju

Mr. sc. Hasida Gušić

¹⁰ Član 15.10 stav (2) propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.