



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj 95/12 i 41/16), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 96/13 i i 89/16) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2016. GODINU **HRVATSKE NEZAVISNE LISTE**

Broj: 03-07-6-659/17
Sarajevo, 27. april 2018. godine

S A D R Ź A J

MIŠLJENJE REVIZORA	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA	4
Predmet pregleda i kontrole.....	4
Cilj pregleda i kontrole	5
Obim pregleda i kontrole	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI I PREPORUKE	5
5.1. NALAZI.....	5
5.2. PREPORUKE	7

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Hrvatske nezavisne liste za 2016. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2016. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskog izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2016. godinu, utvrđeno je da je Hrvatska nezavisna lista prekršila odredbe člana 6. stav (5), člana 11. i člana 12. stav (3) i (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornjih napomena, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Hrvatske nezavisne liste za 2016. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2016. godine.

Pregled i kontrola finansijskih izvještaja provedeni su u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka. Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Hrvatska nezavisna lista se finansirala iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Struktura (%)
1.	Članarina	0,00	0,00
2.	Prilozi fizičkih lica (3-a)	0,00	0,00
3.	Prilozi pravnih lica (3-b)	0,00	0,00
4.	Prihodi od imovine (3-c)	0,00	0,00
5.	Prihodi od dobiti preduzeća u vlasništvu političke stranke (3-d)	0,00	0,00
6.	Prihodi od poklona (3-e)	0,00	0,00
7.	Prihodi iz budžeta (3-f)	50.172,00	100,00
8.	Prihodi od propagande (3-g)	0,00	0,00
I	Ukupni prihodi (1-8)	50.172,00	100,00
II	Ostali prihodi i drugo	7,41	0,00
	Izvori finansiranja (I+II)	50.179,41	100,00

U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je iskazala rashode u ukupnom iznosu od 26.254,24 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Hrvatska nezavisna lista. Skraćeni naziv stranke je HNL.

Hrvatska nezavisna lista je registrovana kod Općinskog suda u Livnu, Rješenjem broj: 068-0-F1-14-000002 dana 26.05.2014. godine.

Sjedište političke stranke je u Tomislavgradu, Brigade Kralja Tomislava bb.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je dr. Josip Perić, predsjednik.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2016. godinu je dr. Josip Perić.

U godišnjem finansijskom izvještaju za 2016. godinu Hrvatska nezavisna lista je navela da ima niže nivoe organizovanja, odnosno organizacione dijelove na općinskim nivoima, ali ih nije navela.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Hrvatske nezavisne liste za 2016. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2016. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskih izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Hrvatske nezavisne liste obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskim izvještajima sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na prihode iz budžeta i troškove izborne kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je izvršila reviziju godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu i pregled godišnjeg finansijskog izvještaja za 2015. godinu Hrvatske nezavisne liste, nakon čega su izdati izvještaji revizije sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama stranci.

Nakon izvršenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2015. godinu stranci su date preporuke: da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima, odnosno da vodi adekvatne evidencije o prihodima i rashodima i da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji BiH popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2016. godinu, utvrđeno je da Hrvatska nezavisna lista nije ispoštovala date preporuke.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1. NALAZI

a) Hrvatska nezavisna lista je prekršila odredbe člana 6. stav (5) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Politička stranka je primila prilog fizičkog lica iznad limita propisanog u članu 6. stav (3) i (5) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

U skladu sa odredbom iz člana 6. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, fizičko lice u toku jedne kalendarske godine političkoj stranci ne smije uplatiti priloge, koji u ukupnom iznosu prelaze 10.000,00 KM, a uključujući i članarinu taj iznos, u skladu sa odredbom iz stava (5) istog člana, ne smije prelaziti iznos od 15.000,00 KM.

Hrvatska nezavisna lista je primila prilog fizičkog lica Josipa Perića, u iznosu od 19.000,00 KM čime je prekoračila zakonom propisani limit za 4.000,00 KM.

Uvidom u Rješenje Općinskog suda u Sarajevu, broj: 65 0 K 508261 15 K od 28.06.2016. godine po osnovu koga su sredstva iz budžeta Federacije BiH isplaćena za finansiranje Hrvatske stranke prava BiH za period od III kvartala 2013. godine do IV kvartala 2014. godine i Josipa Perića, izabranog nosioca mandata ove političke stranke, te Sporazum o izvansudskoj nagodbi Josipa Perića i Hrvatske stranke prava BiH od 15.07.2016. godine, utvrđeno je da su sredstva koja su iz budžeta izdvojena za Josipa Perića, uplaćena na transakcijski račun političke stranke Hrvatska nezavisna lista.

U vezi sa navedenim, nedvosmisleno je utvrđeno da su sredstva, koja su u iznosu od 19.000,00 KM dodijeljena Josipu Periću, a potom 25.07.2016. godine uplaćena na transakcijski račun

Hrvatske nezavisne liste, prilog ovog fizičkog lica, a ne prihod iz budžeta Federacije BiH, kako je Hrvatska nezavisna lista prijavila u finansijskom izvještaju, koji je podnijela Centralnoj izbornoj komisiji BiH.

b) Politička stranka nije postupila u skladu sa odredbama člana 11., člana 12. stav (3) i (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

(1) Na osnovu finansijskog izvještaja, finansijske dokumentacije koju je na zahtjev Centralne izborne komisije BiH dostavila politička stranka i revizijskih dokaza pribavljenih iz eksternih izvora, utvrđeno je da stranka nije vodila poslovne knjige u skladu sa računovodstvenim propisima¹, nije uspostavila tačnu evidenciju o svojim obavezama, godišnji finansijski izvještaj nije podnijela na način kako je propisala Centralna izborna komisija BiH² i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2016. godine podnijela je nakon zakonom propisanog roka³.

- Hrvatska nezavisna lista je u poslovnim knjigama iskazala obavezu u iznosu od 27.809,98 KM, pod nazivom obaveza po žiro-računu iz prethodne godine. Kontolom izvoda sa transakcijskog računa i poslovne dokumentacije, utvrđeno je da je stranka na dan 31.12. prethodne godine na računu imala sredstva u iznosu od 31.996,69 KM.
Obavezu u iznosu od 27.809,98 KM stranka je u poslovnim knjigama iskazala suprotno knjigovodstvenim načelima i računovodstvenim propisima.
- Stranka nije Centralnoj izbornoj komisiji BiH dostavila odštampane obrasce finansijskog izvještaja u PDF formatu iz aplikacije FI CIK BiH, ovjerene i potpisane od ovlaštene osobe, što je suprotno odredbi člana 3. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka⁴.
- Stranka nije u obrascu 1-1 (organizaciona struktura političke stranke) godišnjeg finansijskog izvještaja prijavila podatke o svojoj organizacionoj strukturi, iako je u obrascu 1 (opći podaci o političkoj stranci) navela da ima niže nivoe organizovanja, odnosno organizacione dijelove na općinskim nivoima.
- Hrvatska nezavisna lista je u finansijskom izvještaju prilog fizičkog lica Josipa Perića, iskazala kao prihod iz budžeta u iznosu od 19.000,00 KM, što je suprotno odredbama člana 13., 14 i 19. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

(2) Politička stranka je finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2016. godine (postizborni finansijski izvještaj), podnijela 11.01.2017. godine, nakon zakonom propisanog roka.

U skladu sa odredbama člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i člana 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka politička stranka je imala obavezu da postizborni finansijski izvještaj Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnese u roku od trideset dana od dana objave izbornih rezultata u Službenom glasniku BiH, odnosno do 01.12.2016. godine.

¹ U skladu sa odredbom člana 11. Zakona o finansiranju političkih stranaka, politička stranka je dužna voditi poslovne knjige u skladu sa računovodstvenim propisima

² U skladu sa odredbom iz člana 12. stav (4) Zakona, politička stranka podnosi finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine

³ U skladu sa odredbom iz člana 12. stav (3) Zakona politička stranka podnosi poseban finansijski izvještaj za period izborne propagande na način kako je utvrđeno Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.

⁴ Finansijski izvještaj stranka je popunila ručno.

Troškovi izborne kampanje

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM⁵ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.

Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, na osnovu broja birača, stranka je mogla potrošiti 18.381,20 KM.

U svrhu izborne kampanje Hrvatska nezavisna lista je iskazala troškove u iznosu od 16.561,02 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Hrvatskoj nezavisnoj listi da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da ne prima priloge iznad zakonom propisanog limita,*
- *da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima,*
- *da u svojim poslovnim knjigama uspostavi tačne evidencije o obavezama stranke i*
- *da finansijske izvještaje podnosi u zakonom propisanim rokovima i formi koju je Centralna izborna komisija BiH propisala svojim podzakonskim aktima.*

KOMENTAR:

Politička stranka Hrvatska nezavisna lista je 08.01.2018. godine dostavila odgovor na Preliminarni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2016. godinu. U pomenutom aktu predsjednik stranke Dr. Josip Perić navodi da se nada da će, sredstva za koja je utvrđeno da predstavljaju njegov prilog političkoj stranci, Centralna izborna komisija BiH svojom odlukom omogućiti njihov povrat vlasniku, jer su ista uplaćena na krivi transakcijski račun, a ako se to ne dogodi povrat sredstava će tražiti putem suda.

Politička stranka do momenta izdavanja konačnog izvještaja, odnosno 27. aprila 2018. godine nije dostavila dokaze da je, u skladu sa odredbom iz člana 14. stav (3) zakona o finansiranju političkih stranaka dobrovoljno otklonila nedostatke, koji su navedeni u Preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2016. godinu. U skladu sa navedenim nalaz revizije je ostao napromijenjen.

Pomoćnik revizora

Mr.sc. Goran Cicović

Šef Službe za reviziju, revizor

Mr. sc. Hasida Gušić

⁵ Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.