



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 96/13 и 89/16) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2016. ГОДИНУ САВЕЗА ЗА ДЕМОКРАТСКУ СРПСКУ

Број: 03-07-6-591/17
Сарајево, 27.04.2018. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	4
Предмет прегледа и контроле	4
Циљ прегледа и контроле	4
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ.....	5
5.1 НАЛАЗИ	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ.....	7

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Савеза за демократску Српску за 2016. годину.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15. Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјенивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја Савеза за демократску Српску за 2016. годину, утврђено је да је странка прекршила одредбе члана 5. став (4), члана 11. став (1), члана 12. став (1), (3), (4) и (5) Закона о финансирању политичких странака и одредбе члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горњих напомена, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака, нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Савеза за демократску Српску за 2016. годину.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Савез за демократску Српску се финансирао из сљедећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	0,00	0,00
2.	Прилози физичких лица (3-а)	6.800,00	91,92
3.	Прилози правних лица (3-б)	0,00	0,00
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	0,00	0,00
7.	Приходи из буџета (3-ф)	595,00	8,03
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-8)	7.395,00	99,95
II	Остали приходи и друго	4,00	0,05
	Извори финансирања (I+II)	7.399,00	100,00

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала расходе у укупном износу од 272,48 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Савез за демократску Српску. Скраћени назив: СЗДС.

Савез за демократску Српску је, рјешењем број: Рп-2/10 од 19.04.2010. године, регистрован код Основног суда у Бањој Луци, са сједиштем у Бањој Луци, улица Алеја Светог Саве број 7.

Овлаштено лице за представљање и заступање странке је Драган Калинић, предсједник.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2016. годину је Смиља Шаргић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, Савез за демократску Српску нема ниже нивое организовања.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Савеза за демократску Српску за 2016. годину.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона,

оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансира у складу са Законом о финансирању политичких странака, те да ли је остварила трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

Обим прегледа и контроле финансијског извјештаја Савеза за демократску Српску обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања, са посебним нагласком на прилоге физичких лица, приходе из буџета и трошкове кампање.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је извршила преглед и контролу годишњих финансијских извјештаја Савеза за демократску Српску у периоду од 2010. до 2015. године, након којих су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије.

Савез за демократску Српску није доставио годишњи финансијски извјештај за 2012. годину, нити је омогућила приступ својим просторијама како би се извршила ревизија финансијског извјештаја, због чега је Централна изборна комисија Босне и Херцеговине у складу са одредбама члана 10. став (8) Закона о финансирању политичких странака, Одлуком број: 03-07-6-134/14 од 09.04.2014. године изрекла административну мјеру којом је овој политичкој странци ускраћено право да се кандидује на наредним изборима (Општи избори 2014. године).

Служба за ревизију извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Савеза за демократску Српску за 2015. годину, након чега је издат извјештај о прегледу са мишљењем ревизора, да није запажено ништа значајно што би указало на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ

5.1 НАЛАЗИ

а) Политичка странка није поступила у складу са одредбама члана 5. став (4)¹ Закона о финансирању политичких странака.

Савез за демократску Српску није у финансијском извјештају исказао и у пословним књигама евидентирао неновчану донацију по основу бесплатног кориштења пословног простора, чиме је прекршио одредбе члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

На основу достављеног уговора о закупу пословног простора који је закључен са Крунић Драганом дана 21.04.2010. године, утврђено је да је уговор закључен на одређено вријеме и то на период од 6 (шест) мјесеци уз мјесечну накнаду од 700,00 КМ, који је истекао 21.10.2010. године².

Увидом у Изјаву коју је доставио предсједник странке број: П-36/07-17 од 30.09.2017. године утврђено је да је странка користила пословни простор у власништву Крунић Драгана и у 2016. години, јер је закуподавац на добровољној основи прихватио да и даље странка користи простор под истим условима, уз усмену обавезу предсједника странке да ће због тешкоћа у финансирању политичке странке кад буду у прилици продужити уговор. Изјава

¹ Политичке партије дужне су да воде евиденцију о пријему чланарина и добровољних прилога, те да издају потврде о пријему чланарина и добровољних прилога.

² Уговор закључен о коришћењу пословног простора са Крунић Драганом у улици Алеја Светог Саве број 7 дана 21.04.2010. године у Бања Луци.

предсједника странке, недвосмислено упућује на чињеницу да је странка користила пословни простор у 2016. години без плаћања закупнине.

Савез за демократску Српску је кориштењем пословног простора у власништву Крунић Драгана без плаћања закупнине остварила неновчану донацију у износу од 8.400,00 КМ, које је у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и Законом о финансирању политичких странака имала обавезу да евидентира у пословним књигама и пријави у годишњем финансијском извјештају за 2016. годину.

б) Савез за демократску Српску прекршио је одредбе члана 11. став (1)³ и члана 12. став (1)⁴, (3)⁵, (4)⁶ и (5)⁷ Закона о финансирању политичких странака.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, утврђено је да странка није водила пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима⁸, није евидентирала све приходе, расходе и обавезе у својим пословним књигама и годишњи финансијски извјештај није попунила у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака - у даљем тексту: Правилник, чиме је прекршила рачуноводствене прописе и одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1), (4) и (5) Закона о финансирању политичких странака.

(1) Савез за демократску Српску није у обрасцу 2 (преглед промета свих трансакцијских рачуна) исказао тачне податке о укупном промету улаза и излаза, чиме је прекршио одредбе члана 11. Правилника.

Странка у обрасцу 2 исказала је промет улаза у износу од 7.395,00 КМ и промет излаза у износу од 7.395,00 КМ.

Контролом извода са трансакцијског рачуна број: 1990560050107770 код Sparkasse banke d.d. Бања Лука, утврђено је да је укупан промет улаза износио 14.028,50 КМ и укупан промет излаза 14.027,78 КМ.

(2) Странка у годишњем финансијском извјештаја није исказала неновчану донацију по основу кориштења пословних простора, без накнаде, нити је исказала трошкове закупа, чиме је прекршила одредбе члана 13., члана 18., члана 21. и члана 22. Правилника.

(3) Странка није попунила образац 5 (обавезе политичке странке) финансијског извјештаја у складу са одредбама члана 24. Правилника.

Странка у обрасцу 5 није исказала своје обавезе. Прегледом пословних књига утврђено је да су евидентиране обавезе у укупном износу од 12.990,00 КМ, које се односе на: краткорочне обавезе по кредиту у износу од 8.000,00 КМ, обавезе према добављачима у износу од 2.507,82 КМ, обавезе за нето зараде у износу од 2.467,00 КМ, накнада за шуме у износу од 3,90 КМ, накнада за против пожарну заштиту у износу од 2,24 КМ, накнада за воде у износу од 3,00 КМ и обавезе за професионалну рехабилитацију у износу од 5,96 КМ.

³ Политичка странка дужна је водити пословне књиге и подноси финансијски извјештај на начин који је утврђен законом и другим прописима у складу са законом.

⁴ Политичка странка води евиденцију о својим приходима и расходима.

⁵ Политичка странка подноси посебан финансијски извјештај за период изборне пропаганде на начин како је утврђено Изборним законом БиХ.

⁶ До 31.марта наредне године политичка странка подноси финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија БиХ.

⁷ Сва лица која су дужна да поднесу извјештај морају да поднесу и додатне извјештаје које Централна изборна комисија БиХ затражи.

⁸ У складу са одредбом члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака, политичка странка је дужна водити пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима.

(4) Савез за демократску Српску, на захтјев Централне изборне комисије БиХ, број: 03-07-6-591-2/17 од 04.09.2017. године и захтјев број: 03-07-6-591-5/17 од 20.11.2017. године, није доставио главну књигу са комплетним аналитичким евиденцијама странке за период 01.01.-31.12.2016. године, чиме је прекршио одредбе члана 12. став (5) Закона о финансирању.

с) Политичка странка није поступила у складу са одредбама члана 12. став (3) Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.1 став (1)⁹ Изборног закона Босне и Херцеговине.

Савез за демократску Српску, није доставио финансијски извјештају за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године, што је супротно одредбама члана 12. став (3) Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.1 став (1) Изборног закона БиХ¹⁰.

Трошкови изборне кампање

Савез за демократску Српску у финансијском извјештају није исказао трошкове изборне кампање.

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ¹¹ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ. Према подацима Централне изборне комисије БиХ, Савез за демократску Српску је у сврху изборне кампање могао да потроши 43.718,10 КМ.

На захтјев Централне изборне комисије БиХ који је упућен политичкој странци, да одговори на који начин је финансирала изборну кампању, те у ком износу, с обзиром да у финансијском извјештају није пријавила трошкове кампање, странка је накнадно доставила тражену изјаву у којој је навела да је странка водила кампању на волонтерској основи без утрошка новчаних средстава и била је базирана на директном контакту са бирачима.¹²

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Савезу за демократску Српску да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да води тачне евиденције о примљеним прилозима,*
- *да води пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима, односно да води евиденције о приходима, расходим и обавезама,*

⁹Политичка странка и независни кандидат који учествују на изборима за органе власти Босне и Херцеговине на свим нивоима дужни су, у вријеме подношења пријаве за овјеру за учешће на изборима, Централној изборној комисији БиХ поднијети финансијски извјештај за период који почиње три мјесеца прије дана подношења пријаве за овјеру. Осим тога, у року од тридесет дана од дана објављивања изборних резултата у Службеном гласнику БиХ, подноси се и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата избора.

¹⁰Рок за достављање постизборног финансијског извјештаја био је 01.12.2016. године.

¹¹Члан 15.10 став (2) прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Председништва БиХ, и председника и потпредседнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

¹²Изјава број: 02/07-2018 од 21.02.2018. године.

- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака,*
- *да финансијске извјештаје Централној изборној комисији Босне и Херцеговине подноси у роковима прописаним Законом о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине и*
- *да на захтјев Централне изборне комисије БиХ доставља и друге извјештаје и документацију која се тражи од политичке странке.*

КОМЕНТАР

Политичка странка Савез за демократску Српску није се очитовала на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину.

Помоћник ревизора
Мр sc. Горан Цицковић

Шеф Службе за ревизију
Мр sc. Хасида Гушић