



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 96/13 и 89/16) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2016. ГОДИНУ ПОКРЕТА ЗА НАШ ГРАД

Број: 03-07-6-595/18
Сарајево, 30.08.2018. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА.....	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	4
Предмет прегледа и контроле	4
Циљ прегледа и контроле	5
Обим прегледа и контроле	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ.....	5
5.1 НАЛАЗИ	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ.....	7

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја политичке странке Покрета за наш град за 2016. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15 Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјенивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу нашег прегледа утврђено је сљедеће:

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, утврђено је да је политичка странка Покрет за наш град прекршила одредбе члана 12. став (1), став (3) и став (4) Закона о финансирању политичких странака Закона о финансирању политичких странака и члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.

Прегледом, односно контролом финансијских извјештаја, осим горњих напомена, нисмо запазили ништа значајно, што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака, нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја политичке странке Покрет за наш град за 2016. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака. Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, политичка странка Покрет за наш град се финансирала из сљедећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	0,00	0,00
2.	Прилози физичких лица (3-а)	100,00	2,53
3.	Прилози правних лица (3-б)	0,00	0,00
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од пр.лица (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	600,00	15,16
7.	Приходи из буџета (3-ф)	3.257,00	82,30
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-8)	3.957,29	100,00
II	Остали приходи и друго	0,00	0,00
	Извори финансирања (I+II)	3.957,29	100,00

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала расходе у укупном износу од 6.463,38 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Покрет за наш град. Скраћени назив: Покрет за наш град.

Покрет за наш град уписан је у регистар политичких организација код Основног суда у Сокоцу, рјешењем број: 080-0-Рег-08-000 144 од 07.05.2008. године.

Сједиште политичке странке је у Палама, Карађорђева 25.

Лице овлаштено за заступање странке је Радосав Живковић, председник.

Лице овлаштено за финансијске извјештаје за 2016. годину је Нада Шљивић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину, Покрет за наш град нема ниже нивое организовања.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај политичке странке Покрет за наш град за 2016. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака, те да ли је остварила трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја политичке странке Покрет за наш град обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је извршила преглед годишњих финансијских извјештаја политичке странке Покрет за наш град у периоду од 2008. до 2015. године, након чега су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама политичкој странци.

Након извршеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2015. годину, Служба за ревизију је издала извјештај о прегледу са мишљењем, налазима и препорукама странци да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да води потпуне евиденције о приходима и расходима и да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2016. годину, утврђено је да политичка странка није испоштовала препоруке ревизије.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ

5.1 НАЛАЗИ

а) Политичка странка Покрет за наш град прекршила је одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

- (1) Политичка странка Покрет за наш град није, у складу са одредбама члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 3. став (1) Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака, годишњи финансијски извјештај поднијела у електронској форми путем апликације „ФИ ЦИК БИХ” коју је развила Централна изборна комисија БиХ.

Политичка странка је била дужна да годишњи финансијски извјештај за 2016. годину поднесе до 31.03.2017. године у електронској форми, путем апликације „ФИ ЦИК БИХ” и да Централној изборној комисији БиХ достави потврду о поднесеном финансијском извјештају у електронској форми и обрасце финансијског извјештаја, одштампане из апликације у ПДФ формату, овјерене потписом овлаштеног лица и печатом политичке странке.

Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је странци дана 05.05.2017. године упутила Ургенцију за подношење годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину путем апликације „ФИ ЦИК БИХ”, али странка није поступила у складу са ургенцијом.

Политичка странка Покрет за наш град је дана 05.06.2018. године Централној изборној комисији БиХ доставила обрасце годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину у писаној форми.

(2) Служба за ревизију је утврдила да политичка странка није водила потпуне евиденције о приходима и расходима и није попунила обрасце годишњег финансијског извјештаја у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (у даљем тексту: Правилник), чиме је прекршила одредбе члана 11. и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака

- Увидом у финансијску документацију странке, утврђено је да подаци о приходима и расходима које је политичка странка исказала у годишњем финансијском извјештају не одговарају подацима из пословних књига политичке странке.

Наиме, странка је у годишњем финансијском извјештају исказала укупне приходе у износу од 3.357,29 КМ и укупне расходе у износу од 7.964,72 КМ, док је у годишњем финансијском извјештају исказала укупне приходе у износу од 3.957,29 КМ и укупне расходе у износу од 6.463,38 КМ.

-Политичка странка Покрет за наш град није у пословним књигама евидентирала приходе по основу неновчане донације у износу од 600,00 КМ, нити трошкове закупнине у истом износу.

-Увидом у документацију коју је доставила политичка странка, утврђено је да су трошкови изборне кампање износили 5.047,38 КМ, а да је странка у годишњем финансијском извјештају исказала трошкове кампање у износу од 3.547,38 КМ, чиме је прекршила одредбе члана 21. и 23. Правилника.

-Политичка странка Покрет за наш град је у обрасцу 4.1 (режијско-административни и остали трошкови) исказала таксу за овјеру политичке странке на Локалним изборима 2016. године у већем износу за 1.100,00 КМ, чиме је и укупне расходе исказала у већем износу за 1.100,00 КМ, што је супротно одредбама чл. 21. и 22. Правилника.

Политичка странка Покрет за наш град је уплатила таксу за овјеру за учешће на Локалним изборима 2016. године у износу од 2.100,00 КМ. Увидом у службене евиденције, односно Одлуку о поврату уплаћеног новчаног износа таксе за овјеру од 14.12.2016. године, утврђено је да је извршен поврат таксе у износу од 1.100,00 КМ, што упућује да су трошкови таксе износили 1.000,00 КМ.

Странка је у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају требала исказати трошкове таксе у износу од 1.000,00 КМ, те потраживања у износу од 1.100,00 КМ.

б) Политичка странка Покрет за наш град је прекршила одредбе члана 12. став (3) Закона о финансирању политичких странака и одредбе члана 15. 1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.¹

Политичка странка Покрет за наш град је прекршила одредбе члана 12. став (3) Закона о финансирању политичких странака и члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине, јер је финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2016. године доставила дана 01.02.2017. године, тј. након законом прописаног рока.

¹ Политичка странка која је учествовала на изборима за органе власти Босне и Херцеговине на свим нивоима дужна је Централној изборној комисији БиХ поднијети финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата избора (постизборни финансијски извјештај). У складу са одредбом члана 15.1 став (1) Изборног закона БиХ, крајњи рок за доставу постизборног извјештаја за Локалне изборе 2016. године био је 01.12.2016. године.

Трошкови изборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ² по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ.

Према подацима Централне изборне комисије БиХ, политичка странка Покрет за наш град је у сврху изборне кампање могла да потроши 8.953,50 КМ.

Политичка странка Покрет за наш град у постизборном финансијском извјештају за 2016. годину је исказала трошкове пропаганде у висини 5.047,38 КМ.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се политичкој странци Покрет за наш град да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да води правилне евиденције о приходима и расходима и обавезама и*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине доставља у складу са роковима прописаним одредбама Закона о финансирању политичких странака и члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине и попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*

КОМЕНТАР:

Политичка странка Покрет за наш град није се очитовала на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2016. годину.

Шеф Одсјека за ревизијске послове

Сања Тошовић

Шеф Службе за ревизију

Mr.sc Хасида Гушић

Помоћник ревизора

Анела Бурџовић Капић

² Члан 15.10 став 2. Изборног закона БиХ прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.