



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 95/12 i 41/16), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 96/13 i 89/16) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2016. GODINU STRANKE ZA BOSNU I HERCEGOVINU

Broj: 03-07-6-602/17
Sarajevo, 11.09.2018. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA.....	3
1. UVOD.....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE.....	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA.....	5
Predmet pregleda i kontrole.....	5
Cilj pregleda i kontrole.....	5
Obim pregleda i kontrole.....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE.....	5
5. NALAZI I PREPORUKE.....	5
5.1. NALAZI.....	5
5.2. PREPORUKE.....	12

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Stranke za Bosnu i Hercegovinu za 2016. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2016. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2016. godinu, utvrđeno je da je Stranka za Bosnu i Hercegovinu prekršila odredbe člana 4. stav (1), člana 5. stav (4), član 6. stav (2), člana 8. stav (1), člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1), stav (3) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornje napomene, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Stranke za Bosnu i Hercegovinu za 2016. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2016. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Stranka za Bosnu i Hercegovinu se finansirala iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Struktura (%)
1.	Članarina	22.531,00	4,55
2.	Prilozi fizičkih lica (3-a)	14.585,00	2,94
3.	Prilozi pravnih lica (3-b)	14.400,00	2,91
4.	Prihodi od imovine (3-c)	0,00	0,00
5.	Prihodi od dobiti preduzeća u vlasništvu političke stranke (3-d)	0,00	0,00
6.	Prihodi od poklona (3-e)	0,00	0,00
7.	Prihodi iz budžeta (3-f)	252.026,13	50,88
8.	Prihodi od propagande (3-g)	0,00	0,00
I	Ukupni prihodi (1-8)	303.542,13	61,28
II	Ostali prihodi i drugo	191.806,11	38,72
	Izvori finansiranja (I+II)	495.348,24	100,00

U godišnjem finansijskom izvještaju za 2016. godinu Stranka za Bosnu i Hercegovinu iskazala je rashode u iznosu od 579.001,33 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Stranka za Bosnu i Hercegovinu. Skraćeni naziv stranke: SBiH.

Stranka za Bosnu i Hercegovinu je registrovana kod Višeg suda u Sarajevu, rješenjem broj: R-I-2/96 od 25.04.1996. godine.

Sjedište političke stranke je u Sarajevu, Trg Fra Grge Martića 2/II.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je Amer Jerlagić, predsjednik.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2016. godinu je Salem Halilović.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2016. godinu, Stranka za Bosnu i Hercegovinu ima sljedeću organizacionu strukturu:

- Centrala stranke u Sarajevu,
- 9 kantonalnih vijeća,
- Gradski odbor političke stranke Mostar,
- 71 općinski savjet/odbor,
- Klub poslanika SBiH FBiH,

- Klub poslanika SBiH BiH i
- Fondacija SBiH.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Stranke za Bosnu i Hercegovinu za 2016. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2016. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

Obim pregleda i kontrole finansijskog izvještaja Stranke za Bosnu i Hercegovinu obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava i troškova kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Revizija i pregled finansijskih izvještaja Stranke za Bosnu i Hercegovinu vršeni su u periodu od 2005. do 2015. godine, nakon kojih su izdati izvještaji o reviziji, odnosno izvještaji o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama revizije.

Nakon izvršene revizije finansijskog izvještaja za 2015. godinu, Služba za reviziju je izdala Izvještaj o reviziji sa mišljenjem revizora, nalazima revizije i preporukama stranci da u skladu sa odredbama člana 4. stav (1) ovog Zakona, sredstva troši isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom, da vodi evidencije o primljenim priložima i izdaje potvrde o prijemu priloga, da u skladu sa članom 6. stav (2) Zakona, dobrovoljne priloge u novcu uplaćuje na transakcijski račun centrale političke stranke, da se ne finansira iz zabranjenih priloga, da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima, odnosno da vodi potpune evidencije o novčanim tokovima, prihodima, rashodima i obavezama stranke, da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i da dostavlja dodatnu dokumentaciju koju od nje zatraži Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2016. godinu, utvrđeno je da Stranka za Bosnu i Hercegovinu nije ispoštovala ranije date preporuke.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1. NALAZI

a) Stranka za Bosnu i Hercegovinu je prekršila odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Stranka za Bosnu i Hercegovinu je sredstva utrošila mimo svog programa utroška sredstava za 2016. godinu, čime je prekršila je odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na zahtjev stranci za dostavi Program utroška sredstava za 2016. godinu Stranka za Bosnu i Hercegovinu je dostavila Izvještaj o utrošku sredstava na dan 31.12.2016. godine, ali ne i Program

utroška sredstava za 2016. godinu. U izvještaju o utrošku sredstava stranka je iskazala troškove u iznosu od 141.200,00 KM, dok je prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja stranka ostvarila rashode u iznosu od 579.001,33 KM, što ukazuje na činjenicu da je sredstva utrošila mimo programa utroška sredstava.

b) Stranka za Bosnu i Hercegovinu je prekršila odredbe člana 5. stav (4)¹ i člana 6. stav (2)² Zakona o finansiranju političkih stranaka.

(1) Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja je utvrđeno da stranka u poslovnim knjigama i godišnjem finansijskom izvještaju nije prijavila nenovčane donacije, koje su ostvarili njeni niži organizacioni dijelovi korištenjem poslovnih prostora bez naknade, čime je prekršila odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- Uvidom u akt Općine Novo Sarajevo broj: 01-23-826/17 od 14.04.2017. godine, utvrđeno je da je Općinski odbor SBiH Novo Sarajevo, koristio prostor u vlasništvu Općine Novo Sarajevo u periodu 01.01.-01.11.2016.godine, površine 34,45 m² bez naknade.³

- Općinski savjet SBiH Gradačac je na osnovu Ugovora broj: 08/2-31-2684/13 od 02.10.2013. godine koristio poslovne prostorije Općine Gradačac, površine 40,00 m² u 2016. godini bez naknade⁴.

- Uvidom u akt Općine Srebrenica broj: 01-03-5/17 od 13.04.2017. godine, utvrđeno je da je Općinski odbor SBiH Srebrenica, koristio prostor u vlasništvu Općine Srebrenica u 2016. godini, površine 15,51 m² bez naknade.

- Općinski odbor SBiH Jablanica koristio je prostor Općine Jablanica, površine 21,15 m² bez naknade⁵.

- Općinski odbor SBiH Ključ koristio je prostor Udruženja žena „Ključki biseri” Ključ bez naknade

Stranka za Bosnu i Hercegovinu je korištenjem poslovnih prostora u vlasništvu općina i udruženja, bez plaćanja zakupnine, primila nenovčane donacije, koje je u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i Zakonom o finansiranju političkih stranaka imala obavezu da evidentira u poslovnim knjigama i prijavi u godišnjem finansijskom izvještaju za 2016. godinu.

(2) Uvidom u dodatnu dokumentaciju koju je Stranka za Bosnu i Hercegovinu dostavila na zahtjev Centralne izborne komisije BiH, utvrđeno je da stranka nije izdala potvrde fizičkim licima od kojih je primila donacije u ukupnom iznosu od 11.212,00 KM i pravnim licima u ukupnom iznosu od 10.300,00 KM, čime je prekršila odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 6. stav (1) Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

- Stranka za Bosnu i Hercegovinu nije izdala potvrde fizičkim licima koja su dala priloge sljedećim organizacionim dijelovima: Centrala SBiH Sarajevo donacije u iznosu od 2.449,00 KM, OS SBiH Gračanica donaciju u iznosu od 1.387,00 KM, OS SBiH Prijedor donaciju u iznosu od 200,00 KM, OS SBiH Tešanj donaciju u iznosu od 950,00 KM, OS SBiH Kladanj donaciju u iznosu od 2.200,00 KM, OS SBiH Teočak donaciju u iznosu od 40,00 KM, OS

¹ Političke partije dužne su da vode evidenciju o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga, te da izdaju potvrde o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga. Ovlašćeno lice u političkoj stranci uplaćuje članarinu i dobrovoljne priloge neposredno na transakcijski račun političke stranke najkasnije u roku od 10 dana od dana prijema uplate.

² Dobrovoljni prilozi u novcu uplaćuju se na transakcijski račun centrale političke partije.

³ Stranka za BiH na Lokalnim izborima 2016. godine nije osvojila nijedan mandat u Općinskom vijeću Novo Sarajevo, pa je vratila prostorije Općini Novo Sarajevo dana 01.11.2016. godine.

⁴ Akt Općine Gradačac, broj: 08/2-31-1477/16 od 08.06.2016. godine.

⁵ Akt Općine Jablanica, broj: 01-25-4-967/17 od 14.04.2017. godine.

SBiH Doboj-Istok donaciju u iznosu od 2.106,00 KM i OS SBiH Kakanj donacije u iznosu od 1.880,00 KM.

- Stranka je u obrascu 3-b (prilozi pravnih lica) godišnjeg finansijskog izvještaja iskazala priloge pravnih lica u iznosu od 14.400,00 KM. Na zahtjev Centralne izborne komisije BiH stranka je dostavila potvrde za primljene donacije od pravnih lica za OO SBIH Brčko u iznosu od 4.100,00 KM, dok za ostale donacije u iznosu od 10.300,00 KM nisu dostavljene potvrde.

(3) Stranka je u finansijskom izvještaju na obrascu 3-a (prilozi fizičkih lica) iskazala donacije u ukupnom iznosu od 14.585,00 KM.

Kontrolom prometa izvoda sa transakcijskog računa centrale stranke, utvrđene su uplate donacija u iznosu od 2.739,00 KM, dok donacije u iznosu od 11.846,00 KM nisu uplaćene na račun centrale stranke, što je suprotno odredbi člana 6. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

c) Stranka za Bosnu i Hercegovinu je, suprotno odredbi člana 8. stav (1) tačka g) Zakona o finansiranju političkih stranaka, ostvarila zabranjenu donaciju od udruženja građana koje je finansirano javnim sredstvima.

Stranka za Bosnu i Hercegovinu je tokom 2016. godine besplatno koristila prostorije Udruženja žena „Ključki biseri“ Ključ, čime su prekršene odredbe člana 8. stav (1) tačka g) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na osnovu prikupljene dokumentacije, utvrđeno je da je Općinski odbor SBiH Ključ koristio prostor Udruženja žena „Ključki biseri“ Ključ bez naknade, te da se ovo udruženje finansiralo javnim sredstvima.

d) Stranka za Bosnu i Hercegovinu je prekršila odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1), stav (3) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja, utvrđeno je da Stranka za Bosnu i Hercegovinu nije, u skladu sa računovodstvenim propisima i odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, uspostavila, potpune i tačne evidencije o prometu novčanih sredstava putem transakcijskih računa, nije uspostavila potpune evidencije o приходima, rashodima i obavezama stranke, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Finansijski izvještaj nije podnijela u zakonom propisanom roku i isti nije popunila u skladu sa članom 12. stav (4) ovog Zakona i Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka- u daljnjem tekstu: Pravilnik.

(1) Stranka za Bosnu i Hercegovinu je godišnji finansijski izvještaj za 2016. godinu, podnijela Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine u elektronskoj verziji putem Aplikacije FI CIK BIH dana 16.05.2017. godine, tj. nakon zakonom propisanog roka.

Uvidom u dostavljeni godišnji finansijski izvještaj u čvrstoj kopiji, utvrđeno je da nisu dostavljeni sljedeći obrasci: 3-a (prilozi fizičkih lica), 3-b (prilozi pravnih lica), 3-f (prihodi iz budžeta), 4.1 (režijsko-administrativni i ostali troškovi) i 4.2 (troškovi kampanje), čime su prekršene odredbe člana 3. stav (1) Pravilnika.

Pored navedenog utvrđeno je da je naknadno dostavljen finansijski izvještaj za OS SBiH Sapna, u pisanoj formi, te da isti nije sadržan u godišnjem finansijskom izvještaju koji je putem Aplikacije FI CIK BIH podnesen Centralnoj izbornoj komisiji BiH, što nije u skladu sa odredbama Pravilnika. Uvidom u dostavljene obrasce utvrđeno je da su ukupni prihodi ovog odbora iznosili 6.176,00 KM a ukupni rashodi 6.132,37 KM, tako da su ukupni prihodi i rashodi stranke iskazani u manjem iznosu za prihode OS SBiH Sapna.

(2) U finansijskom izvještaju na obrascu 2. (pregled prometa svih transakcijskih računa političke stranke) Stranka za Bosnu i Hercegovinu nije iskazala osam transakcijskih računa, promet za petnaest transakcijskih računa, dok je promet računa pojedinih organizacionih dijelova stranke iskazan pogrešno, čime je prekršila odredbe člana 11. Pravilnika.

- Uvidom u podatke iz Izvještaja o računima pravnih lica Centralne banke BiH, utvrđeno je da stranka na obrascu 2. finansijskog izvještaja nije iskazala sljedeće transakcione račune: 1011210000218179 kod Privredne banke Sarajevo (blokiran 06.06.2017.godine), 1610000016480214 kod Raiffeisen banke dd BiH (blokiran 24.05.2017.godine), 5510001160731 kod Unicredit bank AD Banja Luka (blokiran 01.06.2017.godine), 5510040001110338 kod Unicredit banke AD Banja Luka (aktivan), 554110001116740 kod Pavlović International banke (blokiran 02.06.2017.godine), 3389002206020861 kod Unicredit bank dd (blokiran 25.05.2017. godine), 5540080001128818 kod Pavlović International banke AD (blokiran 02.06.2017. godine) i transakcioni račun broj: 1415455320004081 otvoren BBI DD Sarajevo (blokiran 24.05.2017. godine).
- Na osnovu podataka o prihodima iz budžeta koji su političkoj stranci uplaćeni tokom 2016. godine, a koje su na zahtjev Centralne izborne komisije BiH dostavili Grad Doboj i općine Ključ, Donji Vakuf, Sapna, Prozor-Rama, Jajce, Kupres i Centar Sarajevo, utvrđeno je da stranka na obrascu 2. nije iskazala transakcione račune kao ni uplaćena sredstva iz budžeta, kako slijedi: transakcioni račun SBiH Doboj broj: 55110040001110338 na koji je uplaćeno 2.298,39 KM, transakcioni račun OS SBiH Ključ broj: 1994400051980357 na koji je uplaćeno 3.738,66 KM, transakcioni račun OS SBiH Donji Vakuf broj: 1011330000092946 na koji je uplaćeno 1.339,29 KM, transakcioni račun OS SBiH Sapna broj: 1322900311134494 na koji je uplaćeno 352,32 KM, transakcioni račun OS SBiH Prozor Rama broj: 3382102563300821 na koji je uplaćeno 5.238,10 KM, transakcioni račun OS SBiH Jajce broj: 3060250000556495 na koji je uplaćeno 10.234,50 KM i transakcioni račun OS SBiH Kupres broj: 1610000016480796 na koji je uplaćeno 852,94 KM, te račun OS SBiH Centar Sarajevo broj: 3389102546519374-40017352000 (tekući račun fizičkog lica-Klub vijećnika SBiH-Suvad Kerla) na koji je uplaćeno 19.804,02 KM.
- Na osnovu podataka o prihodima iz budžeta, utvrđeno je da na obrascu 2. finansijskog izvještaja nije iskazan promet ulaza ili je iskazan u manjem iznosu u odnosu na uplaćena budžetska sredstva i to:
 - 1) OS SBiH Novo Sarajevo su uplaćena sredstva iz budžeta u iznosu od 15.877,20 KM, dok na transakcionom računu broj: 3389002202018156 nije iskazan ulaz sredstava,
 - 2) OS SBiH Ilidža su uplaćena sredstva iz budžeta u iznosu od 12.127,20 KM a na transakcionom računu broj: 33899002206016490 nije iskazan ulaz sredstava,
 - 3) OS SBiH Visoko su uplaćena sredstva iz budžeta u iznosu od 448,00 KM, dok na transakcionom računu broj: 1610150003640074 nije iskazan ulaz sredstava, niti promet,
 - 4) Stranka je na transakcionom računu OS SBiH Doboj iskazala promet ulaza u iznosu od 1.440,00 KM, dok su na ovaj račun uplaćena sredstva iz budžeta u iznosu od 2.885,10 KM.

(3) Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja je utvrđeno da podaci o prihodima i rashodima Stranke za Bosnu i Hercegovinu iskazani u finansijskom izvještaju ne odgovaraju podacima iz poslovnih knjiga i Završnog računa stranke za period 01.01.-31.12.2016. godine.

Stranka za Bosnu i Hercegovinu je u godišnjem finansijskom izvještaju, koji je podnijela Centralnoj izbornoj komisiji BiH iskazala ukupne prihode u iznosu od 495.348,24 KM i ukupne rashode u iznosu od 579.001,33 KM, dok je u Završnom računu stranke-zbirnom bilansu uspjeha za period 01.01.-31.12.2016. godine, iskazala ukupne prihode u iznosu od 389.402,00 KM i ukupne rashode u iznosu od 461.603,00 KM.

Služba za reviziju je utvrdila da je stranka u finansijskom izvještaju iskazala prihode od članarine u iznosu od 22.531,00 KM, prihode iz budžeta u iznosu od 252.026,13 KM, priloge fizičkih lica 14.585,00 KM, priloge pravnih lica u iznosu od 14.400,00 KM i ostale prihode u iznosu od 191.806,11 KM, dok je u Završnom računu iskazala članarine u iznosu od 9.828,00 KM, prihode iz budžeta u iznosu od 322.619,00 KM, prihode od vlastite aktivnosti u iznosu od 26.742,00 KM⁶ i ostale prihode u iznosu od 14.392,00 KM.

- (4) Kontrolom podataka iskazanih u Prilogu uz obrazac 3, utvrđeno je da je stranka u koloni *Ostali prihodi i dr.* iskazala: prihode od kamata u iznosu od 1,49 KM, donacije fizičkih lica organizacionog dijela u Gračanici u iznosu od 1.387,00 KM, sredstva koje je primila iz budžeta kantona, gradova i općine u ukupnom iznosu od 190.417,62 KM, što je suprotno odredbama čl. 13., 14. i 19. Pravilnika

Naime, stranka je u obrascu 3 *Ostali prihodi* iskazala sredstva koje je primila iz budžeta sljedećih nivoa vlasti: Zeničko-dobojskog kantona u iznosu od 24.445,38 KM, Unsko-sanskog kantona u iznosu od 2.558,82 KM, Grada Sarajevo u iznosu od 42.289,34 KM, Grada Prijedor u iznosu od 4.311,99 KM, Grada Zenica u iznosu od 14.274,16 KM i općina: Stari Grad Sarajevo u iznosu od 10.880,00 KM, Centar Sarajevo u iznosu od 22.410,30 KM, Trnovo u iznosu od 9.550,00 KM, Novi Travnik u iznosu od 3.600,00 KM, Jablanica u iznosu od 3.120,75 KM, Prozor-Rama u iznosu od 523,81 KM, Doboj-Jug u iznosu od 1.440,00 KM, Maglaj u iznosu od 6.916,80 KM, Žepče u iznosu od 6.240,00 KM, Banovići u iznosu od 2.018,19 KM, Teočak u iznosu od 481,25 KM, Lukavac u iznosu od 4.236,00 KM, Doboj-Istok u iznosu od 687,00 KM, Gradačac u iznosu od 5.055,00 KM, Živinice u iznosu od 1.250,00 KM, Kalesija u iznosu od 2.230,00 KM, Sanski Most u iznosu od 17.600,00 KM, Čelić u iznosu od 2.678,83 KM i Odžak u iznosu od 1.620,00 KM.

Takođe, utvrđeno je da je stranka u obrascu 3 iskazala prihode iz budžeta Općine Prozor-Rama u iznosu od 523,81 KM, dok je prema podacima koje je dostavila Općina Prozor-Rama, stranka iz budžeta ove općine primila sredstva u iznosu od 5.238,10 KM.

Pored navedenog, Stranka za Bosnu i Hercegovinu je prihode iz budžeta Općine Doboj-Jug iskazala u manjem iznosu od ostvarenih za 1.445,00 KM.

- (5) Na osnovu dokaza pribavljenih od organa izvršne vlasti iz čijih budžeta je finansirana politička stranka, utvrđene su značajne razlike u iznosima prihoda koje je prijavila stranka u obrascu 3-f godišnjeg finansijskog izvještaja⁷ i podataka o isplaćenim budžetskih sredstvima.

Stranka za Bosnu i Hercegovinu u obrascima 3-f godišnjeg finansijskog izvještaja nije iskazala prihode iz budžeta Grada Doboj u iznosu od 2.298,39 KM i budžeta općina: Ključ u iznosu od 3.020,00 KM, Donji Vakuf u iznosu od 1.339,29 KM, Sapna u iznosu od 3.526,32 KM, Ilidža u iznosu od 12.127,20 KM, Novo Sarajevo u iznosu od 15.877,20 KM, Visoko u iznosu od 448,00 KM, Jajce u iznosu od 10.234,50 KM i Kupres u iznosu od 852,94 KM.

Stranka za Bosnu i Hercegovinu je u obrascu 3-f iskazala prihode iz budžeta Općine Konjic u manjem iznosu od ostvarenih za 1.250,71 KM.

- (6) Stranka je kao priloge pravnih lica iskazala interni prenos sredstava OO SBiH Doboj-Istok Kantonalnom vijeću Tuzla u iznosu od 1.600,00 KM, čime je u godišnjem finansijskom izvještaju neosnovano uvećala prihode za 1.600,00 KM, što je suprotno odredbama člana 13. stav (5) i člana 15. Pravilnika.

⁶ Analitički konto 4174-donacije –fizička lica.

⁷ Stranka za Bosnu i Hercegovinu je u godišnjem finansijskom izvještaju (Obrazac 3-f prihodi iz budžeta) iskazala prihode iz budžeta u iznosu od 252.026,13 KM.

(7) Stranka za Bosnu i Hercegovinu u finansijskom izvještaju nije iskazala nenovčane donacije po osnovu korištenja poslovnih prostora, bez naknade, koje su stranci dodijelile Općina Novo Sarajevo, Općina Gradačac, Općina Srebrenica, Općina Jablanica i Udruženje žena „Ključki biseri“ iz Ključa.

(8) Stranka za Bosnu i Hercegovinu je na obrascu 3 *Ostali prihodi* iskazala prihode iz budžeta Općine Centar Sarajevo u iznosu od 22.410,30 KM, čime je prekršila odredbe čl. 13., 14. i 19. Pravilnika.

Služba za reviziju je utvrdila da je Općinski savjet SBiH Centar Sarajevo u svojim poslovnim knjigama evidentirao i u svom finansijskom izvještaju iskazao sljedeće prihode: prihod iz budžeta u iznosu od 7.960,30 KM, prihod od vlastite aktivnosti u iznosu od 14.450,00 KM, prihode od kamata u iznosu od 0,61 KM i ostale prihode u iznosu od 6,38 KM, odnosno ukupne prihode u iznosu od 22.417,29 KM.

- Uvidom u akt Općine Centar Sarajevo broj: 11-14-1089/17-1 od 18.07.2018. godine utvrđeno je da su Općinskom savjetu SBiH Centar Sarajevo uplaćena sredstva iz budžeta Općine Centar Sarajevo u ukupnom iznosu od 26.405,36 KM, i to: sredstva u iznosu od 6.601,34 KM na transakcioni račun Općinskog savjeta SBiH Centar Sarajevo broj: 3387202200156525 i sredstva u iznosu od 19.804,02 KM na račun Kluba vijećnika SBiH-Suvad Kerla broj: 3389102546519374-40017352000 otvoren kod Unicredit banke d.d.

Kontrolom prometa izvoda sa transakcionog računa Općinskog savjeta SBiH Centar Sarajevo broj: 3387202200156525 kod Unicredit banke utvrđene su uplate iz budžeta Općine Centar Sarajevo u iznosu od 6.601,34 KM i uplate paušala vijećnika u Općinskom vijeću Centar Sarajevo u iznosu od 1.358,96 KM⁸, odnosno ukupno 7.960,30 KM.

Stranka je imala obavezu da prihode iz budžeta iskaže u obrascu 3-f, a uplatu sredstava vijećnika po osnovu paušala iskaže u obrascu 3-a godišnjeg finansijskog izvještaja.

Služba za reviziju je utvrdila da stranka u godišnjem finansijskom izvještaju nije iskazala račun Kluba vijećnika SBiH-Suvad Kerla broj: 3389102546519374-40017352000 koji je otvoren kod Unicredit banke d.d., čime je prekršila odredbe člana 11. Pravilnika.

- Prema podacima iz poslovnih knjiga i uvidom u dokumentaciju koju je dostavio OS SBiH Centar Sarajevo, utvrđeno je da je ovaj odbor imao dvije blagajne. Kontrolom prometa blagajne OS SBiH Centar Sarajevo utvrđeno je da su u blagajnu izvršeni polози novca Kluba vijećnika-Suvad Kerla u ukupnom iznosu od 13.650,00 KM, koje je stranka u poslovnim knjigama iskazala kao prihode od vlastite aktivnosti. Takođe, utvrđeno je u blagajnu Kluba gradskih vijećnika izvršen polog sredstava u iznosu od 800,00 KM.

U finansijskom izvještaju na obrascu 2.1 (pregled stanja blagajne) stranka je prijavila promet blagajne Općinskog savjeta SBiH Centar Sarajevo: početno stanje na dan 01.01.2016. godine 111,62 KM, promet ulaza 32.700,00 KM, promet izlaza 32.316,61 KM i stanje na dan 31.12.2016. godine u iznosu od 495,01 KM. Kontrolom blagajničke dokumentacije OS SBiH Centar Sarajevo, utvrđen je sljedeći promet: početno stanje 111,62 KM, promet ulaza 28.950,00 KM, promet izlaza 29.012,47 KM i stanje blagajne na dan 31.12.2016. godine 49,15 KM.

Obzirom da stranka nije u obrascu 2.1 iskazala tačne podatke o prometu ulaza, izlaza i stanja blagajne Općinskog savjeta SBiH Centar Sarajevo na dan 31.12.2016. godine niti je prijavila blagajnu Kluba gradskih vijećnika sa sljedećim prometom: promet ulaza 3.750,00 KM, promet izlaza 3.304,14 KM i stanje na dan 31.12.2016. godine 445,86 KM, prekršila je odredbe člana 12. Pravilnika.

⁸ Uplate 10% sredstava za stranku.

Na osnovu svega navedenog, utvrđeno je da stranka u poslovnim knjigama i godišnjem finansijskom izvještaju nije pravilno iskazala prihode SBiH Centar Sarajevo i da je budžetska sredstva koja pripadaju stranci primila na račun koji nije prijavljen Centralnoj izbornoj komisiji BiH.

(9) Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja je utvrđeno da Stranka za Bosnu i Hercegovinu nije uspostavila potpune i tačne evidencije o rashodima stranke, te ih nije pravilno iskazala ni u finansijskom izvještaju, čime je prekršila odredbe člana 21., 22. i 23. Pravilnika.

- Stranka je u obrascima 4.1 kod 36 organizacionih dijelova stranke iskazala samo troškove kancelarijskog materijala, čime je prekršila odredbe člana 22. Pravilnika.

- Stranka u finansijskom izvještaju nije evidentirala troškove zakupa poslovnih prostora koji su joj dodijeljeni na korištenje bez naknade od strane općina Novo Sarajevo, Jablanica, Srebrenica i Gradačac i Udruženja žena „Ključki biseri“ iz Ključa.

- Pregledom je utvrđeno da Stranka za Bosnu i Hercegovinu u godišnjem finansijskom izvještaju nije iskazala troškove zakupa poslovnih prostora u ukupnom iznosu od 10.249,36 KM za sljedeće organizacione dijelove: KV SBiH Travnik u iznosu od 2.460,00 KM, OS SBiH Donji Vakuf u iznosu od 1.200,00 KM, KV SBiH Zeničko-Dobojskog kantona u iznosu od 4.236,00 KM, OO SBiH Kladanj u iznosu od 490,00 KM, OO SBiH Kalesija u iznosu od 144,00 KM, OO SBiH Tuzla u iznosu od 819,36 KM i OS SBiH Srebrenik u iznosu od 900,00 KM.

(10) Kontrolom evidencija u poslovnim knjigama o troškovima izborne kampanje i podataka iskazanim u postizbornom i godišnjem finansijskom izvještaju utvrđeno je da nisu blagovremeno uspostavljene evidencije o troškovima.

U postizbornom finansijskom izvještaju stranka je iskazala troškove izborne kampanje u iznosu od 65.276,48 KM, dok je u godišnjem finansijskom izvještaju iste troškove iskazala u iznosu od 84.792,13 KM.

Neprijavlivanjem troškova u postizbornom finansijskom izvještaju u iznosu od 19.515,65 KM stranka je prekršila odredbe člana 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona BiH.

(11) Stranka za Bosnu i Hercegovinu-Općinski savjet Centar Sarajevo nije u skladu sa poreskim propisima obračunala i uplatila porez na dohodak i pripadajuće doprinose na sredstva isplaćena fizičkom licu na ime razlike u plati koja je isplaćena gotovinski putem blagajne, niti je u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju iskazala troškove i obaveze po ovom osnovu.

Kontrolom Blagajne OS SBiH Centar Sarajevo i uvidom u poslovne knjige, utvrđeno je da je navedeni organizacioni dio stranke tokom 2016. godine isplatio sredstva na ime razlike u plati fizičkom licu u ukupnom iznosu od 1.350,00 KM.

S obzirom da sredstva isplaćena fizičkom licu imaju karakter ličnih primanja, stranka je imala obavezu da u skladu sa poreskim propisima, na sva isplaćena sredstva fizičkom licu, obračuna i uplati poreze i doprinose.

(12) Stranka za Bosnu i Hercegovinu nije u finansijskom izvještaju iskazala obaveze na način kako je propisano članom 24. Pravilnika.

- Kontrolom poslovnih knjiga utvrđeno je da stranka ima dug po osnovu dugoročnog kredita na dan 31.12.2016. godine u iznosu od 56.345,16 KM. Stranka je na obrascu 5. finansijskog izvještaja iskazala obaveze po osnovu kredita u iznosu od 44.548,68 KM, odnosno manje za 11.796,48 KM.

- Centrala Stranke za Bosnu i Hercegovinu je u finansijskom izvještaju (obracu 5-2 – *Ostale obaveze*), umjesto podataka o povjeriocima i stanju obaveze prema svakom od povjerilaca na dan 31.12. 2016. godine, unijela sve obaveze u jednom iznosu po organizacionim dijelovima

stranke, odnosno 423.017,78 KM. U Završnom računu-Bilansu stanja stranka je obaveze evidentirala u iznosu od 364.669,00 KM.

U skladu sa odredbom iz člana 24. stav (1) tačka b) Pravilnika, u finansijski izvještaj, odnosno obrazac 5-2 *Ostale obaveze*, stranka je bila obavezna unijeti podatke o nazivu povjerioca, datumu nastanka obaveze i iznosu obaveze na određeni dan.

- Uvidom u dokumentaciju koju su dostavile općine Živinice i Donji Vakuf i Grad Banja Luka, utvrđeno je da stranka nije tačno iskazala svoja dugovanja po osnovu zakupa poslovnih prostora na dan 31.12.2016. godine.
- 1. Stranka je na obrascu 5. za OS SBiH Živinice iskazala ukupne obaveze u iznosu od 2.940,71 KM. Prema dostavljenoj dokumentaciji, dug stranke prema Općine Živinice po osnovu zakupa poslovnog prostora na dan 31.12.2016. godine iznosio je 3.681,40 KM⁹.
- 2. Na osnovu uvida u akt Općine Donji Vakuf broj: 02-07-00731/17-1 od 12.04.2017. godine, utvrđeno je da dug stranke na dan 31.12.2016. godine prema Općini Donji Vakuf po osnovu zakupnine iznosi 900,00 KM. Stranka nije u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala obaveza prema Općini Donji Vakuf.
- 3. Prema podacima iz akta Grada Banja Luka broj:14-374-148/17 od 03.05.2017. godine, utvrđene su obaveze stranke po osnovu zakupa na dan 31.12.2016. godinu u iznosu od 2.468,51 KM koje stranka nije iskazala na obrascu 5.2 finansijskog izvještaja.

Troškovi predizborne kampanje

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM¹⁰ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH. Prema podacima Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, Stranka za Bosnu i Hercegovinu je u svrhu izborne kampanje mogla da potroši 1.101.689,75 KM.

Stranka za Bosnu i Hercegovinu je u godišnjem finansijskom izvještaju za 2016. godinu iskazala troškove kampanje u iznosu od 84.792,13 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Stranci za Bosnu i Hercegovinu da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- ***da finansijska sredstva obezbijedena za finansiranje stranke koristi u skladu sa utvrđenim programom utroška sredstava,***
- ***da vodi evidencije o primljenim priložima i izdaje potvrde o prijemu priloga,***
- ***da u skladu sa članom 6. stav (2) Zakona, dobrovoljne priloge u novcu uplaćuje na transakcijski račun centrale političke stranke,***
- ***da se ne finansira iz zabranjenih priloga,***
- ***da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima, odnosno da vodi potpune evidencije o novčanim tokovima, prihodima, rashodima i obavezama stranke i***

⁹ Akt Općine Živinice broj: 03-14-2826/17 od 03.04.2017. godine.

¹⁰ Član 15.10 stav (2) propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine dostavlja u zakonom propisanom roku i popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.*

KOMENTAR:

U ostavljenom roku, Stranka za Bosnu i Hercegovinu dostavila je primjedbe na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u Preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2016. godinu i postizbornog finansijskog izvještaja - Lokalni izbori 2016. godine.

Služba za reviziju je uvažila argumentovane primjedbe stranke, pa je u skladu sa istima korigovala nalaze revizije iz Preliminarnog izvještaja o pregledu.

Šef Odsjeka za revizijske poslove

Sanja Tošović

Revizor

Nevenko Andan

Šef Službe za reviziju

Mr. sc. Hasida Gušić