



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 96/13) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2014. GODINU NOVI POKRET BOSNE I HERCEGOVINE

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA	5
Predmet pregleda i kontrole.....	5
Cilj pregleda i kontrole.....	5
Obim pregleda i kontrole	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI I PREPORUKE	5
5.1. NALAZI.....	5
5.2. PREPORUKE	8

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Novog pokreta Bosne i Hercegovine za 2014. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2014. godine.

Rukovodstvo stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskog izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu, utvrđeno je da je Novi pokret Bosne i Hercegovine prekršio odredbe člana 5. stav (4), člana 11. i člana 12. stav (1), (2), (3) i (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona BiH.

Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornje napomene, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Novog pokreta Bosne i Hercegovine za 2014. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2014. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Novi pokret Bosne i Hercegovine se finansirao iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos u KM	Učešće u uk. izvorima %
1.	Članarina	914,00	16,13
2.	Prilozi fizičkih lica (3-a)	4.750,00	83,87
3.	Prilozi pravnih lica (3-b)	0,00	0,00
4.	Prihodi od imovine (3-c)	0,00	0,00
5.	Prihodi od pr.lica (3-d)	0,00	0,00
6.	Prihodi od poklona (3-e)	0,00	0,00
7.	Prihodi iz budžeta (3-f)	0,00	0,00
8.	Prihodi od propagande (3-g)	0,00	0,00
9.	Ostali prihodi	0,00	0,00
I	Ukupni prihodi	5.664,00	100,00
II	Kreditno zaduženje kod banaka	0,00	0,00
	Izvori finansiranja (I+II)	5.664,00	100,00

U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je iskazala ukupne rashode u iznosu od 18.774,00 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političkog subjekta je Novi pokret Bosne i Hercegovine. Skraćeni naziv stranke je Novi pokret BiH.

Novi pokret Bosne i Hercegovine je registrovan kod Općinskog suda u Sarajevu Rješenjem broj : 065-0-F1-12-000011 od 25.04.2012. godine, sa sjedištem u Sarajevu, ulica Tvornička 3, Ilidža - Sarajevo.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke u 2014. godini je Enes Zeković, predsjednik stranke.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2014. godinu je Fahrija Nalić.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu, Novi pokret Bosne i Hercegovine ima sljedeće organizacione dijelove:

- Kanton Sarajevo,
- Bosansko - podrinjski kanton,
- Tuzlanski kanton,
- Zeničko - dobojski kanton,
- Posavski kanton i
- Srednje – bosanski kanton.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Novog pokreta Bosne i Hercegovine za 2014. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora, održanih u oktobru 2014. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i članom 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Novog pokreta Bosne i Hercegovine obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju izvršila je reviziju i pregled finansijskih izvještaja Novog pokreta Bosne i Hercegovine u periodu od 2012. do 2013. godine, nakon čega su izdati izvještaji o reviziji, odnosno izvještaji o pregledu sa nalazima revizije, mišljenjem revizora i preporukama stranci.

Nakon izvršenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2013. godinu, Služba za reviziju je izdala Izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja Novog pokreta Bosne i Hercegovine sa mišljenjem revizora, nalazima revizije i preporukama stranci da vodi poslovne knjige u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji Federacije BiH, odnosno da vodi potpune i tačne evidencije o svojim prihodima i rashodima, da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i da dostavlja dokumentaciju po zahtjevu Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2014. godinu, utvrđeno je da Novi pokret Bosne i Hercegovine nije ispoštovao date preporuke.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1. NALAZI

a) Novi pokret Bosne i Hercegovine prekršio je odredbu člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.¹

Kontrolom izvoda sa transakcijskog računa broj: 1990490055714616 od „Sparkasse banke“ d.o.o Sarajevo, utvrđeno je da Novi pokret Bosne i Hercegovine, članarine i priloge fizičkih lica prikupljene tokom 2014. godine u iznosu od 1.840,00 KM nije uplaćivao na svoj transakcijski račun u roku od 10 dana od dana prijema dobrovoljnih priloga, čime je prekršio odredbu člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

¹ Političke partije dužne su da vode evidenciju o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga, te da izdaju potvrde o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga. Ovlašćeno lice u političkoj partiji uplaćuje članarinu i dobrovoljne priloge neposredno na transakcijski račun političke partije najkasnije u roku od 10 dana od dana prijema uplate.

b) Na osnovu obavljenog pregleda, utvrđeno je da je Novi pokret Bosne i Hercegovine prekršio odredbe člana 11². i člana 12. stav (1)³, (2)⁴ i (3)⁵ Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na osnovu finansijskog izvještaja i druge finansijske dokumentacije, utvrđeno je da Novi pokret Bosne i Hercegovine nije uspostavio potpune evidencije o svim prihodima i rashodima, čime je prekršio odredbe člana 11. i člana 12. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

(1) Politička stranka je u poslovnim knjigama evidentirala promet gotovine putem blagajne u iznosu od 52.140,76 KM, dok je u obrascu 2.1 (promet blagajne) finansijskog izvještaja iskazala iznos od 30.230,76 KM, pri čemu je početno stanje na dan 01.01.2014.godine bilo 0,00 KM, priliv gotovine na blagajnu tokom godine je bio 30.230,76 KM, gotovinske isplate su bile 30.230,76 KM i stanje gotovine na blagajni 31.12.2014. godine je iznosio 0,00 KM.

Uvidom u blagajničku dokumentaciju, utvrđeno je da blagajnički nalozi za naplate i isplate sredstava nisu kontrolisani niti odobreni od strane ovlaštene osobe i nisu potpisani od strane blagajnika.

(2) U poslovnim knjigama stranka je iskazala ukupne prihode i rashode u većem iznosu u odnosu na evidencije iz godišnjeg finansijskog izvještaja.

Iskazani su prihodi u iznosu od 15.036,00 KM, dok je u obrascu 3. (izvori finansiranja) finansijskog izvještaja evidentirala ukupne prihode u iznosu od 5.664,00 KM, što je za 9.372,00 KM manje u odnosu na evidenciju iz poslovnih knjiga. Stranka nije vodila potpune i tačne evidencije o svojim prihodima, čime je prekršila odredbe člana 12. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Strukturu prihoda koju je stranka iskazala u obrascu 3. (izvori finansiranja) finansijskog izvještaja čine: članarina u iznosu od 914,00 KM i prilozi fizičkih lica u iznosu od 4.750,00 KM. U poslovnim knjigama stranke strukturu prihoda čine: članarine u iznosu od 5.036,00 KM i povrat takse u iznosu 10.000,00 KM koja ne predstavlja prihode iz budžeta.

Takođe, u poslovnim knjigama stranka je iskazala rashode u iznosu od 40.855,00 KM, dok je na obrascu 4. (rashodi političke stranke) finansijskog izvještaja iskazala ukupne rashode u iznosu od 18.774,00 KM, što je za 22.081,00 KM manje u odnosu na evidenciju iz poslovnih knjiga. Stranka nije vodila potpune i tačne evidencije o svojim rashodima, čime je prekršila odredbe člana 12. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Kontrolom poslovnih knjiga i izvoda sa transakcijskog računa stranke, utvrđeno je da je uplaćena taksa za učešće na izborima u iznosu od 20.000,00 KM. Takođe, utvrđeno je da je izvršen povrat takse u iznosu od 10.000,00 KM, pa su prema tome troškovi takse iznosili 10.000,00 KM. Kontrolom obrasca 4-1 (režijski i administrativni troškovi) je utvrđeno da stranka nije iskazala troškove takse u iznosu od 10.000,00 KM, te su time ukupni rashodi stranke iskazani u manjem iznosu. Dakle, obrasci 4. i 4-1 nisu popunjeni u skladu sa članom 21. i 22 Pravilnika.

Pregledom finansijskog izvještaja, utvrđeno je da je stranka na obrascu 4-1 (režijsko-administrativni i ostali troškovi) iskazala troškove zakupa za poslovni prostor u iznosu od

² Politička partija dužna je da vodi poslovne knjige i podnosi finansijski izvještaj na način koji je utvrđen zakonom i drugim propisima u skladu sa zakonom.

³ Politička partija vodi evidenciju o svojim prihodima i rashodima. Politička partija je dužna da Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnese finansijski izvještaj za svaku kalendarsku godinu.

⁴ Politička partija podnosi poseban finansijski izvještaj za period izborne propagande na način kako je utvrđeno Izbornim zakonom BiH.

⁵ Do 31.marta naredne godine politička partija podnosi finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija BiH.

4.774,00 KM, što je za 669,96 KM više u odnosu na ugovorenu cijenu zakupa. Na osnovu dostavljenih ugovora o zakupu poslovnog prostora sa jednim fizičkim licem⁶, utvrđeno je da je zakupnina na godišnjem nivou iznosila 2.290,00 KM. Na osnovu dostavljenih ugovora o zakupu poslovnog prostora sa dva pravna lica⁷, utvrđeno je da je zakupnina na godišnjem nivou iznosila 1.814,04 KM. Dakle, stranka je iskazala samo troškove zakupa koje je platila tokom godine, a ne ostvarene troškove proistekle iz zakupa, što za rezultat ima pogrešno iskazane rashode i obaveze na dan 31.12.2014. godine.

- (3) Novi pokret Bosne i Hercegovine u obrascu 5. (obaveze po kreditima i pozajmicama) godišnjeg finansijskog izvještaja nije iskazao sve obaveze na dan 31.12.2014. godine. Naime, iskazane su obaveze prema fizičkim licima po osnovu pozajmica u iznosu od 32.900,00 KM, dok su iste u poslovnim knjigama evidentirane u iznosu od 37.571,00 KM, što je manje za 4.671,00 KM, čime je prekršio odredbe člana 24. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.
- (4) Novi pokret Bosne i Hercegovine nije dostavio finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana objave zvaničnih rezultata Općih izbora održanih u oktobru 2014. godine u zakonom određenom roku, čime je prekršila odredbe člana 12. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine⁸. Stranka je postizborni finansijski izvještaj - Opći izbori 2014. godine, dostavila 31.12.2014. godine⁹.
- (5) Novi pokret Bosne i Hercegovine je godišnji finansijski izvještaj za 2014. godinu dostavio dana 23.10.2015. godine, tj. nakon zakonom propisanog roka, čime je prekršio odredbu člana 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.
- 6) Godišnji finansijski izvještaj Novi pokret Bosne i Hercegovine nije podnio u formi koju je Centralna izborna komisija BiH propisala Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

Politička stranka na obrascu 1.1. - *Opći podaci o političkoj stranci – teritorijalna organizacija stranke* navela je samo kantonalne dijelove. Finansijski izvještaj je popunjen samo za Kanton Sarajevo i Bosansko-podrinjski kanton. Troškovi neprijavljenih organizacionih dijelova stranke u finansijskom izvještaju su iskazani kao troškovi Kantona Sarajevo i Bosansko-podrinjskog kantona. Neprijavlivanjem kompletne organizacione strukture u finansijskom izvještaju, te ne iskazivanjem troškova po organizacionim dijelovima, stranka je prekršila odredbe člana 5, člana 10. i člana 22. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

⁶ Prema podacima iz ugovora o zakupu sklopljenim sa Amirom Bešlijom od 21.02.2013.godine, mjesečni zakup iznosi 250,00 KM u sezoni grijanja, odnosno 220,00 KM van sezone grijanja, ostvareni troškovi zakupa za 10. mjeseci 2014. godine iznose 2.290,00 KM.

⁷ Prema podacima iz ugovora o zakupu sklopljenim sa firmom „Sarajevo-Publishing“ od 03.02.2014. godine, mjesečni zakup iznosi 14,04 KM za 2014. godinu. Prema ugovoru o zakupu broj: 23/2014. godine od 20.05.2014. godine, sklopljenim sa firmom Željezara „Zenica“, mjesečni zakup iznosi 1.800,00 KM.

⁸ Politička stranka i nezavisni kandidat koji učestvuju na izborima za organe vlasti Bosne i Hercegovine na svim nivoima dužni su, u vrijeme podnošenja prijave za ovjeru za učešće na izborima, Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnijeti finansijski izvještaj za period koji počinje tri mjeseca prije dana podnošenja prijave za ovjeru. Osim toga, u roku od trideset dana od dana objavljivanja izbornih rezultata u Službenom glasniku BiH, podnosi se i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata izbora.

⁹ Krajnji rok za dostavu postizbornog izvještaja za Opće izbore 2014. godine bio je 10.12.2014. godine.

c) Novi pokret Bosne i Hercegovine prekršio je odredbe člana 12. stav (4)¹⁰ Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Dana 21.01.2016. godine, Centralna izborna komisija BiH je Novom pokretu Bosne i Hercegovine uputila Zahtjev za dostavljanje dodatne dokumentacije za 2014. godinu.

S obzirom da Novi pokret Bosne i Hercegovine nije postupio u skladu sa urgencijom Centralne izborne komisije BiH, odnosno da nije dostavio cjelokupnu dodatnu dokumentaciju (glavnu knjigu sa analitičkim karticama), prekršio je odredbe člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Troškovi izborne kampanje

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM¹¹ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.

Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, na osnovu broja birača, stranka je mogla potrošiti 1.082.185,30 KM. U svrhu izborne kampanje Novi pokret Bosne i Hercegovine je u godišnjem finansijskom izvještaju iskazao troškove izborne kampanje u iznosu od 6.791,50 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Novom pokretu Bosne i Hercegovine da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- ***da primljene donacije polaže na transakcijski račun u zakonom predviđenom roku od 10 dana,***
- ***da vodi poslovne knjige u skladu sa računovodstvenim propisima, odnosno da vodi potpune i tačne evidencije o svojim prihodima i rashodima,***
- ***da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izornoj komisiji BiH popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka,***
- ***da dostavlja dodatnu dokumentaciju po zahtjevu Centralne izborne komisije BiH i***
- ***da finansijske izvještaje podnosi u rokovima propisanim Zakonom o finansiranju političkih stranaka i članom 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.***

¹⁰ U skladu sa članom 12 stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka, stranka je obavezna da podnese i druge izvještaje koje zatraži Centralna izborna komisija BiH.

¹¹ Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

Komentar:

U ostavljenom roku, Novi pokret Bosne i Hercegovine nije dostavio primjedbe na Preliminarni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu.

Pomoćnik revizora

Mr.sc. Goran Cicović

Šef Službe za reviziju

Mr.sc. Hasida Gušić