



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 96/13) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2013. GODINU POLITIČKE ORGANIZACIJE GRAĐANA „NAŠA STRANKA“

Broj: 03-07-6-364/14
Sarajevo, 20. maj 2015. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA	4
Predmet pregleda i kontrole	4
Cilj pregleda i kontrole	4
Obim pregleda i kontrole	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI I PREPORUKE	5
5.1. NALAZI.....	5
5.2. PREPORUKE	8

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Političke organizacije građana „Naša stranka“ za 2013. godinu.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu našeg pregleda utvrđeno je sljedeće:

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2013. godinu, utvrđeno je da je Politička organizacija građana „Naša stranka“ prekršila odredbe člana 5. stav (4), člana 11. i člana 12. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornje napomene, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Političke organizacije građana „Naša stranka“ za 2013. godinu.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Politička organizacija građana „Naša stranka“ se finansirala iz sljedećih izvora:

Red. br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u uk. prih. %
1	Članarina	1.604,00	0,51%
2	Prilozi fizičkih lica (3-a)	820,00	0,26%
3	Prilozi pravnih lica (3-b)	3.200,00	1,02%
4	Prihodi od imovine (3-c)	0,00	0,00%
5	Prihodi od pr.lica (3-d)	0,00	0,00%
6	Prihodi od poklona (3-e)	0,00	0,00%
7	Prihodi iz budžeta (3-f)	308.897,27	98,21%
8	Prihodi od propagande (3-g)	0,00	0,00%
9	Ostali prihodi	2,13	0,00%
I	Ukupni prihodi	314.523,40	100,00%
II	Kreditno zaduženje kod banaka	0,00	0,00%
	Izvori finansiranja (I+II)	314.523,40	100,00%

U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je iskazala ukupne rashode u iznosu od 222.187,99 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Politička organizacija građana „Naša stranka“. Skraćeni naziv stranke: Naša stranka, NS.

Politička organizacija građana „Naša stranka“ upisana je u registar političkih organizacija kod Općinskog suda u Sarajevu, rješenjem broj: 065-0-Reg-08-001257 od 21.04.2008. godine.

Sjedište političke stranke je u Sarajevu, Jezero 8.

Lica ovlaštena za zastupanje stranke su Dennis Gratz, predsjednik i Albin Zuhrić, generalni sekretar. Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2013. godinu je Albin Zuhrić.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2013. godinu, Politička organizacija građana „Naša stranka“ ima sljedeću organizacionu strukturu:

- 14 općinskih odbora.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Naše stranke za 2013. godinu.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja

navedenog zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti terensku reviziju da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Naše stranke obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Pregled i kontrola finansijskih izvještaja Naše stranke vršeni su u periodu od 2008. do 2012. godine, nakon kojih su izdati izvještaji o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama revizije. Nakon izvršenog pregleda za 2012. godinu, Služba za reviziju je izdala Izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja Naše stranke sa mišljenjem revizora, nalazima revizije i preporukama stranci da se ne finansira iz izvora koji su zabranjeni političkim strankama, da uspostavi tačne evidencije o svojim prihodima i rashodima i da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2013. godinu, utvrđeno je da Naša stranka nije ispoštovala ranije date preporuke.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1. NALAZI

a) Naša stranka je prekršila odredbu člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregledom je utvrđeno da Naša stranka nije u poslovnim knjigama evidentirala nenovčane donacije po osnovu besplatnog korištenja poslovnih prostora, čime su prekršene odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- Općinski odbor Naše stranke Novo Sarajevo je bez plaćanja zakupnine koristio poslovni prostor, površine 16,00 m², u vlasništvu Općine Novo Sarajevo.
- Općinski odbor Naše stranke Stari Grad Sarajevo je, na osnovu Odluke o dodjeli na korištenje poslovnog prostora u ulici Štrosmajerova broj 1/II, broj: 02-49-538/09 od 4.11.2009. godine, u periodu od 01.01.-30.09.2013. godine, koristio bez naknade poslovni prostor površine 9,05 m².

Na osnovu navedenog, utvrđeno je da je Naša stranka korištenjem poslovnih prostora u vlasništvu općina Novo Sarajevo i Stari Grad Sarajevo bez plaćanja zakupnine, primila nenovčane donacije, koje je u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i Zakonom o finansiranju političkih stranaka imala obaveza da evidentira u poslovnim knjigama i prijavi u godišnjem finansijskom izvještaju za 2013. godinu.

b) Naša stranka prekršila je odredbe člana 11. i člana 12. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na osnovu obavljenog pregleda, utvrđeno je da Naša stranka nije pravilno evidentirala rashode i obaveze u poslovnim knjigama, čime je prekršila odredbe člana 11. i člana 12. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka. Obzirom da je finansijske izvještaje sačinila na osnovu nepotpunih

evidencija, stranka je prekršila odredbe člana 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

- (1) Uvidom u poslovne knjige i blagajničke izvještaje, utvrđeno je da su iz blagajne stranke isplaćena sredstva po računima za utrošeno gorivo u ukupnom iznosu od 3.124,88 KM. Takođe je utvrđeno da stranka nije pravilno sačinjavala blagajničke izvještaje, odnosno da nalozi isplate nisu potpisani od strane isplatioca, niti primaoca novčanih sredstava. Na osnovu izvoda iz poslovnih knjiga i pregleda stalnih sredstava na dan 31.12.2013. godine, utvrđeno je da stranka ne posjeduje vozila.

Imajući u vidu da stranka ne posjeduje vozila, a da je izvršila isplatu sredstava po osnovu računa za gorivo, odnosno da nema putne naloge iz kojih bi se utvrdilo u koju svrhu je utrošeno gorivo, stranka je imala obavezu da na isplaćena sredstva fizičkim licima obračuna porez na dohodak i pripadajuće doprinose.

Obzirom da nije u skladu sa poreskim propisima, obračunala i platila porez na dohodak i pripadajuće doprinose na sredstva isplaćena fizičkim licima po osnovu računa za gorivo, a koja sa poreskog aspekta imaju karakter ličnih primanja, u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju troškovi i obaveze po ovom osnovu nisu ni iskazani.

- (2) Naša stranka nije u obrascu 2 (pregled prometa svih transakcijskih računa političke stranke) iskazala podatke i promet ostvaren putem transakcijskih računa broj: 1610250023810346, 1610000070170393, 1610000006320725 i 1610250023810152 kod Raiffeisen bank dd, transakcijskog računa broj: 1011330000408778 kod Privredne banke dd i deviznog računa otvorenog kod Raiffeisen bank dd, čime su prekršene odredba člana 11. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka - u daljem tekstu: Pravilnik.

- Uvidom u izvode sa transakcijskog računa OO Kladanj broj: 1610250023810346 kod Raiffeisen bank dd, utvrđeno je da je stanje na dan 01.01.2013. godine iznosilo 385,36 KM, promet ulaza u iznosu od 0,10 KM i promet izlaza u iznosu od 60,00 KM. Stanje sredstava na ovom računu na dan 31.12.2013. godine iznosilo je 325,46 KM.
- Prema podacima iz izvoda sa transakcijskog računa OO Ilijaš broj: 1610000070170393 kod Raiffeisen bank dd, utvrđeno je da je stanje na dan 01.01.2013. godine iznosilo 6.583,63 KM, promet ulaza u iznosu od 1,59 KM, promet izlaza u iznosu od 3.563,00 KM i stanje sredstava na na dan 31.12.2013. godine u iznosu od 2.977,22 KM.
- Početno stanje sredstava na transakcijskom računu koji je otvoren u svrhu Kampanje za Lokalne izbore 2012. broj: 1610000006320725 iznosilo je 929,36 KM. Stranka je tokom godine ostvarila promet ulaza u iznosu od 0,24 KM, odnosno promet izlaza u iznosu od 60,00 KM. Stanje sredstava na ovom računu na dan 31.12.2013. godine iznosilo je 869,60 KM.
- Pregledom je utvrđeno da stranka nije u obrascu 2 iskazala ni podatke o transakcijskim računima broj: 1011330000408778 kod Privredne banke dd i 1610250023810152 kod Raiffeisen bank dd. Prema podacima iz potvrda banaka, stranke putem ovih transakcijskih računa nije ostvarila promet tokom 2013. godine. Transakcijski račun broj: 1610250023810152 kod Raiffeisen bank dd ugašen je 08.07.2014. godine.
- Uvidom u karticu Raiffeisen bank dd, utvrđeno je da je stranka tokom godine putem deviznog računa ostvarila promet u iznosu od 5.309,00 EUR-a, odnosno 10.383,50 KM. Uvidom u izvode sa transakcijskog računa stranke, utvrđeno je da su sredstva za inoplacanje, kao i provizija, naplaćeni sa transakcijskog računa, što je stranka evidentirala kao promet ostvaren putem transakcijskog računa. Stranka, međutim, promet ostvaren putem deviznog računa nije evidentirala u poslovnim knjigama.

- (3) Pregledom je utvrđeno da je stranka u obrascu 3-b (prilozi pravnih lica) navela pogrešan naziv pravnog lica – donatora, čime je prekršila odredbu člana 15. Pravilnika. Naime, prilog stranci u

iznosu od 200,00 KM uplatilo je pravno lice „Antunović“ d.o.o. Brčko, dok je stranka u obrascu 3-b navela naziv pravnog lica „Arnautović“ d.o.o.

- (4) Naša stranka nije pravilno iskazala prihode u obrascima 3 (izvori finansiranja političke stranke) i 3-a (prilozi fizičkih lica) godišnjeg finansijskog izvještaja, čime su prekršene odredba člana 13. i 14. Pravilnika.

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja, utvrđeno je da podaci o članarinama i prilogima fizičkih lica koji su iskazani u obrascu 3 ne odgovaraju podacima iskazanim u prilogu uz obrazac 3 i obrascu 3-a. Stranka je u obrascu 3-a iskazala priloge fizičkih lica veće od 100,00 KM u ukupnom iznosu od 820,00 KM, te priloge niže od 100,00 KM u iznosu od 1.604,00 KM, odnosno ukupno 2.424,00 KM, što ne odgovara podacima koje je stranka iskazala u obrascu 3. Naša stranka je u obrascu 3 prihode od članarina iskazala u iznosu od 1.604,00 KM, a priloge fizičkih lica u iznosu od 820,00 KM.

- (5) Pregledom je utvrđeno da Naša stranka nije u godišnjem finansijskom izvještaju pravilno iskazala prihode iz budžeta, odnosno priloge fizičkih lica je iskazala kao prihode iz budžeta, čime su prekršene odredba člana 13., 14. i 19. Pravilnika.

Kontrolom izvoda sa transakcijskog računa, utvrđeno je da je Naša stranka priloge četiri (4) fizička lica u ukupnom iznosu od 2.454,97 KM iskazala kao prihode iz budžeta općina Centar i Novo Sarajevo.

- Naša stranka je u obrascu 3-f prihode iz budžeta Općine Centar Sarajevo iskazala u većem iznosu za 702,00 KM. Kontrolom izvoda sa transakcijskog računa, utvrđeno je da su iz budžeta ove općine na ime finansiranja stranke uplaćena sredstva u iznosu od 33.179,67 KM, a ne 33.881,67 KM, koliko je stranka iskazala u obrascu 3-f. Na osnovu podataka koje je dostavila Općina Centar, utvrđeno je da su sredstva u iznosu od 702,00 KM uplaćena na ime dijela paušala vijećnice. Osim navedenog, utvrđeno je da je stranka je u poslovnim knjigama i obrascu 3-f, priloge dva (2) fizička lica u ukupnom iznosu od 1.689,00 KM iskazala kao prihode iz budžeta.
- Kontrolom je utvrđeno da stranka nije u obrascu 3-f pravilno iskazala prihode iz budžeta Općine Novo Sarajevo. Stranka je u obrascu 3-f iskazala prihode iz budžeta ove općine u iznosu od 29.149,35 KM, dok su, prema podacima iz izvoda sa transakcijskog računa, iz budžeta ove općine stranci uplaćena sredstva u iznosu od 29.085,38 KM.¹

- (6) Naša stranka nije pravilno iskazala podatke o prihodima iz budžeta općina Gračanica i Stari grad, čime su prekršene odredbe člana 19. Pravilnika.

Prema podacima koje je dostavila Općina Gračanica, utvrđeno je da je Našoj stranci iz budžeta ove općine ukupno uplaćeno 4.650,00 KM, dok je stranka u 3-f iskazala prihode u iznosu od 3.450,00 KM. Stranka je, s druge strane, prihode iz budžeta Općine Stari Grad Sarajevo iskazala u iznosu od 16.350,00 KM, odnosno za 1.200,00 KM više u odnosu na primljena sredstva iz budžeta ove općine.

- (7) Pregledom je utvrđeno da je stranka troškove zakupa poslovnih prostora evidentirala u momentu plaćanja obaveze, što je suprotno računovodstvenim propisima, a za rezultat ima pogrešno iskazane rashode u poslovnim knjigama i godišnjem finansijskom izvještaju.

¹ Stranka je uplatu dijela paušala vijećnika u ukupnom iznosu od 63,97 KM iskazala kao prihode iz budžeta Općine Novo Sarajevo.

Na osnovu podataka iz poslovnih knjiga i dokumentacije koju je dostavila stranka, utvrđeno je da je Naša stranka u 2013. godini evidentirala i troškove zakupa iz ranijih godina u ukupnom iznosu od 6.880,00 KM.

Takođe, stranka je na osnovu presuda nadležnih sudova, obaveze po osnovu zakupa poslovnih prostora koje je koristila u Živinicama tokom 2010. godine i Rudom tokom 2009. godine, platila i evidentirala kao troškove nastale u 2013. godini u ukupnom iznosu od 4.456,84 KM.

Osim navedenog, Naša stranka nije pravilno evidentirala troškove zakupa poslovnog prostora koji je koristila na osnovu ugovora o zakupu sa Općinom Centar. Naime, prema računima troškovi zakupa poslovnog prostora su iznosili 2.106,00 KM, dok je stranke u poslovnim knjigama i godišnjem finansijskom izvještaju iskazala troškove u iznosu od 1.755,00 KM, čime je prekršila odredbe člana 21. i 22. Pravilnika.

- (8) Naša stranka je u obrascu 4.2 (troškovi propagande) godišnjeg finansijskog izvještaja iskazala ostale troškove propagande u ukupnom iznosu od 13.539,43 KM. Uvidom u finansijsku dokumentaciju i račune, utvrđeno je da je Naša stranka u poslovnim knjigama za 2013. godinu evidentirala i troškove po računima iz 2012. godine, i to: troškove propagandnog materijala po računu „Gama“ d.o.o. Brčko broj: 211/12 od 14.08.2012. godine u iznosu od 245,70 KM, troškove fotografisanja kandidata po računu „Foto-Šako“ Gračanica broj: 16/2012 od 30.08.2012. godine u iznosu od 200,00 KM i troškove za pripremu kampanje po računu „Poslovna učionica“ Zagreb broj: R1 od 17.10.2012. godine u iznosu od 8.312,28 KM (4.250,00 €).

Obzirom da stranka nije troškove evidentirala u momentu nastanka troška, odnosno da je troškove nastale 2012. godine evidentirala kao troškove propagande u 2013. godini, prekršene su odredbe člana 21., 22. i 23. Pravilnika.²

- (9) Pregledom je utvrđeno da stranka nije u obrascu 5 (obaveze političke stranke) godišnjeg finansijskog izvještaja pravilno iskazala obaveze na dan 31.12.2013. godine, čime je prekršila odredbe člana 24. Pravilnika.

Stranka u obrascu 5 nije iskazala obaveze prema dobavljačima pojedinačno za svakog dobavljača, već u ukupnom iznosu od 69.203,83 KM.

Takođe, obzirom da stranka nije iskazala sve troškove, tako ni obaveze prema dobavljačima i obaveze po osnovu poreza i doprinosa nisu iskazane u poslovnim knjigama i godišnjem finansijskom izvještaju.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Političkoj organizaciji građana „Naša stranka“ da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- ***da vodi evidencije o primljenim priložima,***
- ***da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima, odnosno da vodi potpune evidencije o prihodima i rashodima, i***
- ***da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.***

² Stranka je troškove po osnovu računa iz ranijih godina trebala iskazati u obrascu 4.1 (režijsko-administrativni i ostali troškovi) godišnjeg finansijskog izvještaja.

Takođe se preporučuje:

- *da uspostavi evidencije o uplatama članarine i priloga fizičkih lica, a u skladu sa Pravilnikom o načinu prikupljanja i evidentiranja sredstava od članarine, priloga i naknada broj: 147/11 od 02.07.2011. godine,*
- *da poštuje i druge propise, prevashodno poreske, iz kojih proističu dodatne obaveze i troškovi, i*
- *da uvede obavezu vođenja blagajničkih izvještaja na dnevnom nivou uz obavezne priloge (nalog uplate i nalog isplate; dokumenta na osnovu kojih se vrše isplate putem blagajne).*

KOMENTAR:

U ostavljenom roku, Politička organizacija građana „Naša stranka“ nije dostavila primjedbe na Preliminarni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2013. godinu.

šef Odsjeka za revizijske poslove, revizor

Sanja Tošović

šef Službe za reviziju

mr.sc Hasida Gušić