



## СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 95/12), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 96/13) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 103/08), издајем

### ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2013. ГОДИНУ ПОКРЕТА ЗА ТРЕБИЊЕ

Број: 03-07-6-379/14  
Сарајево, 26. март 2015. године

## САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА .....	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	4
Предмет прегледа и контроле.....	4
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1. НАЛАЗИ .....	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ.....	6

## **МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА**

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Покрета за Требиње за 2013. годину.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђује поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

**На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2013. годину, утврђено је да је Покрет за Требиње прекршио одредбе члана 11. и члана 12. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака.**

**Прегледом, односно контролом финансијског извјештаја, нисмо запазили ништа значајно, осим горње напомене, што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.**

## 1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Покрета за Требиње за 2013. годину.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Покрет за Требиње се финансирао из сљедећих извора:

Ред. бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у ук. Прих. %
1	Чланарина	840,00	37,17%
2	Прилози физичких лица ( 3-а )	0,00	0,00%
3	Прилози правних лица ( 3-б )	0,00	0,00%
4	Приходи од имовине ( 3-ц )	0,00	0,00%
5	Приходи од пр.лица ( 3-д )	0,00	0,00%
6	Приходи од поклона ( 3-е )	300,00	13,27%
7	Приходи из буџета ( 3-ф )	1.120,00	49,56%
8	Приходи од пропаг. ( 3-г )	0,00	0,00%
9	Остали приходи	0,00	0,00%
<b>I</b>	<b>Укупни приходи</b>	<b>2.260,00</b>	<b>100,00%</b>
<b>II</b>	<b>Кредитно задужење код банака</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>
<b>Извори финансирања (I+II)</b>		<b>2.260,00</b>	<b>100,00%</b>

У годишњем финансијском извјештају Покрет за Требиње је исказао укупне расходе у износу од 5.962,30 КМ.

## 2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је Покрет за Требиње.

Покрет за Требиње је уписан у регистар политичких организација код Основног суда у Требињу, број: 095-04-08-000-007 од 29.04.2008. године.

Сједиште политичке странке је у Требињу, Улица Његошева бб.

Лице овлаштено за заступање Покрета за Требиње је Никола Секуловић, председник странке.

Лице овлаштено за финансијске извјештаје за 2013. годину је Радмила Анђелић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2013. годину, Покрет за Требиње нема ниже нивое организовања.

## 3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

**Предмет прегледа и контроле** је годишњи финансијски извјештај Покрета за Требиње за 2013. годину.

**Циљ прегледа и контроле** је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведеног закона, оцјењује да ли је потребно извршити теренску ревизију да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака.

**Обим прегледа и контроле** финансијског извјештаја Покрета за Требиње обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава.

#### **4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ**

Служба за ревизију је извршила преглед годишњих финансијских извјештаја Покрета за Требиње у периоду од 2008. до 2012. године, након чега су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама политичкој странци.

Након извршеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину, издат је извјештај о прегледу са препорукама странци: да води правилне евиденције о својим приходима и расходима, да финансијске извјештаје подноси у законом прописаним роковима и у форми коју је одобрила Централна изборна комисија БиХ, те да дефинише поступке и процедуре интерних контрола у вези са процесом трошења финансијских средстава, односно да исплату средстава и евидентирање пословних промјена у пословним књигама врши на основу исправне и потпуне документације.

##### **Нереализоване препоруке:**

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају 2013. годину, утврђено је да се политичка странка не придржава препорука ревизије, односно није успоставила потпуне евиденције о својим приходима и расходима и финансијски извјештај није поднијела у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима који је донијела Централна изборна комисија БиХ.

#### **5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ**

##### **5.1. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ**

**Покрет за Требиње је прекршио одредбе члана 11. и члана 12. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака<sup>1</sup>.**

На основу финансијског извјештаја и финансијске документације коју је на захтјев Централне изборне комисије БиХ доставила политичка странка, утврђено је да иста није успоставила потпуну евиденцију о својим приходима, расходима и обавезама, чиме је прекршила одредбе члана 12. став (1) Закона о финансирању политичких странака. Самим тим, што у пословним књигама није исказала дио прихода и расхода, прекршила је и одредбе

---

<sup>1</sup> У складу са одредбом члана 11. Закона о финансирању политичких странака Политичка странка је дужна водити пословне књиге и подносити финансијске извјештаје на начин који је утврђен законом и другим прописима у складу са законом.

У складу са одредбом члана 12. став (1) Закона о финансирању политичких странака странка је обавезна водити евиденције о својим приходима и расходима, а у складу са одредбом члана 12. став (3) истог закона, странка је обавезна подносити финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија Босне и Херцеговине. Садржај, форма, начин и други детаљи извјештавања уређени су Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 96/13).

члана 11. Закона о финансирању политичких странака, који политичким странкама прописује обавезу поштивања рачуноводствених прописа.

Финансијски извјештај странка није поднијела Централној изборној комисији БиХ у складу са одредбама члана 12. став (3) Закона о финансирању политичких странака, јер га је сачинила на основу непотпуне евиденције из пословних књига.

- Евиденцију прихода и расхода Покрет за Требиње је успоставио само за период од 01. јануара до 08. јула 2013. године, до дана када му је блокиран трансакцијски рачун код Нуро Алре- Адриа-банке а.д. Бања Лука.

Увидом у акт, број: 04-053-31-2/14 од 05.09.2004. године који је на захтјев Централне изборне комисије БиХ доставио Град Требиње, утврђено је да су политичкој странци, након блокаде рачуна, уплаћена средства из буџета Града Требиње у износу од 2.444,00 КМ и то: 815,00 КМ, дана 14.10.2013. године и 1.629,00 КМ, дана 30.12.2013. године. Иако су средства уплаћена на трансакцијски рачун код Нуро Алре- Адриа-банке а.д. Бања Лука, странка у пословним књигама и финансијском извјештају није исказала тај дио промета по рачуну нити је исказала дио прихода из буџета.

На основу судског налога о извршењу, банка је из поменутих средства измиривала обавезе према Пореској управи Републике Српске<sup>2</sup>, ради којих је рачун и блокиран.

У складу са одредбама члана 11. и члана 12. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака, Покрет за Требиње је био обавезан да у пословним књигама и финансијском извјештају исказе укупан промет средстава по трансакцијском рачуну, као и поменути приход из буџета, у износу од 2.444,00 КМ и трошкове судског спора плаћене у поступку извршења.

- Странка у пословним књигама и финансијском извјештају није исказала трошак, нити обавезу по основу пореза и доприноса на готовинске исплате путем благајне, у износу од 3.646,00 КМ за трошкове службених путовања функционера политичке странке.

Обзиром да су средства исплаћена физичким лицима која нису упосленици странке, иста имају карактер личних примања, и опрезива су у складу са порезним прописима<sup>3</sup>. Политичка странка је била обавезна обрачунати и платити порез и доприносе, те их у складу са одредбом члана 11. и члана 12. став (1) Закона о финансирању политичких странака евидентирати у својим пословним књигама као трошак, а у складу са одредбом из члана 12. став (3) истог Закона, исказати у финансијском извјештају који је поднијела Централној изборној комисији БиХ.

## 5.2. ПРЕПОРУКЕ

***Препоручује се Покрету за Требине да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:***

- ***да успостави потпуне евиденције о свим приходима и расходима странке,***
- ***да финансијске извјештаје подноси у форми коју је одобрила Централна изборна комисија БиХ и***

<sup>2</sup> У акту Покрета за Требиње, од 10.09.2014. године наведено је да је трансакцијски рачун странке блокиран од стране Пореске управе Републике Српске, због неплаћене таксе у износу од 6.200,00 КМ, по судском спору који је странка имала са својим бившим одборником који је прешао у другу странку.

<sup>3</sup> Закон о порезу на доходак („Службени гласник Републике Српске“, бр. 91/06, 128/06, 120/08, 71/10 и 1/11) и Правилник о примјени Закона о порезу на доходак („Службени гласник РС“, број 22/11)

- *да поштује и друге прописе, превасходно порезне, из којих проистичу додатне обавезе и трошкови, које политичка странка треба измиривати и евидентирати у пословним књигама и финансијском извјештају који подноси Централној изборној комисији БиХ.*

## Коментар

Политичка странка је актом, број: 01-01-01/15 од 03.02.2015. године, којим се очитовала на Прелиминарни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја, додатно потврдила кршења Закона о финансирању политичких странака, која су јој у стрављена на терет.

У поменутом акту, политичка странка наводи да није била упозната са приливом средстава који је остварила из буџета Града Требиње, нити о исплатама трошкова, након што јој је блокиран трансакцијски рачун.

У вези са путним трошковима, политичка странка наводи да су исти исплаћени члановима странке, који су упосленици других институција, те истиче да нису плаћене порезне обавезе на лична примања.

Шеф Одсјека за ревизијске послове

Сања Тошовић

Шеф Службе за ревизију, ревизор

mr.sc. Хасида Гушић