



## СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 95/12), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 96/13), а у складу са чланом 18. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 103/08), издајем

### ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2013. ГОДИНУ НАРОДНЕ ДЕМОКРАТСКЕ СТРАНКЕ

Број: 03-07-6-355/14  
Сарајево, 03.06.2015. године

## САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА .....	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС РЕВИЗИЈЕ .....	5
Предмет ревизије .....	5
Циљ ревизије .....	5
Обим ревизије.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ И ПРЕПОРУКЕ .....	5
5.1. НАЛАЗИ .....	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ .....	8

## **МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА**

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила ревизију годишњег финансијског извјештаја Народне демократске странке за 2013. годину.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Наша одговорност је да изразимо мишљење на основу ревизије коју смо извршили.

Ревизију смо извршили у складу са ревизијским стандардима. Ови стандарди захтијевају да ревизију планирамо и извршимо на начин да прикупимо довољно доказа који нам, у разумној мјери, пружају гаранцију да је странка поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака.

Ревизија је на основу узорака испитивала значајне трансакције које потврђују износе у финансијским извјештајима, оцјену рачуноводствених начела приликом састављања финансијских извјештаја и поступање у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака.

Сматрамо да ревизија коју смо извршили пружа разумну основу за изражавање нашег мишљења.

**Ревизијом годишњег финансијског извјештаја за 2013. годину, утврђено је да је Народна демократска странка прекршила одредбе члана 11. и члана 12. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.**

**Према нашем мишљењу, осим наведеног, ревидирани финансијски извјештај указује да је Народна демократска странка у 2013. години поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака.**

## 1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је ревизију годишњег финансијског извјештаја Народне демократске странке за 2013. годину.

Ревизија је предузета у складу са чланом 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака, чланом 25. став (2) Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да се ревизија обавља на бази узорка и да постоје ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Народна демократска странка финансира се из следећих извора:

Ред. бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у ук. прих. %
1	Чланарина	3.570,00	2,04%
2	Прилози физичких лица (3-а)	70,00	0,04%
3	Прилози правних лица (3-б)	0,00	0,00%
4	Приходи од имовине (3-ц)	2,00	0,00%
5	Приходи од пр.лица (3-д)	0,00	0,00%
6	Приходи од поклона (3-е)	16.440,00	9,36%
7	Приходи из буџета (3-ф)	155.483,00	88,56%
8	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00%
9	Остали приходи	0,00	0,00%
<b>I</b>	<b>Укупни приходи</b>	<b>175.565,00</b>	<b>100,00%</b>
<b>II</b>	<b>Кредитно задужење код банака</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>
	<b>Извори финансирања (I + II)</b>	<b>175.565,00</b>	<b>100,00%</b>

У годишњем финансијском извјештају Народна демократска странка исказала је укупне расходе у износу од 157.940,00 КМ.

## 2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Народна демократска странка. Скраћени назив: НДС.

Рјешењем број: Рп-2/03 од дана 30.06.2003. године, Народна демократска странка је уписана у регистар политичких организација код Основног суда у Бањој Луци.

Сједиште политичке странке је у Бањој Луци, улица Српских pilota бр. 64.

Лице овлаштено за заступање странке је Гојко Топаловић, председник странке.<sup>1</sup>

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2013. годину је Свијетлана Сегић. Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2013. годину, Народна демократска странка има следећу организациону структуру:

- НДС Бања Лука.
- Градски одбор НДС Источно Ново Сарајево и
- 23 општинска одбора.

<sup>1</sup> Рјешењем Основног суда у Бања Луци број: Рп-2/03 од 08.10.2013. године умјесто Крсте Јандрића именовано је овлаштено лице за заступање странке Гојко Топаловић. Сједиште странке је у Улици Српских pilota 64, Бања Лука.

### 3. ОПИС РЕВИЗИЈЕ

**Предмет ревизије** је годишњи финансијски извјештај Народне демократске странке за 2013. годину, и то сљедећих организационих дијелова политичке странке:

- Централа Народне демократске странке Бања Лука,
- Општински одбор Народне демократске странке Теслић и
- Градски одбор Народне демократске странке Источно Ново Сарајево.

**Циљ ревизије** је да се на основу проведених ревизијских процедура прибаве ревизијски докази, који ће ревизору омогућити да изрази мишљење о томе да ли је Народна демократска странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака.

**Обим ревизије** финансијског извјештаја Народне демократске странке обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на приходе од поклона и приходе из буџета.

### 4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

У претходном периоду извршен је преглед годишњих финансијских извјештаја Народне демократске странке у периоду од 2008. до 2012. године, након којих су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама.

Након извршеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину, издат је извјештај о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама странци да доставља додатну документацију коју од ње затражи Централна изборна комисија БиХ.

### 5. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ И ПРЕПОРУКЕ

#### 5.1. НАЛАЗИ

**Народна демократска странка је прекршила одредбе члана 11. и члана 12. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.**

На основу обављене ревизије, утврђено је да странка није евидентирала све приходе и трошкове у својим пословним књигама, те да годишњи финансијски извјештај није попунила у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака - у даљем тексту: Правилник, чиме је прекршила одредбе члана 11. и члана 12. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака.

(1) Ревизијом и контролом финансијске документације утврђено је да је Народна демократска странка у обрасцу 3-ф (приходи из буџета) годишњег финансијског извјештаја исказала приходе Градског одбора Источно Ново Сарајево из буџета у укупном износу од 7.844,00 КМ.

Увидом у изводе са трансакционог рачуна Градског одбора странке, утврђено је да су на трансакцијски рачун овог одбора уплаћена средства из буџета Града Источно Сарајево у износу од 2.101,00 КМ и буџета четири општине и то: Рогатица у износу од 1.205,76 КМ, Пале у износу од 1.293,36, Источна Илиџа у износу од 1.885,46 КМ, и Источно Ново Сарајево у износу од 1.030,70 КМ, што укупно износи 7.516,28 КМ.

Такође, утврђено је да је странка у оквиру прихода Градског одбора Источно Ново Сарајево из буџета исказала и средства примљена од Централне странке у износу од 327,47 КМ<sup>2</sup>, чиме је укупне приходе неосновано увећала за 327,47 КМ.

Тиме што је збирно исказала приходе од наведених општина и града и што је укупне приходе странке исказала у већем износу за 327,47 КМ, странка је прекршила одредбе члана 12. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака и члана 19. Правилника.

(2) Контролом благајне Општинског одбора НДС Теслић утврђено је да су током године исплаћена накнаде за рад техничком секретару у укупном износу од 5.700,00 КМ. Обзиром да наведена исплата има карактер личних примања, странка је имала обавезу да на исплаћена средства обрачуна и уплати одговарајући порез на доходак и доприносе у складу са Законом о порезу на доходак Републике Српске.

- Општински одбор странке Теслић извршио је исплату за трошкове горива у износу од 1.825,30 КМ и трошкове превоза на службеном путу у износу од 550,00 КМ, док је Градски одбор Источно Ново Сарајево исплатио трошкове горива у износу од 3.615,26 КМ.

Обзиром да Општински одбор Теслић и Градски одбор Источно Ново Сарајево немају службена возила, односно немају запослена лица, наведене исплате имају карактер личних примања, те је странка имала обавезу да обрачуна порез и припадајуће доприноса на наведене исплате.

Обзиром да Народна демократска странка није обрачунала порез на порез на доходак и доприносе на исплаћена средства, трошкови и обавезе по овом основу нису исказани у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају.

(3) Ревизијом је утврђено да Народна демократска странка није у обрасцу 4-1 (режијско-административни и остали трошкови) годишњег финансијског извјештаја правилно исказала расходе, чиме је прекршила одредбе члана 21. и 22. Правилника.

Општински одбор НДС Бијељина је на основу Уговора о закупу пословних простора са физичким лицем<sup>3</sup>, користио пословни простор површине 31 м<sup>2</sup>. Према подацима из уговора, цијена мјесечног закупа износи 350,00 КМ, односно за седам мјесеци 2.450,00 КМ. Ревизијом је утврђено да је странка је платила закуп за два мјесеца 2013. године у износу од 700,00 КМ, колико је исказала у финансијском извјештају.

На основу наведеног, утврђено је да су трошкови закупа за пословни простор који је користио Општински одбор НДС Бијељина у финансијском извјештају и пословним књигама исказани у мањем износу за 1.750,00 КМ.

(4) Служба за ревизију је утврдила да странка није у обрасцу 2 (преглед промета свих трансакционих рачуна) исказала тачне податке о промету оствареном путем трансакционог рачуна НДС Источно Ново Сарајево, чиме је прекршила одредбе члана 11. Правилника.

Странка је у обрасцу 2 исказала промет по трансакцијском рачуну и то: промет улаза у износу од 7.844,00 КМ, промет излаза у износу од 6.578,00 КМ и стање на дан 31.12.2013. године у износу од 1.266,00 КМ. Контролом извода утврђено је да је промет улаза износио 7.843,75 КМ, промет излаза 6.962,63 КМ, и стање на дан 31.12.2013. године 881,12 КМ.

<sup>2</sup> Извод број 1. Нуро Адре Адриа банке од 28.01.2013. год., трансакциони рачун број: 5520041509389707.

<sup>3</sup> Уговор о закупу ОО НДС Бијељина и Босиљке Петровић за период 01.03.2013. године до 01.10.1013. године са цијеном мјесечног закупа од 350,00 КМ.

(5) Ревизијом је утврђено да странка није у обрасцу 2-1 (преглед стања благајне) исказала тачне податке о промету оствареном путем благајни организационих дијелова НДС Теслић и Источно Ново Сарајево, чиме је прекршила одредбе члана 12. Правилника.

- На обрасцу 2-1 (промет благајне) за Општински одбор НДС Теслић исказани су слједећи подаци: промет улаза 10.005,00 КМ, промет излаза 10.055,00 КМ и стање на дан 31.12.2013. године 9,00 КМ.<sup>4</sup> Контролом дневника благајне и евиденција из пословних књига утврђено је да је промет улаза износио 10.050,00 КМ, промет излаза 10.055,20 КМ и стање на дан 31.12.2013.године 8,60 КМ.
- Ревизијом је утврђено да Народна демократска странка на обрасцу 2-1 није исказала податке о промету и стању новца у благајни Градског одбора странке у Источном Новом Сарајеву, те да подаци из дневника благајне не одговарају подацима које је овај одбор исказао у пословним књигама.

Контролом финансијске документације (дневника благајне), утврђено је да је почетно стање износило 0,00 КМ, промет улаза 4.460,00 КМ, промет излаза 4.407,00 КМ и стање на дан 31.12.2013. године 53,00 КМ. Међутим, према подацима из пословних књига, утврђено је да је почетно стање у благајни износило 0,00 КМ, промет улаза 5.140,00 КМ, промет излаза 4.791,37 КМ и стање на дан 31.12.2013. године 348,63 КМ.

Такође, контролом дневника благајне утврђено је да наведени градски одбор исказује негативан салдо благајне од 30.09.2013. године у износу од 34,74 КМ, што није могуће и супротно је принципима благајничког пословања.

(6) Народна демократска странка није исказала све своје обавезе, односно образац 5 није попуњен у складу са одредбама члана 24. став (2) Правилника.

Служба за ревизију је утврдила да странка није вршила усаглашавање обавеза са добављачима, што има за посљедицу исказивање обавезе у мањем износу у односу на стварне обавезе.

Наиме, обавезе према добављачу АД Виторог ШИП у обрасцу 5 финансијског извјештаја исказане су у износу од 8.892,00 КМ, што је за 449,12 КМ мање у односу на стварне обавезе. Према подацима из Независне конфирмације на дан 31.12.2013. године, обавезе странке према овом правном лицу износиле су 9.341,12 КМ.

Такође, странка је у обрасцу 5 обавезе према СО Челинац исказала у мањем износу за 636,00 КМ. Народна демократска странка је у годишњем финансијском извјештају обавезе према СО Челинац исказала у износу од 864,00 КМ, док су према подацима из конфирмације обавеза странке на дан 31.12.2013. године износиле 1.500,00 КМ

---

<sup>4</sup> Према исказаним подацима, стање у благајни на дан 31.12.2013. године је негативно и износи 36,00 КМ.

## 5.2. ПРЕПОРУКЕ

*Препоручује се Народној демократској странци да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:*

- *да води тачне евиденције о својим приходима и расходима,*
- *да финансијске извјештаје подноси у форми коју је одобрила Централна изборна комисија Босне и Херцеговине, односно да приходе и расходе исказује на начин прописан Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и*
- *да поштује и друге прописе, преваходно пореске, из којих проистичу додатне обавезе и трошкови.*

*Такође, препоручује се странци:*

- *да пословање благајне уреди на начин да се разграниче дужности одобравања исплате, евидентирања и исплате готовине, односно да евидентирање исплата из благајне у пословним књигама врши на основу исправне документације (нпр. потписани налог уплате и налог исплате; овјерени рачуни за исплату).*
- *да дефинише поступке и процедуре интерних контрола везаних за процес трошења финансијских средстава,*
- *да у складу са Законом рачуноводству и ревизију Републике Српске врши редован попис имовине и обавеза, и*
- *да пословање готовим новцем путем благајне сведе на најмању мјеру, те да, имајући у виду да се странка финансира највећим дијелом средствима из буџета, прикупљена средства троши рационалније.<sup>5</sup>*

## КОМЕНТАР

У остављеном року, Народна демократска странка није се очитовала на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о ревизији годишњег финансијског извјештаја за 2013. годину.

Шеф одсјека за ревизијске послове

Сања Тошовић

Ревизор

Невенко Андан

Ревизор

Велиборка Кењић

Шеф Службе за ревизију

mr.sc. Хасида Гушић

---

<sup>5</sup> Трошкови горива-на основу фискалних рачуна путем благајне исплаћено 21.925,80 КМ, за трошкове репрезентације (угоститељске услуге) исплаћено 18.085,45 КМ и за остале трошкове 9.589,85 КМ.