



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 95/12), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 96/13) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2013. ГОДИНУ СОЦИЈАЛИСТИЧКЕ ПАРТИЈЕ

Број: 03-07-6-356/14
Сарајево, 13.07.2015. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА	5
Предмет прегледа и контроле.	5
Циљ прегледа и контроле	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ	5
5.1. НАЛАЗИ	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ	8

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Социјалистичке партије за 2013. годину.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу нашег прегледа утврђено је сљедеће:

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2013. годину, утврђено је да је Социјалистичка партија прекршила одредбе члана 8. став (1), члана 11. и члана 12. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Социјалистичке партије за 2013. годину.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Социјалистичка партија се финансирала из сљедећих извора:

Ред. бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у ук. прих. %
1	Чланарина	15.180,41	3,47%
2	Прилози физичких лица (3-а)	90.227,20	20,61%
3	Прилози правних лица (3-б)	11.440,00	2,61%
4	Приходи од имовине (3-ц)	1,06	0,00%
5	Приходи од пр.лица (3-д)	0,00	0,00%
6	Приходи од поклона (3-е)	52.232,03	11,93%
7	Приходи из буџета (3-ф)	268.772,26	61,38%
8	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00%
9	Остали приходи	0,00	0,00%
I	Укупни приходи¹	437.852,96	100,00%
II	Кредитно задужење код банака	0,00	0,00%
Извори финансирања (I+II)		437.852,96	100,00%

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала расходе у износу од 380.006,28 КМ.²

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Социјалистичка партија. Скраћени назив странке је СП.

Странка је Рјешењем број: Рп-13-1/93 од 20.07.1993. године уписана у регистар политичких организација код Основног суда у Бањалуци под називом: “Социјалистичка партија Републике Српске“. Рјешењем Основног суда у Бањој Луци, број: Рп-12/02 од дана 06.02.2006. године, измијењен је назив политичке странке, који сада гласи: “ Социјалистичка партија“.

Сједиште политичке странке је у Бањој Луци, улица Јована Дучића бр. 25.

Лица овлаштена за заступање странке су Петар Ђокић, предсједник и Слободан Протић, извршни секретар.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2013. годину је Јелена Ћетковић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2013. годину, организациону структуру Социјалистичке партије чине:

- Главни одбор,

¹ Подаци о приходима из коригованог финансијског извјештаја за 2013. годину који је политичка странка Централној изборној комисији БиХ доставила 05.05.2014. године.

² Подаци о расходима из коригованог финансијског извјештаја за 2013. годину који је политичка странка Централној изборној комисији БиХ доставила 05.05.2014. године.

- Градски одбор Бања Лука и
- 64 општинска одбора.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Социјалистичке партије за 2013. годину.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведеног закона, оцјењује да ли је потребно извршити теренску ревизију да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака.

Обим прегледа и контроле финансијског извјештаја Социјалистичке партије обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на прилоге физичких и правних лица, приходе од поклона и приходе из буџета.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је обавила ревизију и преглед финансијских извјештаја Социјалистичке партије за период од 2004. до 2012. године, након чега су издати извјештаји о ревизији, односно извјештаји о прегледу са мишљем ревизора, налазима ревизије и препорукама.

Након извршене ревизије годишњег финансијског извјештаја и постизборног финансијског извјештаја -Локални избори 2012. године, Служба за ревизију је издала Извјештај о ревизији годишњег финансијског извјештаја Социјалистичке партије са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама странци да води рачуна о лимитима код примања донација, да се не финансира из извора који су забрањени политичким странкама, да води потпуне и тачне евиденције о својим приходима и расходима, и да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2013. годину, утврђено је да Социјалистичка партија није испоштовала препоруке из Извјештаја о ревизији годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

- Социјалистичка партија прекршила је одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.³**

³ Политичке партије дужне су да воде евиденцију о пријему чланарина и добровољних прилога, те да издају потврде о пријему чланарина и добровољних прилога. Овлашћено лице у политичкој партији уплаћује чланарину и добровољне прилоге непосредно на трансакцијски рачун политичке партије најкасније у року од 10 дана од дана пријема уплате.

Према подацима које је доставила Канцеларија за управљање јавном имовином Брчко Дистрикта БиХ⁴, утврђено је да је Социјалистичка партија током 2013. године користила пословни простор у власништву Брчко Дистрикта БиХ, површине 104 м².

Обзиром да Социјалистичка партија није измиривала своје обавезе по Уговору о закупу пословног простора, Влада Брчко Дистрикта БиХ је поднијела тужбу против странке у циљу раскида уговора, враћања у посјед пословног простора и наплате доспјелих, а неизмирених потраживања на име закупа, која је окончана пресудом Основног суда Брчко Дистрикта БиХ број: 96 0 Пс 000442-09 Пс од дана 07.04.2010. године.

Канцеларија за управљање јавном имовином Брчко Дистрикта БиХ је, такође, у свом допису навела да Социјалистичка партија није вратила у посјед просторије, те да је покренут нови поступак у циљу накнаде штете због бесправног кориштења пословног простора.

Бесправним кориштењем пословног простора у власништву Брчко Дистрикта БиХ, Социјалистичка партија је прекршила одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.⁵

b) Социјалистичка партија прекршила је одредбе члана 11. и члана 12. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја и додатне документације, утврђено је да Социјалистичка партија није успоставила потпуне и тачне евиденције о својим приходима, расходима и обавезама, нити је годишњи финансијски извјештај попунила у складу са одредбама Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака - у даљем тексту: Правилник, чиме су прекршене одредбе члана 11. и члана 12. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

- (1) Служба за ревизију је утврдила да странка није правилно евидентирала приходе из буџета у пословним књигама и није правилно исказала податке о приходима из буџета у обрасцима 3-ф (приходи из буџета) и 3 (укупни приходи политичке странке) годишњег финансијског извјештаја, чиме је прекршила одредбе члана 19. и члана 13. Правилника.

У пословним књигама и финансијском извјештају, политичка странка исказала је приходе из буџета Општине Хан Пијесак у износу од 173,20 КМ, што је за 260,00 КМ мање у односу на остварене приходе.

Према подацима која је доставила Општина Хан Пијесак⁶, утврђено је да је у периоду од 01.01. до 31.12.2013. године Социјалистичкој партији из буџета ове општине уплаћено 433,20 КМ. Наведена средства Општина Хан Пијесак уплатила је на трансакциони рачун Главног одбора СП број: 5621008000040234 код НЛБ Развојне банке.

- (2) На обрасцу 3 (извори финансирања политичке странке) исказани су прилози физичких лица у износу од 90.227,20 КМ и прилози правних лица у износу од 11.440,00 КМ. Увидом у појединачне обрасце 3-а (прилози физичких лица) и 3-б (прилози правних лица) утврђено је да су прилози физичких лица износили 90.979,22 КМ, односно прилози правних лица 11.740,00 КМ. Странка је на обрасцу 3 финансијског извјештаја исказала прилоге физичких лица мање за 752,02 КМ, односно прилоге правних лица мање за 300,00 КМ.

⁴ Акт број: 16-0335СС-002/14 од 20.03.2014. године.

⁵ Чланом 8. став (2) Закона утврђено је да се забрана финансирања политичких странака од стране општинских органа утврђена ставом (1) истог члана, не односи се на кориштење пословних простора које политичке странке користе на основу одлуке надлежног органа.

⁶ Акт број: 02-400-48/14 од 17.10.2014. године.

- (3) На обрасцу 3-е (неновчане донације и рачуни које странка није имала обавезу да плати) финансијског извјештаја, странка је исказала приход по основу отписа обавеза према Алтернативној телевизији доо Бања Лука у износу од 11.448,70 КМ.

Прегледом додатне финансијске документације, утврђено је да је отпис обавеза извршен на основу Одлуке странке број: 89-02-33-05/13 од 31.12.2013. године. Странка је у поменутој одлуци навела да је отпис извршен на име камата по пресуди Окружног привредног суда у Бањој Луци.

Контролом евиденција из пословних књига Социјалистичке партије, утврђено је да странка на дан 31.12.2013. године нема обавезе према АТВ доо Бања Лука.⁷ Међутим, увидом у аналитичке картице потраживања АТВ доо Бања Лука од Социјалистичке партије, утврђено је да је дуг Главног одбора Социјалистичке партије на дан 31.12.2013. године према АТВ доо Бања Лука износио 24.415,56 КМ.

Обзиром да је, према подацима које је доставила АТВ доо Бања Лука, дуг Главног одбора Социјалистичке партије на дан 01.01.2014. године износио 24.415,56 КМ, сматрамо да Социјалистичка партија није у својим пословним књигама за 2013. годину правилно евидентирала приходе, нити обавезе.⁸

- (4) Прегледом додатне документације и увидом у пословне књиге, утврђено је да је странка у пословним књигама и финансијском извјештају исказала трошкове закупа пословних простора које је користило 9 (девет) општинских одбора у мањем износу за 9.840,88 КМ у односу на уговорене цијене закупа, чиме је прекршила одредбе члана 21. и 22. Правилника.

- Општински одбор СП Братунац је на основу Уговора о закупу пословних простора са физичким лицем⁹, користио пословни простор површине 13,14 м². Према подацима из уговора мјесечни закуп износио је 150,00 КМ, односно за 2013. годину 1.800,00 КМ. Увидом у пословне књиге Главног одбора СП, утврђено је да су трошкови закупа евидентирани само за два мјесеца 2013. године у укупном износу од 300,00 КМ, колико је и исказано у финансијском извјештају. Странка у пословним књигама и финансијском извјештају није исказала трошкове закупа за 10 (десет) мјесеци у укупном износу од 1.500,00 КМ.
- Увидом у Уговор о закупу пословног простора са физичким лицем¹⁰, утврђено је да је Општински одбор СП Босански Петровац користио пословни простор површине 18,00 м². Према одредбама из уговора, годишњи закуп за 2013. годину износио је 1.200,00 КМ. У пословним књигама и финансијском извјештају странка није исказала трошкове закупнине за овај општински одбор.
- Општински одбор СП Пале је на основу Уговора о закупу пословног простора, користио простор у власништву правног лица ПЗ „Пале“ Пале. Годишњи закуп за 2013. годину износио је 600,00 КМ. Увидом у финансијски извјештај, утврђено је да странка није исказала трошкове закупнине за општински одбор Пале.
- Увидом у Уговор о закупу пословног простора, утврђено је да је ОО СП Власеница користио пословни простор у власништву физичког лица¹¹, површине 45,51 м², по цијени од

⁷ Обавезе Главног одбора Социјалистичке партије према добављачу АТВ доо Бања Лука на дан 01.01.2013. године износиле су 47.081,16 КМ. Током 2013. године, Главни одбор Социјалистичке партије је по судским рјешењима исплатила обавезе у износу од 35.632,46 КМ, те је извршила отпис обавеза на основу Одлуке број: 89-02-33-05/13 од 31.12.2013. године у износу од 11.448,70 КМ. Према подацима из пословних књига, Главни одбор СП на дан 31.12.2013. године није исказао обавезе према АТВ доо Бања Лука.

⁸ Странка није на крају сваке пословне године вршила срањивање својих обавеза у складу са чланом 16. Законом о рачуноводству и ревизији Републике Српске („Службени гласник РС“ бр. 36/09 и 52/11).

⁹ Уговор о закупу ОО СП Братунац и Ристић Милене за 2013. годину.

¹⁰ Уговор о закупу ОО СП Босански Петровац и Мрђа Славке за 2013. годину.

¹¹ Уговор о закупу ОО СП Власеница и Еркић Сениша.

200,00 KM мјесечно, односно 2.400,00 KM годишње. Социјалистичка партија није у финансијском извјештају исказала трошкове закупнине пословног простора који је користио Општински одбор Власеница.

- Према подацима из Уговора о закупу пословног простора, утврђено је да је Општински одбор СП Челинац користио пословни простор у власништву Општине Челинац, површине 12,00 м². Цијена мјесечног закупа је износила 36,00 KM, односно 432,00 KM за годину дана. Увидом у пословне књиге Главног одбора СП, утврђено је да је странка током 2013. године платила и у пословним књигама евидентирала трошкове закупа за пословни простор који је користила у Челинцу за 2010., 2011. и 2012. годину у износима од по 432,00 KM, а за 11 (једанаест) мјесеци 2013. године у износу од 396,00 KM, односно укупно 1.692,00 KM, колико је и исказано у финансијском извјештају. Странка није у пословним књигама и финансијском извјештају исказала закупнину за кориштење пословног простора за децембар 2013. године у износу од 36,00 KM.
 - Увидом у Уговор о закупу пословног простора са физичким лицем¹², утврђено је да је ОО СП Србац користио пословни простор површине 24,00 м² по цијени мјесечног закупа од 80,00 KM, односно 960,00 KM годишње. Социјалистичка партија није у финансијском извјештају исказала трошкове закупнине пословног простора за овај Општински одбор.
 - Општински одбор СП Фоча је на основу Уговора о закупу пословног простора, користио пословни простор Општине Фоча, површине 15,60 м². Годишњи закуп према одредбама из уговора износио је 936,00 KM. Странка није у пословним књигама и финансијском извјештају исказала трошкове закупнине овог одбора странке.
 - На основу Уговора о закупу пословних простора са Општином Брод, ОО СП Брод користио је пословни простор површине 60,35 м² по цијени мјесечног закупа од 120,70 KM, односно 1.448,40 KM за 2013. годину. На обрасцу 4.1 ОО СП Брод, странка је исказала трошкове закупнине у износу од 965,60 KM, односно мање је исказала трошкове закупа за 482,80 KM.
 - Општински одбор СП Градишка је на основу Уговора о закупу пословног простора, користио пословни простор, површине 12,00 м² у власништву АПИФ Бања Лука. Према одредбама уговора, цијена мјесечног закупа износила је 200,00 KM, односно 2.400,00 KM годишње. Странка је на обрасцу 4.1 финансијском извјештају исказала трошкове закупа пословног простора који је користио Општински одбор СП Градишка у износу од 673,92 KM, односно мање је исказала трошкове закупа за 1.726,08 KM.
- (5) Прегледом годишњег финансијског извјештаја, утврђено да подаци о трошковима пропаганде које је странка исказала на обрасцу 4 (укупни расходи политичке странке) финансијског извјештаја не одговарају подацима који су исказани у обрасцу 4.2 (трошкови пропаганде) за 2.242,01 KM. Странка је у обрасцу 4 исказала трошкове пропаганде у износу од 12.855,74 KM, док су у обрасцу 4.2 трошкови исказани у износу од 10.613,03 KM.
- (6) Служба за ревизију је утврдила да Социјалистичка партија није у обрасцу 5 (обавезе политичке странке) правилно исказала своје обавезе, чиме је прекршила одредбе члана 24. Правилника.
- Социјалистичка партија је у обрасцу 5 на дан 31.12.2013. године исказала обавезе према правном лицу „Сотрех“ Бања Лука у износу од 59.662,52 KM и то: обавезе Главног одбора СП у износу од 12.807,70 KM и обавезе Градског одбора СП у износу од 46.854,82 KM. Према подацима из независне конфирмације-извода отворених ставки, утврђено је да

¹² Уговор о закупу склопљен са Стојковић Миладинком.

су обавезе странке према „Сопрех“ Бања Лука на дан 31.12.2013. године износиле 67.757,48 КМ.

- На основу података које је доставила Канцеларија за управљање јавном имовином Брчко Дистрикта БиХ, утврђено је да су обавезе странке по основу закупа пословног простора према Брчко Дистрикту БиХ на дан 31.12.2013. године износиле 33.218,43 КМ. Социјалистичка партија у обрасцу 5 није исказала обавезе према Брчко Дистрикту БиХ.
- Странка је у финансијском извјештају исказала трошкове закупнине за 9 (девет) својих организационих дијелова у мањем износу од остварених за 9.840,88 КМ. Странка је у финансијском извјештају за исти износ исказала мање и своје обавезе према закуподавцима за пословне просторе које је користила.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Социјалистичкој партији да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да се не финансира из извора који су законом забрањени,*
- *да води тачне евиденције о својим приходима, расходима и обавезама,*
- *да трошкове евидентира у пословним књигама и исказује у финансијском извјештају у моменту настанка обавезе, а не у моменту плаћања, односно да пословне догађаје води у складу са Законом о рачуноводству и ревизији Републике Српске,*
- *да обрасце финансијског извјештаја попуњава у складу са одредбама Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака, и*
- *да у што краћем року, утврди стварно стање својих обавеза и изврши одговарајућа књижења у својим пословним књигама.*

КОМЕНТАР:

У остављеном року, Социјалистичка партија није се очитовала на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2013. годину.

Шеф Одсјека за ревизијске послове

Сања Тошовић

Ревизор

Невенко Андан

Шеф Службе за ревизију

mr.sc. Хасида Гушић