

SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj 96/13), a u skladu sa članom 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH”, broj: 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2012. GODINU **STRANKE UDRUŽENIH NEZAVISNIH DEMOKRATA BOSNE I HERCEGOVINE**

Broj: 03-07-6-656/13
Sarajevo, 14. februar 2014. godine

S A D R Ž A J

MIŠLJENJE REVIZORA	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA.....	5
Predmet pregleda i kontrole	5
Cilj pregleda i kontrole	5
Obim pregleda i kontrole	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE.....	5
5.1. NALAZI REVIZIJE.....	5
5.2. PREPORUKE	7

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Stranke udruženih nezavisnih demokrata Bosne i Hercegovine za 2012. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 22/00, 102/09 i 54/10), koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 95/12), koji je na snazi od 05.12.2012. godine i članom 15.10 Izbornog zakona BiH, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu obavljenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, utvrđeno je da je Stranka udruženih nezavisnih demokrata Bosne i Hercegovine prekršila odredbe člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine.

Pregledom, odnosno kontrolom finansijskih izvještaja, nismo zapazili ništa značajno, osim gornje napomene, što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Stranke udruženih nezavisnih demokrata Bosne i Hercegovine za 2012. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 96/13) i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 103/08).

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji velika mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Stranka udruženih nezavisnih demokrata Bosne i Hercegovine je ostvarila prihod u iznosu od 13.842,00 KM, što je prikazano u narednoj tabeli:

Red. br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u uk. prihodu %
1	Članarina	0,00	0,00 %
2	Prilozi fizičkih lica	590,00	4,26 %
3	Prilozi pravnih lica	1.300,00	9,39 %
4	Prihodi od imovine	0,00	0,00 %
5	Prihodi od pr.lica	0,00	0,00 %
6	Prihodi od poklona	0,00	0,00 %
7	Prihodi iz budžeta	11.952,00	86,35 %
	Ukupni prihodi:	13.842,00	100,00 %

U godišnjem finansijskom izvještaju Stranka udruženih nezavisnih demokrata Bosne i Hercegovine je iskazala ukupne rashode u iznosu od 12.008,63 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političkog subjekta je Stranka udruženih nezavisnih demokrata Bosne i Hercegovine. Skraćeni naziv stranke je SUND BiH.

U registar političkih organizacija kod Općinskog suda u Tuzli, Stranka udruženih nezavisnih demokrata Bosne i Hercegovine je upisana Rješenjem, broj: 032-0-Reg-08-000152 od 04.03.2008. godine. Sjedište političke stranke je u Živinicama, ulica Zlatnih Ljiljana broj 4.

Lice ovlašteno za zastupanje Stranke udruženih nezavisnih demokrata BiH je Hamdija Numanović, predsjednik stranke.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2012. godinu je Zijad Numanović.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, organizacionu strukturu Stranke udruženih nezavisnih demokrata Bosne i Hercegovine čine:

- SUND BiH i
- Povjerenici općinskih odbora SUND BiH u općinama: Živinice, Lukavac, Tuzla i Banovići¹.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Stranke udruženih nezavisnih demokrata Bosne i Hercegovine za 2012. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Stranke udruženih nezavisnih demokrata Bosne i Hercegovine obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na priloge fizičkih i pravnih lica i prihode iz budžeta, kao i troškove izborne kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je izvršila pregled i kontrolu godišnjih finansijskih izvještaja Stranke udruženih nezavisnih demokrata Bosne i Hercegovine u periodu od 2008. do 2011. godine, nakon kojih su izdati izvještaji o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama revizije.

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2011. godinu nije utvrđeno ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.

5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE

5.1. NALAZI REVIZIJE

Stranka udruženih nezavisnih demokrata Bosne i Hercegovine nije ispoštovala odredbe člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka².

¹ U godišnjem finansijskom izvještaju za 2011. godinu, u okviru organizacione strukture Stranke udruženih nezavisnih demokrata Bosne i Hercegovine navedeni su: SUND BiH, općinski odbori SUND BiH Živinice i Velika Kladuša i 15 povjernika kantonalnih i općinskih odbora.

² U skladu sa odredbom člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, stranka je bila obavezna voditi evidencije o svojim prihodima i rashodima, a u skladu sa odredbom člana 11. stav (3) istog zakona, stranka je obavezna podnositit finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. Sadržaj, forma, način i drugi detalji izvještavanja uređeni su Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

Na osnovu finansijskog izvještaja i finansijske dokumentacije koju je na zahtjev Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine dostavila politička stranka, utvrđeno je da ista nije uspostavila potpune evidencije o svojim rashodima, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju.

Obzirom da je politička stranka za sastavljanje finansijskog izvještaja koristila nepotpunu evidenciju iz poslovnih knjiga, finansijski izvještaj nije podnijela u skladu sa odredbama člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju.

Stranka udruženih nezavisnih demokrata Bosne i Hercegovine u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju nije iskazala troškove u stvarnom iznosu.

Stranka nije obračunala i platila, a također u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju nije iskazala trošak niti obavezu po osnovu poreza i doprinosa, na novčane isplate fizičkim licima u iznosu od 2.700,00 KM, koje imaju karakter ličnih primanja, pa su opreziva u skladu sa poreznim propisima.³

- Pregledom finansijske dokumentacije utvrđene su gotovinske isplate fizičkim licima, putem blagajne stranke, u iznosu od 2.200,00 KM, koje su u poslovnim knjigama evidentirane kao troškovi goriva. Obzirom da politička stranka ne posjeduje vlastita vozila i da su uplate izvršene osobama koje nisu uposlenici stranke, ta sredstva imaju karakter ličnih primanja, na koja je stranka bila obavezna obračunati i iskazati troškove poreza i doprinosa.
- Politička stranka je isplatila naknade posmatračima na Lokalnim izborima 2012. godine, u iznosu od 500,00 KM, na koje iako imaju karakter ličnih primanja nije obračunala niti iskazala trošak po osnovu poreza i doprinosa.

Politička stranka je iskazala manje troškove za iznos poreza i doprinosa, koje nije obračunala na lična primanja fizičkih lica.

Troškovi izborne kampanje

Stranka udruženih nezavisnih demokrata Bosne i Hercegovine je iskazala troškove izborne kampanje u skladu sa odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, odnosno u okviru zakonom utvrđenog limita.

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM⁴ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.

U svrhu izborne kampanje Stranka udruženih nezavisnih demokrata Bosne i Hercegovine je iskazala troškove u iznosu od 5.515,03 KM, iako je prema podacima Centralne izborne komisije BiH, na osnovu broja birača, mogla potrošiti 54.459,00 KM.

³ Zakon o porezu na dohodak ("Službene novine Federacije BiH", br. 10/08, 9/10 i 44/11) i Pravilnik o primjeni Zakona o porezu na dohodak ("Službene novine Federacije BiH", broj: 67/08, 4/10, 86/10, 10/11, 53/11 i 20/12)

⁴ Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Stranci udruženih nezavisnih demokrata Bosne i Hercegovine da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da uspostavi potpune evidencije o svim rashodima stranke,*
- *da finansijske izvještaje podnosi u formi koju je odobrila Centralna izborna komisija BiH i*
- *da poštuje i druge propise, prevashodno porezne, iz kojih proističu dodatne obaveze i troškovi, koje politička stranka treba izmirivati i evidentirati u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju koji podnosi Centralnoj izbirnoj komisiji BiH.*

Komentar

Stranka udruženih nezavisnih demokrata Bosne i Hercegovine nije se očitovala na nalaze revizije i mišljenje ravizora dato u preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu koji joj je dostavljen 04.12.2013. godine.

Mr. sc. Hasida Gušić, šef Službe za reviziju, revizor