



## СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 95/12), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 96/13), а у складу са чланом 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака (“Службени гласник БиХ”, број: 103/08), издајем

### ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2012. ГОДИНУ НЕЗАВИСНЕ ДЕМОКРАТСКЕ СТРАНКЕ

Број: 03-07-6-615/13  
Сарајево, 30. јун 2014. године

## САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА .....	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле .....	5
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле .....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ.....	6
5.1. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ.....	6
5.2.ПРЕПОРУКЕ.....	8

## **МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА**

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Независне демократске странке за 2012. годину.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 22/00, 102/09 и 54/10), који је био на снази до 04.12.2012. године, Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 95/12), који је на снази од 05.12.2012. године и одредбама поглавља 15 Изборног закона БиХ, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

**На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину, утврђено је да је Независна демократска странка прекршила одредбе члана 11. став (1), (2) и (3) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године, одредбе члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака који је на снази од 05.12.2012. године и одредбе члана 15.1 став (1) Изборног закона БиХ.**

**Прегледом, односно контролом финансијских извјештаја, а обзиром на чињеницу да политичка странка није доставила потпуну додатну финансијску документацију, нисмо могли утврдити ништа значајно, осим горње напомене, што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.**

**Није утврђено да ли су трошкови изборне кампање остварени у складу са одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.**

## 1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Независне демократске странке за 2012. годину.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 96/13) и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 103/08).

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји велика могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Независна демократска странка је остварила приход у износу од 26.602,14 КМ, што је приказано у наредној табели:

Ред. бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у ук. приходу %
1	Чланарина	1.197,00	4,50 %
2	Прилози физичких лица	0,00	0,00 %
3	Прилози правних лица	1.500,00	5,64 %
4	Приходи од имовине	0,00	9,55 %
5	Приходи од пр.лица	0,00	0,00 %
6	Приходи од поклона	0,00	0,00 %
7	Приходи из буџета	23.905,14	89,86 %
	<b>Укупни приходи:</b>	<b>26.602,14</b>	<b>100,00 %</b>

У годишњем финансијском извјештају Независна демократска странка је исказала укупне расходе у износу 26.606,81 КМ.

## 2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је Независна демократска странка. Скраћени назив странке је НДС.

Странка је регистрована код Основног суда у Бијељини број уписа 080-0Рег-06-000284 од 18.05.2006. године, са сједиштем у Брчком, улица Светог Саве 4.

Лице овлашћено за заступање странке је Стако Стакић, предсједник странке.

Лице овлашћено за подношење финансијских извјештаја за 2012. годину је Тојић Јефа.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину, организациону структуру Независне демократске странке чине:

- Главни одбор НДС Брчко и
- Општински одбор НДС Пелагићево.

### **3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА**

**Предмет прегледа и контроле** је годишњи финансијски извјештај Независне демократске странке за 2012. годину.

**Циљ прегледа и контроле** је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансира у складу са Законом о финансирању политичких странака, те да ли је остварила трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

**Обим прегледа и контроле** финансијских извјештаја Независне демократске странке обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања, са посебним нагласком на прилоге правних лица, приходе из буџета и трошкове кампање.

### **4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ**

Служба за ревизију је извршила преглед и контролу годишњих финансијских извјештаја Независне демократске странке у периоду од 2006. до 2011. године, након којих су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије.

У издатом извјештају о ревизији годишњег финансијског извјештаја за 2011. годину, дати су налази са препорукама странци да води евиденције о својим приходима и расходима, да финансијске извјештаје доставља на начин који је утврђен Законом о финансирању политичких странака и Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и да успостави и води пословне књиге у складу са рачуноводственим прописима.

#### **Нереализоване препоруке:**

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2012. годину, утврђено је да Независна демократска странка није испоштовала дате препоруке.

## 5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ

### 5.1. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ

- а) **Независна демократска странка је прекршила одредбе члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака који је био на снази до 04.12.2012. године.**<sup>1</sup>

Странка је у својим пословним књигама погрешно евидентирала приходе и расходе, а исте је погрешно исказала у годишњем финансијском извјештају странке, чиме је прекршила одредбе члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2014. године.

- (1) У обрасцу 3 финансијског извјештаја (Укупни приходи странке) и 3-ф финансијског извјештаја (Приходи из буџета) странка је исказала приход из Буџета Брчко Дистрикта у износу од 21.048,00 КМ. Увидом у пословну документацију утврђено је да наведена средства припадају клубу посланика НДС – ДСС,СП – ПСРС и независном посланику Радославу Богићевићу, а уплаћена су на трансакцијски рачун Независне демократске странке. Обзиром да је странка исплатила дио средстава који припада Социјалистичкој партији, односно Општинском одбору СП Брчко Дистрикт у износу од 7.000,00 КМ, и 7.000,00 КМ независном посланику Богићевић Радославу, у наведеном обрасцу је требала исказати само дио средстава који јој припада у износу од 7.048,00КМ. Погрешним исказивањем средстава из буџета странка је прекршила одредбе члана 13. став (1) и члана 19. став (1) тада важећег Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 61/06) – у даљем тексту Правилника.<sup>2</sup>
- (2) Странка је у својим пословним књигама и обрасцу 4-1 финансијског извјештаја (Режијско-административни и остали трошкови) исказала трошкове народних посланика у износу од 14.000,00 КМ. Увидом у достављену документацију, утврђено је да је странка износ од 7.000,00 КМ исплатила Социјалистичкој партији, односно Општинском одбору СП Брчко Дистрикт, и 7.000,00 КМ независном посланику Богићевић Радославу која им припадају из Буџета Брчко Дистрикта. Обзиром да наведени трошкови не представљају трошкове странке, странка је неосновано увећала укупне трошкове за 14.000,00 КМ, што је супротно одредбама члана 21. Правилника.

---

<sup>1</sup> У складу са одредбом члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године, странка је обавезна водити евиденције о својим приходима и расходима.

У складу са одредбом члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године, странка је обавезна подносити финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија Босне и Херцеговине. Садржај, форма, начин и други детаљи извјештавања у 2012. години уређени су тада важећим Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 61/06).

<sup>2</sup> У складу са чланом 13. став (1) Правилника у образац 3 уносе се следећи подаци: чланарина, финансијски прилози физичких лица, прилози правних лица, Приходи од имовине политичке странке, Добит правних лица у власништву политичке странке, Приходи од поклона које странка није имала обавезу да плати, Приходи из буџета и укупни приходи странке. У складу са чланом 19. Став (1) Правилника образац 3-ф Приходи из буџета попуњава се на нивоу странке и у њему се евидентирају сва средства из буџета свих нивоа власти која је политичка партија примила у извјештајном периоду.

Такође, у истом обрасцу странка је исказала Трошкове локалних избора у износу од 2.700,00 КМ. На захтјев Централне изборне комисије БиХ странка је доставила спецификацију трошкова – Изборна кампања 2012. године на основу које је утврђено да трошкови наведени у спецификацији нису евидентирани у пословним књигама странке.

С друге стране, увидом у пословне књиге странке, утврђено је да се трошкови локалних избора исказани у финансијском извјештају у износу од 2.700,00 КМ односе на плаћену таксу за овјеру учешћа на Локалним изборима 2012. године. На овај начин странка је прекршила одредбе члана 21. Правилника.<sup>3</sup>

- (3) Странка је у обрасцу 2 финансијског извјештаја (Преглед промета свих трансакцијских рачуна политичке странке) исказала укупан промет улаза у износу од 26.612,42 КМ те укупан промет излаза у износу од 26.606,81 КМ.

Увидом у пословне књиге странке као и документацију утврђено је да је странка неосновано увећала промет улаза и излаза по трансакцијском рачуну за 1.197,00 КМ, тако што је евидентирала полог чланарина из благајне, а да при томе наведена средства нису положена на трансакцијски рачун странке нити су до 31.12.2012. године средства са рачуна исплаћена. На тај начин странка је поступила супротно одредбама члана 11. Правилника.<sup>4</sup>

- б) Странка је прекршила одредбе члана 11. став (2) Закона о финансирању политичких странака који је био на снази до 04.12.2012. године и одредбе члана 15. 1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.**

Независна демократска странка није поднијела финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата избора, чиме је прекршила одредбе члана 11. став (2) Закона о финансирању политичких странака који је био на снази до 04.12.2012. године и одредбе члана 15. 1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.

- с) Независна демократска странка није испоштовала одредбе члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака.<sup>5</sup>**

Дана 24.01.2014. године, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је Независној демократској странци упутила Ургенцију за достављање документације

---

<sup>3</sup> У складу са чланом 21. Правилника у образац 4-1 уносе се сљедећи подаци:назив организационог дијела странке, врста трошкова, конто и износ.

<sup>4</sup> У складу са чланом 11. Правилника у образац 2 финансијског извјештаја (Преглед промета свих трансакцијских рачуна политичке странке) уносе се сљедећи подаци: назив организационог дијела политичке странке, број рачуна, назив банке, стање рачуна на дан 1. јануара за годину за коју се подноси финансијски извјештај, односно ако је рачун отворен након тог датума, стање на дан отварања рачуна, укупан промет улаза без почетног стања, укупан промет излаза и стање на дан 31. децембар за годину за коју се подноси извјештај, односно у случају да је рачун раније угашен, до момента гашења рачуна.

<sup>5</sup> У складу са одредбом члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака, који је на снази од 05.12.2012. године, странка је обавезна да поднесе и друге извјештаје које затражи Централна изборна комисија БиХ.

за 2012. годину: спецификацију трошкова<sup>6</sup> са заглављем, односно називом странке или општинског одбора странке те исту овјерену потписом и печатом овлаштеног лица и аналитичке картице на којима су наведени трошкови прокњижени као и рачуне за наведене трошкове.

Увидом у службене евиденције, утврђено је да странка у остављеном року, на Ургенцију Централне изборне комисије Босне и Херцеговине није доставила тражену документацију, чиме је прекршила одредбе члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака, који је на снази од 05.12.2012. године.

## **Трошкови изборне кампање**

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ<sup>7</sup> по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, у сврху изборне кампање Независна демократска странка је исказала трошкове пропаганде у износу од 2.846,92 КМ. Према подацима Централне изборне комисије БиХ, а на основу броја бирача, странка је могла потрошити 25.150,80 КМ.

У недостатку других доказа, обзиром да странка није доставила тражену документацију по спецификацији трошкова, није могуће утврдити да ли је Независна демократска странка поступила у складу са одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине, односно да ли је имала трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

## **5.2. ПРЕПОРУКЕ**

***Препоручује се Независној демократској странци да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака и одредаба поглавља 15. Изборног закона Босне и Херцеговине а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:***

- ***да успостави потпуне евиденције о приходима и расходима странке,***
- ***да финансијске извјештаје подноси у форми коју је одобрила Централна изборна комисија БиХ,***

---

<sup>6</sup> Спецификацију трошкова насталих у сврху Локалних избора 2012. године без заглавља, потписа и печата странка је доставила уз додатну документацију на захтјев ЦИК БиХ за достављање додатне документације од 29.07.2013. године.

<sup>7</sup> Члан 15.10 став 2. Изборног закона БиХ прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.



- *да у изборној години подноси финансијске извјештаје на начин прописан у члану 15.1 став (1) Изборног закона БиХ и*
- *да доставља додатну документацију коју од ње затражи Централна изборна комисија БиХ.*

## **КОМЕНТАР**

Независна демократска странка није се очитовала на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину који је странци достављен 07.04.2014. године.

Шеф Одсјека за ревизијске послове

Сања Тошовић

Шеф Службе за ревизију

mr.sc. Хасида Гушић

Ревизор

Велиборка Кењић