



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 95/12), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 96/13), а у складу са чланом 18. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака (“Службени гласник БиХ”, број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2012. ГОДИНУ И ПОСТИЗБОРНОГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА – ЛОКАЛНИ ИЗБОРИ 2012. ПАРТИЈЕ ДЕМОКРАТСКОГ ПРОГРЕСА

Број: 03-07-6-748/13
Сарајево, 18. јули 2014. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС РЕВИЗИЈЕ	5
Предмет ревизије.....	5
Циљ ревизије	5
Обим ревизије.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ	6
5.1. НАЛАЗИ	6
5.2. ПРЕПОРУКЕ	7

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је ревизију годишњег финансијског извјештаја Партије демократског прогреса за 2012. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2012. године.

Руководство странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 22/00, 102/09 и 54/10), који је био на снази до 04.12.2012. године, Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 95/12), који је на снази од 05.12.2012. године и члана 15.10 Изборног закона БиХ, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Наша одговорност је да изразимо мишљење на основу ревизије коју смо извршили.

Ревизију смо обавили у складу са ревизијским стандардима. Ови стандарди захтијевају да ревизију планирамо и извршимо на начин да прикупимо довољно доказа који нам, у разумној мјери, пружају гаранције да је странка поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ.

Ревизија је на основу узорака испитивала значајне трансакције које потврђују износе у финансијским извјештајима, оцјену рачуноводствених начела приликом састављања финансијских извјештаја и поступање у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ.

Сматрамо да ревизија коју смо извршили пружа разумну основу за изражавање нашег мишљења.

Утврдили смо да Партија демократског прогреса у извјештајном периоду није поступила у складу са одредбама члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године и члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

Према нашем мишљењу, осим наведеног, ревидирани финансијски извјештај указује да је Партија демократског прогреса у 2012. години поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је ревизију годишњег финансијског извјештаја Партије демократског прогреса за 2012. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2012. године.

Ревизија је предузета у складу са чланом 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака, чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да се ревизија обавља провјерама на бази узорка и да постоје ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

У годишњем финансијском извјештају за 2012. годину Партија демократског прогреса је исказала приход у износу од 646.148,56 КМ¹, што је исказано у наредној табели:

Ред.бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у укупном приходу %
1	Чланарина	2.940,00	0,46%
2	Прилози физичких лица	29.084,80	4,50%
3	Прилози правних лица	16.500,00	2,55%
4	Приходи од имовине	64,53	0,01%
5	Приходи од пр.лица	0,00	0,00%
6	Приходи од поклона	10.102,43	1,56%
7	Приходи из буџета	582.556,80	90,16%
8	Остали приходи	4.900,00	0,76%
	Укупни приходи:	646.148,56	100,00%

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Партија демократског прогреса је остварила расходе у износу од 899.996,97 КМ².

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Партија демократског прогреса. Скраћени назив странке је ПДП.

Странка је регистрована 01.10.1999. године у Основном суду у Бањој Луци рјешењем број РП-6/9 под називом Партија демократског прогреса Републике Српске. Рјешењем Основног суда у Бањој Луци, број: РП-14/02 од 27.09.2007. године, странка је промијенила назив у Партија демократског прогреса.

Сједиште Партије демократског прогреса је у Бањалуци, улица I Крајишког корпуса 130.

Лице овлаштено за заступање странке је Младен Иванић, председник странке.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2012. годину је Рада Станић.

¹ Подаци из исправљеног обрасца 3 (укупни приходи политичке странке) годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину, који је достављен дана 16.07.2014. године.

² Подаци из исправљеног обрасца 4 (укупни расходи политичке странке) годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину, који је достављен дана 16.07.2014. године.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину, организациону структуру Партије демократског напретка чине:

- Главни одбор ПДП,
- Градски одбор ПДП Бањалука и
- 61 општински одбор.

3. ОПИС РЕВИЗИЈЕ

Предмет ревизије је годишњи финансијски извјештај Партије демократског напретка за 2012. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2012. године и то сљедећих организационих дијелова политичке странке:

- Главни одбор ПДП Бања Лука,
- Градски одбор ПДП Требиње и
- Општински одбор ПДП Брчко.

Циљ ревизије је да се на основу проведених ревизијских процедура прибаве ревизијски докази, који ће ревизору омогућити да изрази мишљење о томе да ли је Партија демократског напретка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака ("Службени гласник БиХ" број: 22/00, 102/09 и 54/10), који је био на снази до 04.12.2012. године, Закона о финансирању политичких странака ("Службени гласник БиХ" број: 95/12), који је на снази од 05.12.2012. године и чланом 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

Обим ревизије финансијских извјештаја Партије демократског напретка обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на приходе из буџета и трошкове изборне кампање.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је обавила ревизију и преглед финансијских извјештаја Партије демократског напретка у периоду од 2004. до 2011. године, након чега су издати извјештаји о ревизији, односно извјештаји о прегледу са налазима ревизије, мишљењем ревизора и препорукама странци.

Након извршеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2011. годину, Служба за ревизију је издала Извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја Партије демократског напретка са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама странци да не прима забрањене прилоге, да води адекватне евиденције о својим приходима и расходима и да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2012. годину, утврђено је да Партија демократског напретка није испоштовала раније дате препоруке ревизије.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

Партија демократског прогреса прекршила је одредбе члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године.

На основу обављене ревизије утврђено је да Партија демократског прогреса није успоставила потпуне и тачне евиденције о својим расходима и обавезама, нити је годишњи финансијски извјештај попунила у складу са одредбама тада важећег Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“ број: 61/06) – у даљем тексту: Правилник, чиме су прекршене одредбе члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године.

(1) Контролом благајничких извјештаја Општинског одбора ПДП Требиње, утврђено је да су током 2012. године на основу одлука овог одбора исплаћена средства физичким лицима на име новчане помоћи у укупном износу од 6.400,00 КМ. Увидом у пословне књиге утврђено је да странка није у складу са пореским прописима на средства исплаћена физичким лицима обрачунала и уплатила порез на доходак и доприносе.

Обзиром да Партија демократског прогреса није у складу са пореским прописима обрачунала и уплатила порез на доходак и припадајуће доприносе на средства исплаћена физичким лицима у укупном износу од 6.400,00 КМ, трошкови и обавезе по овом основу нису ни исказани у пословним књигама и финансијском извјештају.

(2) Партија демократског прогреса је извршила исправку образаца 4-1 (режијско-административни и остали трошкови) и 4-2 (трошкови пропаганде) годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину, чиме је поступила у складу са препорукама из Прелиминарног извјештаја о ревизији. Међутим, странка није у својим пословним књигама за 2012. годину евидентирала трошкове закупа и трошкове пропаганде у укупном износу од 1.370,00 КМ.

(3) Ревизијом је утврђено да Партија демократског прогреса није у својим пословним књигама и годишњем финансијском извјештају правилно исказала обавезе према добављачу „МЕДИА МАРКЕТ д.о.о. – ОСМ телевизија“, чиме је прекршила одредбе члана 23. Правилника.

Наиме, странка је у својим пословним књигама исказала обавезе према добављачу „МЕДИА МАРКЕТ д.о.о. - ОСМ телевизија“ у износу од 4.787,00 КМ, односно у годишњем финансијском извјештају 5.957,00 КМ. Према подацима које је доставио „МЕДИА МАРКЕТ д.о.о. - ОСМ телевизија“, обавезе Партије демократског прогреса на дан 31.12.2012. године износе 1.471,00 КМ.

Трошкови изборне кампање

Партија демократског прогреса прекршила је одредбе члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине, односно у сврху предизборне кампање потрошила је 458.288,22 КМ³, што је за 16.501,72 КМ више у односу на законом дозвољени лимит.

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ по бирачу у сваком изборном

³ Подаци из исправљеног обрасца 4 (укупни расходи политичке странке) годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину који је достављен дана 16.07.2014. године.

кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ.⁴ Партија демократског прогреса је према подацима Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, на основу броја бирача, у сврху предизборне кампање могла потрошити 441.786,50 КМ.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Партији демократског прогреса да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака и поглавља 15. Изборног закона Босне и Херцеговине, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да води потпуне евиденције о својим расходима и обавезама,*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и*
- *да у сврху предизборне кампање троши средства у законом дозвољеном износу.*

Такође се препоручује:

- *да поштује и друге прописе, превасходно пореске, из којих проистичу додатне обавезе и трошкови.*

КОМЕНТАР:

У остављеном року, Партија демократског прогреса доставила је примједбе на Прелиминарни извјештај о ревизији годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину и постизборног финансијског извјештаја-Локални избори 2012. године. Странка је, такође, доставила и исправљене обрасце годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину, чиме је дјелимично отклонила утврђене недостатке у финансијском извјештају.

Служба за ревизију је уважила све аргументоване примједбе Партије демократског прогреса и у том дијелу је измијенила налазе.

Захваљујемо се овлашћеном лицу за финансијске извјештаје и запосленим у Главном одбору Партије демократског прогреса на доброј и коректној сарадњи током обављања ревизије финансијских извјештаја.

Шеф Одсјека за ревизијске послове

Сања Тошовић, ревизор

Помоћник ревизора

Анела Бурцовић Капић

Шеф Службе за ревизију

mr.sc. Хасида Гушић

⁴ Члан 15.10 став 2. Изборног закона БиХ прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.