



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj 96/13), a u skladu sa članom 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH”, broj: 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2012. GODINU **HSS-NHI**

Broj: 03-07-6-826/13
Sarajevo, 15.05.2014. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA	5
Predmet pregleda i kontrole	5
Cilj pregleda i kontrole	5
Obim pregleda i kontrole	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE	6
5.1. NALAZI REVIZIJE.....	6
5.2. PREPORUKE	7

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja HSS-NHI za 2012. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za izbore do dana objere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 22/00, 102/09 i 54/10), koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 95/12), koji je na snazi od 05.12.2012. godine i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona BiH, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, utvrđeno je da je HSS-NHI prekršila odredbe člana 8. stav (1) i člana 11. stav (2) i stav (3) Zakona o finansiranju o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine i odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Pregledom, odnosno kontrolom finansijskih izvještaja, nismo zapazili ništa značajno, osim gornje napomene, što bi ukazalo na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja HSS-NHI za 2012. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 96/13) i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 103/08).

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji velika mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja HSS-NHI je ostvarila prihod u iznosu od 185.990,58 KM, što je prikazano u narednoj tabeli:

Red. br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u uk. prihodu %
1	Članarina	0,00	0,00%
2	Prilozi fizičkih lica	4.000,00	2,15%
3	Prilozi pravnih lica	200,00	0,11%
4	Prihodi od imovine	43,90	0,02%
5	Prihodi od pr. lica	0,00	0,00%
6	Prihodi od poklona	0,00	0,00%
7	Prihodi iz budžeta	181.746,68	97,72%
	Ukupni prihodi:	185.990,58	100,00%

U godišnjem finansijskom izvještaju HSS-NHI je iskazala ukupne rashode u iznosu od 218.050,05 KM.¹

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Dana 05.03.2008. godine u Registar političkih organizacija kod Općinskog suda u Sarajevu upisana je HSS BiH-NHI, rješenjem broj: 065-0-Reg-07-003919.

Rješenjem Općinskog suda u Sarajevu, broj: 065-0-Reg-08-001502 dana 16.05.2008. godine, upisana je promjena naziva političke stranke, koja je glasi: HSS-NHI.

Rješenjem Općinskog suda u Sarajevu broj: 065-0-F1-12-000002 od 23.02.2012. godine upisana je promjena lica za zastupanje stranke.

Dana 17.04.2014. godine, Rješenjem Općinskog suda u Sarajevu broj: 065-0-F1-14-000001 upisana je promjena naziva političke stranke, koja glasi: Hrvatski narodni savez BiH, sa sjedištem u Sarajevu, ulica Husrefa Redžića broj 10/8.

Sjedište političke stranke je u Sarajevu, Husrefa Redžića broj 10/8.

¹ Podaci iz ispravljenog obrasca 4 (ukupni rashodi političke stranke) godišnjeg finansijskog izvještaja, koji je dostavljen dana 27.03.2014. godine.

Lica ovlaštena za zastupanje stranke u 2012. godini su: Drago Džambas, predsjednik, Tomislav Tomljanović, dopredsjednik, Krešimir Zubak, predsjednik Glavnog odbora i Križan Martinović, glavni tajnik.²

Ovlašteno lice za podnošenje finansijskih izvještaja u 2012. godini je Branimira Almaš.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, HSS-NHI ima sljedeću organizacionu strukturu:

- Središnji ured HSS-NHI Sarajevo,
- 6 županijskih/kantonálnih organizacija,
- 3 regionalne organizacije,
- 26 općinske organizacije i
- 3 povjerenstva.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole su godišnji finansijski izvještaj HSS-NHI za 2012. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja HSS-NHI obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na priloge od fizičkih lica, prihode iz budžeta, kao i troškove izborne kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je zaključno sa finansijskim izvještajima za 2007. godinu obavila pregled i reviziju pojedinačnih finansijskih izvještaja političkih stranaka Hrvatske seljačke stranke BiH i Nove Hrvatske inicijative, koje su se tokom 2008. godine ujedinile u političku stranku HSS-NHI. Služba za reviziju je obavila reviziju i pregled finansijskih izvještaja HSS-NHI za period od 2008. do 2011. godine, nakon čega su izdati izvještaj o reviziji, odnosno izvještaji o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima revizije i preporukama.

Nakon izvršene revizije za 2011. godinu, Služba za reviziju je izdala Izvještaj o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja HSS-NHI sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama da stranka treba postupati u skladu sa odredbama člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je važio do 04.12.2012. godine.

² Rješenjem Općinskog suda u Sarajevu broj: 065-0-F1-14-000001 od 17.04.2014. godine, imenovane su osobe za zastupanje stranke i to: Drago Džambas, predsjednik stranke, Ivo Nedić, zamjenik predsjednika, Tomislav Tomljenović, dopredsjednik, Alen Čošković, dopredsjednik, Vinko Vukelja, dopredsjednik, Krešimir Zubak, predsjednik Glavnog odbora i Dalibor Stanić, v.d glavnog tajnika.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2012. godinu, utvrđeno je da HSS-NHI nije ispoštovala preporuke iz Izvještaja o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja za 2011. godinu, odnosno i dalje se finansira iz zabranjenih priloga i finansijske izvještaje dostavlja nakon zakonom propisanog roka.

5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE

5.1. NALAZI REVIZIJE

a) HSS-NHI je prekršila odredbe člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju³, koji je bio na snazi do 04.12.2012.godine.

Na osnovu obavljenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, utvrđeno je da je Općinska organizacija HSS-NHI Ilijaš primila prilog Općine Ilijaš u iznosu od 2.574,00 KM, čime je prekršila odredbe člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju.

Naime, Općinska organizacija HSS-NHI Ilijaš je na osnovu Ugovora o zakupu poslovnih prostorija, broj: 05-23-2143/03 od 02.06.2003. godine, tokom jedanaest mjeseci 2012. godine koristila, bez naknade, prostorije Općine Ilijaš, površine 19,50 m². Prema odluci o načinu i visini plaćanja zakupnine poslovnih prostora na području Općine Ilijaš broj: 01-I-02-189/00 od 17.02.2000. godine ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 2/00), najniži iznos zakupnine u I zoni Općine Ilijaš iznosi 12,00 KM po m².

Neplaćanjem zakupnine za vrijeme korištenja poslovnog prostora HSS-NHI je primila prilog Općine Ilijaš u iznosu od 2.574,00 KM, koji nije iskazala u obrascu 3-e (nenovčane donacije i računi koje stranka nije imala obavezu da plati) godišnjeg finansijskog izvještaja.

b) Na osnovu uvida u službene evidencije utvrđeno je da je HSS-NHI prekršila odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i člana 11. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine.

Služba za reviziju je utvrdila da je HSS-NHI postizborni finansijski izvještaj dostavila nakon zakonom propisanog roka, čime je prekršila odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i člana 11. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine.

Uvidom u službene evidencije utvrđeno je da je HSS-NHI postizborni finansijski izvještaj dostavila dana 08.08.2013. godine. U skladu sa odredbom člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona BiH, krajnji rok za dostavu postizbornog izvještaja za Lokalne izbore 2012. godine je bio 07. decembar 2012. godine.⁴

³ Državni, entitetski i kantonalni organi, organi Brčko Distrikta BiH, organi opštinskih i mjesnih zajednica, javne institucije, javna preduzeća, humanitarne organizacije, anonimni donatori, vjerske zajednice, kao i pravna lica u kojima uloženi javni kapital iznosi najmanje 25% ne mogu da finansiraju političke stranke.

⁴ Odredbom člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine propisano je da su političke stranke koji su učestvovali na izborima za organe vlasti Bosne i Hercegovine na svim nivoima, dužni su u roku trideset dana od dana objavljivanja izbornih rezultata u Službenom glasniku BiH, podnijeti i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata izbora. Odluka o potvrđivanju u objavljivanju rezultata Lokalnih izbora u Bosni i Hercegovini za 2012. godinu u "Službenom glasnik BiH" broj: 88 od 06.11.2012. godine.

c) **HSS-NHI je prekršila odredbe člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012.godine**⁵.

(1) Uvidom u službene evidencije, utvrđeno je da je HSS-NHI godišnji finansijski izvještaj dostavila dana 08.08.2013. godine, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012.godine.

(2) Pregledom dodatne finansijske dokumentacije koja je dostavljena 27.03.2014. godine, utvrđeno je da je stranka Općini Travnik platila zakup poslovnog prostora koji su koristili Kantonalni i Općinski odbor HSS-NHI Travnik u iznosu od 5.229,60 KM.⁶

Uvidom u obrazac 4-1 (režijsko-administrativni i ostali troškovi) Općinskog i Kantonalnog odbora HSS-NHI Travnik, utvrđeno je da nisu iskazani troškovi zakupa, čime je stranka postupila suprotno odredbama člana 21. i člana 20. tada važećeg Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj: 61/06).

Troškovi izborne kampanje

HSS-NHI je u godišnjem finansijskom izvještaju za 2012. godinu iskazala troškove izborne kampanje u okviru limita utvrđenog u članu 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM⁷ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH. Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, na osnovu broja birača HSS-NHI mogla je potrošiti 164.946,95 KM. U godišnjem finansijskom izvještaju, u svrhu izborne kampanje stranka je iskazala troškove u iznosu od 61.149,95 KM.⁸

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se HSS-NHI da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- ***da ne prima priloge koji su zakonom zabranjeni,***
- ***da finansijske izvještaje dostavlja u rokovima propisanim Zakonom o finansiranju političkih stranaka i Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine, i***
- ***da obrasce finansijskog izvještaja popunjava u skladu sa odredbama Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.***

⁵ Do 31.03. naredne godine političke partije podnose finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. Ovaj izvještaj sadrži podatke utvrđene Izbornim zakonom. Centralna Izborna komisija BiH donosi propise za provođenje odredbi kojima se bliže utvrđuju sadržaj, forma, način i drugi detalji izvještavanja.

⁶ Uvid u promet po izvodima Union banke dd Sarajevo transakcioni račun broj: 1020110000041679.

⁷ Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

⁸ Podaci iz ispravljenog obrasca 4 (ukupni rashodi političke stranka) godišnjeg finansijskog izvještaja, koji je dostavljen dana 27.03.2014. godine.

KOMENTAR:

U ostavljenom roku, HSS-NHI dostavila je odgovor na Preliminarni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu. Stranka je dana 27.03.2014. godine dostavila dodatnu finansijsku dokumentaciju u skladu sa urgencijom Centralne izborne komisije BiH, čime je postupila u skladu sa članom 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je na snazi od 05.12.2012. godine, što je Služba za reviziju uvažila i u tom dijelu je izmijenila nalaze.

Služba za reviziju je izvršila pregled dodatne dokumentacije i utvrdila da je stranka ostvarila troškove zakupa poslovnog prostora koji su koristili Kantonalni i Općinski odbor HSS-NHI Travnik u ukupnom iznosu od 5.229,60 KM. Uvidom u godišnji finansijski izvještaj utvrđeno je da stranka nije iskazala troškove zakupa u pomenutom iznosu, što je u formi nalaza ugrađeno u konačan izvještaj o pregledu.

šef Odsjeka za revizijske poslove

Sanja Tošović

Revizor

Andan Nevenko

šef Službe za reviziju

Mr.sc. Hasida Gušić