



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 95/12), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 96/13), а у складу са чланом 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака (“Службени гласник БиХ”, број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2012. ГОДИНУ ПАРТИЈЕ УЈЕДИЊЕНИХ ПЕНЗИОНЕРА

Број: 03-07-6-683/13
Сарајево, 04. јули 2014. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле	5
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ	5
5.1. НАЛАЗИ	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ	8

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Партије уједињених пензионера за 2012. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2012. године

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 22/00, 102/09 и 54/10), који је био на снази до 04.12.2012. године, Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 95/12), који је на снази од 05.12.2012. године и чланом 15.10 Изборног закона БиХ, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјенивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину, утврђено је да је Партија уједињених пензионера прекршила одредбе члана 8. став (1) и члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године.

Прегледом, односно контролом финансијских извјештаја, нисмо запазили ништа значајно, осим горње напомене, што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака, нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Партије уједињених пензионера за 2012. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2012. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака ("Службени гласник БиХ" број: 96/13) и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака ("Службени гласник БиХ" број: 103/08).

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји велика могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Партија уједињених пензионера је исказала приход у износу од 90.542,00 КМ, што је приказано у наредној табели:

Ред. бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у ук. приходу %
1	Чланарина	0,00	0,00 %
2	Прилози физичких лица	15.100,00	16,68 %
3	Прилози правних лица	10.861,00	12,00 %
4	Приходи од имовине	11,00	0,00 %
5	Приходи од пр.лица	0,00	0,00 %
6	Приходи од поклона	0,00	0,00 %
7	Приходи из буџета	64.570,00	71,31%
	Укупни приходи:	90.542,00	100,00%

У годишњем финансијском извјештају Партија уједињених пензионера је исказала укупне расходе у износу 90.029,00 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је Партија уједињених пензионера. Скраћени назив странке је ПУП. Странка је дана 28.07.1997. године, Рјешењем број: Рп-07/97 уписана у регистар политичких организација код Основног суда у Бањалуци под називом „Пензионерска странка Републике Српске“. Рјешењем Основног суда у Бањалуци, број: Рп-07/97 уписана је промјена назива политичке странке и од 14.12.2009. године назив политичке странке је „Партија уједињених пензионера“.

Сједиште политичке странке је у Бањој Луци, улица Грчка бр. 19.

За заступање странке овлаштен је Илија Стеванчевић, предсједник странке.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2012. годину је Радован Иветић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину, организациону структуру Партије уједињених пензионера чине:

- Главни одбор,
- Градски одбор Бања Лука и
- 47 општинских одбора.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Партије уједињених пензионера за 2012. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2012. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака, те да ли је остварила трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Партије уједињених пензионера обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања, са посебним нагласком на прилоге физичких и правних лица, приходе из буџета и трошкове кампање.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је извршила преглед и контролу годишњих финансијских извјештаја Партије уједињених пензионера за период 2005. до 2010. године, након којих су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије.

Служба за ревизију извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Партије уједињених пензионера за 2011. годину, након којег је издат извјештај о прегледу са мишљењем ревизора са препоруком странци да успостави потпуне евиденције о свим расходима, да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и да поштује и друге прописе, превасходно порезне, из којих проистичу додатне обавезе и трошкови, које политичка странка треба измиривати и евидентирати у пословним књигама и финансијском извјештају који подноси Централној изборној комисији БиХ.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2012. годину, утврђено је да Партија уједињених пензионера није испоштовала дате препоруке.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

а) Прегледом годишњег финансијског извјештаја и друге документације, утврђено је да је Партија уједињених пензионера прекршила одредбу члана 8. став (1)¹ Закона о финансирању политичких странака који је био на снази до 04.12.2012. године.

¹ У складу са одредбом из члана 8. став (1) тада важећег Закона о финансирању политичких странака, државни, ентитетски и кантонални органи, органи Брчко Дистрикта БиХ, органи општинских и мјесних заједница, јавне институције, јавна предузећа, хуманитарне организације, анонимни донатори, вјерске заједнице, као и правна лица у којима уложени јавни капитал износи најмање 25% не могу да финансирају политичке странке.

² Акт Општине Теслић број: 02-37-44/13 од 25.05.2013.године.

Партија уједињених пензионера је остварила забрањени прилог, на начин што је Општински одбор ПУП Теслић под повољнијим условима користио пословни простор који је у власништву Општине Теслић².

На основу уговора број: 02-014-426/09 од 15.07.2009. године, Партија уједињених пензионера Теслић је користила простор површине од 25,45 м² у власништву Општине Теслић. Уговорена је цијена закупа од 0,50 КМ по м². Кориштењем пословног простора у периоду од 11 мјесеци, по цијени закупнине испод тржишне цијене, странка је остварила прилог Општине Теслић у износу од 147,07 КМ.

б) Партија уједињених пензионера није испоштовала одредбе члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године³.

- (1) Странка није у складу са пореским прописима, обрачунала и платила порез на доходак и припадајуће доприносе на средства исплаћена физичким лицима, нити је трошкове и обавезе по основу пореза и доприноса евидентирала у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају странке, чиме је прекршила одредбе члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године.

Партија уједињених пензионера је у својим пословним књигама и годишњем финансијском извјештају за 2012. годину исказала трошкове службених путовања у укупном износу од 20.690,00 КМ.

Увидом у достављену документацију, утврђено је да су путни налози издати лицима која нису запосленици странке.

Такође, према подацима из пословних књига и финансијског извјештаја Партије уједињених пензионера, утврђено је да су у 2012. години извршене исплате из благајне физичким лицима по рачунима за утрошено гориво у укупном износу од 5.490,00 КМ.

На основу извода из пословних књига и документације коју је странка доставила, утврђено је да странка нема основна средства, тј. да не посједује возила.

Обзиром да не посједује возила, односно да нема запослене, Партија уједињених пензионера је на наведене исплате које са пореског аспекта имају карактер личних примања, имала обавезу да изврши обрачун пореза на доходак и припадајуће доприносе.

- (2) Служба за ревизију је утврдила да странка није правилно евидентирала приходе из буџета у пословним књигама и да није правилно попунила податке о приходима из буџета у обрасцима 3-ф (приходи из буџета) и 3 (укупни приходи политичке странке) годишњег финансијског извјештаја, чиме је прекршила одредбе члана 19. и члана 13. Правилника.

³ У складу са одредбом члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године, странка је обавезна водити евиденције о својим приходима и расходима.

У складу са одредбом члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године, странка је обавезна подносити финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија Босне и Херцеговине. Садржај, форма, начин и други детаљи извјештавања у 2012. години уређени су тада важећим Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 61/06).

- Партија уједињених пензионера није у пословним књигама и у финансијском извјештају који је поднијела Централној изборној комисији Босне и Херцеговине исказала приходе из буџета Општине Рудо у износу од 60,60 КМ, чиме је прекршила одредбе члана 19. Правилника.

На Захтјев Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, Општина Рудо је дана 20.05.2014. године доставила податке о исплаћеним средствима из којих је утврђено да су средства у износу од 60,60 КМ исплаћена на рачун странке, на име суфинансирања изборне кампање за Локалне изборе 2012.

- Такође, Партија уједињених пензионера није у обрасцу 3-ф годишњег финансијског извјештаја исказала приход из буџета Општине Пале у износу од 210,52 КМ. Према подацима које је дана 26.05.2014. године доставила Општина Пале утврђено је да су из буџета ове општине Партији уједињених пензионера исплаћена средства у износу од 210,52 КМ на име суфинансирања изборне кампање за Локалне изборе 2012.
- Контролом је утврђено да је странка као приход из Буџета БиХ исказала поврат средстава по основу таксе за овјеру политичке странке на Локалним изборима 2012. године у износу од 1.600,00 КМ, чиме је неосновано увећала приход.

(3) Странка је у обрасцу 4-1 финансијског извјештаја (Режијско-административни и остали трошкови) исказала трошкове таксе у износу од 7.339,00 КМ.

Увидом у пословне књиге странке утврђено је да је странка у оквиру ових трошкова евидентирала трошкове таксе за овјеру учешћа на Локалним изборима 2012. године у износу од 7.200,00 КМ.

Обзиром да су странци враћена средства по основу таксе од Министарства финансија БиХ у износу од 1.600,00 КМ, трошак таксе за овјеру учешћа износио је 5.600,00 КМ.

Неправилним евидентирањем трошкова у пословним књигама као и њиховим погрешним исказивањем у финансијском извјештају странка је увећала укупне трошкове странке и тиме прекршила одредбе члана 20. и члана 21. Правилника.

Трошкови изборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ⁴ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ.

Партија уједињених пензионера је, према подацима Централне изборне комисије БиХ, у сврху изборне кампање могла да потроши 249.441,59 КМ.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Партија уједињених пензионера је исказала трошкове пропаганде у износу 14.748,00 КМ.

⁴ Члан 15.10 став 2. Изборног закона БиХ прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Партији уједињених пензионера да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- да се не финансира из забрањених извора,*
- да води евиденције о својим приходима и расходима и да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и*
- да поштује и друге прописе, преваходно порезне, из којих проистичу додатне обавезе и трошкови, које политичка странка треба измиривати и евидентирати у пословним књигама и финансијском извјештају који подноси Централној изборној комисији БиХ.*

КОМЕНТАР

Партија уједињених пензионера није се очитовала на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину који је странци достављен 04.06.2014. године.

Шеф Одсјека за ревизијске послове

Сања Тошовић

Ревизор

Велиборка Кењић

Помоћник ревизора

Анела Бурџовић Капић

Шеф Службе за ревизију

mr.sc. Хасида Гушић