



## SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj 96/13), a u skladu sa članom 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH", broj: 103/08), izdajem

### IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2012. GODINU KOMUNISTIČKE PARTIJE

Broj: 03-07-6-677/13  
Sarajevo, 14. februar 2014. godine

## SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA .....	3
1. UVOD .....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE .....	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA.....	5
Predmet pregleda i kontrole .....	5
Cilj pregleda i kontrole .....	5
Obim pregleda i kontrole .....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE .....	5
5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE.....	5
5.1. NALAZI REVIZIJE .....	5
5.2. PREPORUKE .....	7

## **MIŠLJENJE REVIZORA**

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Komunističke partije za 2012. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 22/00, 102/09 i 54/10), koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 95/12), koji je na snazi od 05.12.2012. godine i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona BiH, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

**Na osnovu obavljenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, utvrđeno je da Komunistička partija nije ispoštovala odredbe člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine.**

**Pregledom, odnosno kontrolom finansijskih izvještaja, nismo zapazili ništa značajno, osim gornje napomene, što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

**Nije utvrđeno da su troškovi izborne kampanje ostvareni suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.**

## 1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Komunističke partije za 2012. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 96/13) i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 103/08).

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji velika mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

U godišnjem finansijskom izvještaju Komunistička partija je iskazala prihod u iznosu od 3.081,00 KM, što je prikazano u narednoj tabeli:

Red. br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u uk. prihodu %
1	Članarina	0,00	0,00 %
2	Prilozi fizičkih lica	1.000,00	32,46 %
3	Prilozi pravnih lica	0,00	0,00 %
4	Prihodi od imovine	0,00	0,00 %
5	Prihodi od pr.lica	0,00	0,00 %
6	Prihodi od poklona	0,00	0,00 %
7	Prihodi iz budžeta	2.081,00	67,54 %
	<b>Ukupni prihodi:</b>	<b>3.081,00</b>	<b>100,00 %</b>

U godišnjem finansijskom izvještaju politička stranka je iskazala ukupne rashode u iznosu od 3.131,00 KM.

## 2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Komunistička partija. Skraćeni naziv stranke je KP.

Komunistička partija je Rješenjem Općinskog suda u Sarajevu, broj: 065-0-F1-12-00005 od 10.04.2012. godine upisana u sudski registar političkih organizacija.

Sjedište političke stranke je u Sarajevu, ulica Alije Imamovića broj 44.

Lice ovlašteno za zastupanje Komunističke partije je Muhamed Imamović, predsjednik stranke.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2012. godinu je Dražen Ljiljanić.

U godišnjem finansijskom izvještaju za 2012. godinu Komunistička partija nije navela niže nivoe organizovanja.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Na Zahtjev Centralne izborne komisije BiH za dostavljanje dodatne finansijske dokumentacije, politička stranka je dostavila akt u kome navodi da je Komunistička partija shodno svome Statutu organizovana na opštinskom gradskom i državnom nivou.

### 3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

**Predmet pregleda i kontrole** je godišnji finansijski izvještaj Komunističke partije za 2012. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

**Cilj pregleda i kontrole** je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

**Obim pregleda i kontrole** finansijskih izvještaja Komunističke partije obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na priloge fizičkih lica i prihode iz budžeta, kao i troškove izborne kampanje.

### 4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja Komunističke partije, u kontekstu odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka obavlja se prvi put.

### 5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE

#### 5.1. NALAZI REVIZIJE

**Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, utvrđeno je da Komunistička partija nije ispoštovala odredbe člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka<sup>2</sup>.**

(1) Komunistička partija u finansijskom izvještaju, koji je podnijela Centralnoj izbornoj komisiji BiH, odnosno na obrascu 1 - *Opći podaci o političkoj stranci*, nije navela da li ima organizacione dijelove nižeg nivoa, čime je prekršila odredbu člana 9. stav (1) tačka k) Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

Na Zahtjev Centralne izborne komisije BiH za dostavljanje dodatne finansijske dokumentacije, broj: 03-07-6-677-3/13 od dana 11.07.2013. godine, te urgencije po pomenutom zahtjevu od dana 28.10.2013. godine, politička stranka je dana 11.11.2013. godine dostavila akt u kome navodi da je Komunistička partija shodno svome Statutu organizovana na opštinskom gradskom i državnom nivou. U istom aktu se navodi da je Komunistička partija učestvovala na lokalnim izborima 2012. godine u Sarajevu, Banja Luci, Tuzli, Gradišci, Odžaku i Trebinju.

---

<sup>2</sup> U skladu sa odredbom člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, stranka je bila obavezna voditi evidencije o svojim prihodima i rashodima, a u skladu sa odredbom člana 11. stav (3) istog zakona, stranka je obavezna podnositi finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. Sadržaj, forma, način i drugi detalji izvještavanja uređeni su tada važećim Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 61/06).

Obzirom da Komunistička partija u finansijskom izvještaju nije navela teritorijalnu strukturu stranke, prekršila je i odredbe člana 10. pomenutog Pravilnika.

- (2) Politička stranka u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju nije iskazala dio troškova po osnovu poreznih obaveza na lična primanja.

Komunistička partija je izvršila isplate gotovine fizičkim licima u iznosu od 2.531,00 KM i to: isplate na ime putnih troškova u iznosu od 1.650,00 KM i isplate volonterima i posmatračina na izborima u iznosu od 881,00 KM.

Obzirom da su novčane isplate izvršene fizičkim licima koja nisu uposlenici stranke, one imaju karakter ličnih primanja, na koja je politička stranka trebala obračunati i platiti porez i doprinose u skladu sa poreznim propisima.

Obzirom da komunistička partija nije obračunala niti platila porezne obaveze, a također u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju nije iskazala trošak, niti obavezu po osnovu poreza i doprinosa na isplatu gotovine fizičkim licima, prekršila je odredbe člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju.

### **Troškovi izborne kampanje**

Komunistička partija u poslovnim knjigama, niti u finansijskom izvještaju koji obuhvata period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine nije iskazala troškove izborne kampanje.

Na Zahtjev Centralne izborne komisije BiH za dostavljnje dodatne finansijske dokumentacije, broj: 03-07-6-677-3/13 od dana 11.07.2013. godine, te urgencije po pomenutom zahtjevu od dana 28.10.2013. godine, kojim je između ostalog, od političke stranke traženo da navede na koji način i u kom iznosu je finansirana njena izborna kampanja za Lokalne izbore 2012. godine, politička stranka je dana 11.11.2013. godine dostavila akt u kome je navedeno da Komunistička partija za izbornu kampanju nije potrošila niti jednu konvertibilnu marku.

U nedostatku drugih dokaza, osim finansijske dokumentacije političke stranke i pomenutog akta, nije moguće utvrditi da li je Komunistička partija postupila u skladu sa odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, odnosno da li je imala troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM<sup>3</sup> po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.

Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, na osnovu broja birača, Komunistička partija je u svrhu provođenja izborne kampanje mogla potrošiti 55.381,50 KM.

---

<sup>3</sup> Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

## 5.2. PREPORUKE

*Preporučuje se Komunističkoj partiji da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredaba Izbornog zakona BiH, koje se odnose na finansiranje izborne kampanje, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:*

- *da uspostavi evidencije o svim rashodima stranke, bez obzira na koji način su nastali i bez obzira na njihov način plaćanja,*
- *da finansijske izvještaje podnosi u formi koju je odobrila Centralna izborna komisija BiH i*
- *da poštuje i druge propise, prevashodno porezne, iz kojih proističu dodatne obaveze i troškovi, koje politička stranka treba izmirivati i evidentirati u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju koji podnosi Centralnoj izornoj komisiji BiH.*

### **Komentar**

Komunistička partija nije se očitovala na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu koji joj je dostavljen 03.12.2013. godine.

Mr. sc. Hasida Gušić, šef Službe za reviziju