



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 95/12), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 96/13), а у складу са чланом 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака (“Службени гласник БиХ”, број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2012. ГОДИНУ **РАДНИЧКА ПАРТИЈА**

Број: 03-07-6-731/13
Сарајево, 26. март 2014. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле	5
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕРЕВИЗИЈЕ.....	5
5.1. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ	8

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја странке Радничке партије за 2012. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2012. године

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 22/00, 102/09 и 54/10), који је био на снази до 04.12.2012. године, Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 95/12), који је на снази од 05.12.2012. године и чланом 15.10 Изборног закона БиХ, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјенивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину, утврђено је да је странка Радничка партија прекршила одредбе члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године и одредбе члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака који је на снази од 05.12.2012. године и одредбе члана 15.1 став (1) Изборног закона БиХ.

Прегледом, односно контролом финансијских извјештаја, а обзиром на чињеницу да политичка странка није доставила потпуну додатну финансијску документацију, нисмо могли утврдити ништа значајно, осим горње напомене, што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.

Није утврђено да ли су трошкови изборне кампање остварени у складу са одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја политичке странке Радничке партије за 2012. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2012. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 96/13) и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 103/08).

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји велика могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја странка Радничка партије је исказала приход у износу од 700,00 КМ, што је приказано у наредној табели:

Ред. бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у ук. приходу %
1	Чланарина	0,00	0,00 %
2	Прилози физичких лица	700,00	100,00 %
3	Прилози правних лица	0,00	0,00 %
4	Приходи од имовине	0,00	0,00 %
5	Приходи од пр.лица	0,00	0,00 %
6	Приходи од поклона	0,00	0,00 %
7	Приходи из буџета	0,00	0,00 %
	Укупни приходи:	700,00	100,00 %

У годишњем финансијском извјештају политичка странка Радничка партија није исказала расходе.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичког субјекта је Радничка партија. Скраћени назив странке је РП. Радничка партија је регистрована код Основног суда у Добоју број уписа: 085-О-О1-11-000002 од 05.03.2012. године, са сједиштем у Теслићу, улица Стевана Синђелића бб.

Лице овлашћено за заступање странке је Горан Бјелац, предсједник странке. Лице овлашћено за подношење финансијских извјештаја за 2012. годину је Горан Бјелац.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину, Радничка партија нема ниже нивое организовања.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај политичке странке Радничка партија за 2012. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2012. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансира у складу са Законом о финансирању политичких странака, те да ли је остварила трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја политичке странке Радничка партија обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања, са посебним нагласком на прилоге физичких лица и трошкове изборне кампање.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Контрола финансијских извјештаја политичке странке Радничка партија се обавља први пут.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ

5.1. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ

а) Странка Радничка партија није испоштовала одредбе члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака¹.

Радничка партија обрасце годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину није попунила у складу са тада важећим Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ, број 61/06) – у даљем тексту: Правилника, чиме су прекршене одредбе члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака.

¹ У складу са одредбом члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године, странка је обавезна подносити финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија Босне и Херцеговине. Садржај, форма, начин и други детаљи извјештавања у 2012. години уређени су тада важећим Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 61/06).

- У обрасцу 2-1 финансијског извјештаја (Преглед стања благајне) странка није исказала остварени промет улаза и излаза кроз благајну у износу од 680,00 КМ у 2012. години, што је супротно одредбама члана 12. Правилника.²
Наиме, увидом у изводе са трансакцијског рачуна странке утврђено је да је странка дана 17.08.2012. године извршила подизање готовине са рачуна у износу од 680,00 КМ. Подигнута средства странка је имала обавезу положити у благајну, а затим извршити плаћање регистрације, те у складу са наведеним исказати улаз у благајну у износу од 680,00 КМ и излаз у истом износу.
- У обрасцу 3 финансијског извјештаја (Укупни приходи политичке странке – извори финансирања) странка није исказала Приход од поклона и услуга које странка није имала обавезу платити у износу од 150,00 КМ, те је и укупне приходе исказала у мањем износу за 150,00 КМ, што је супротно одредбама члана 13. Правилника.³
Увидом у појединачне обрасце годишњег финансијског извјештаја утврђено је да је странка исказала приход од неновчане донације фирме Deltapress у износу од 150,00 КМ.
- У обрасцу 4 финансијског извјештаја (Расходи политичке странке) странка није исказала трошкове у укупном износу од 2.850,00 КМ, чиме је прекршила одредбе члана 20. Правилника.⁴
- У обрасцу 4-1 финансијског извјештаја (Режијско-административни и остали трошкови) странка није исказала трошкове у укупном износу од 2.700,00 КМ, чиме је прекршила одредбе члана 21. Правилника.⁵
Увидом у изводе са трансакцијског рачуна странке утврђено је да је странка у 2012. години остварила трошкове у износу од 2.700,00 КМ и то: трошак за плаћену таксу за учешће на изборима у износу од 2.000,00 КМ, трошкове регистрације 680,00 КМ и трошкове банкарских провизија у износу од 20,00 КМ.
- У обрасцу 4-2 финансијског извјештаја (Трошкови пропаганде) странка није исказала трошкове штампања плаката у износу од 150,00 КМ, а које је за странку платило треће лице, чиме је прекршила одредбе члана 22. Правилника.⁶

² У складу са чланом 12. Правилника у образац 2-1 (Преглед стања благајне) уносе се сљедећи подаци: назив организационог дијела странке, салдо благајне на почетку периода, укупан улаз у благајну, укупан излаз из благајне и салдо благајне на крају периода.

³ У складу са чланом 13. Правилника у образац 3 ((Укупни приходи политичке странке – извори финансирања) уносе се сљедећи подаци: Чланарина, Финансијски прилози физичких лица, Прилози правних лица, Приходи од имовине, Добит правних лица у власништву политичке странке, Приходи од поклона и услуга које странка није имала обавезу платити, Приходи из буџета те укупни приходи странке у извјештајном периоду.

⁴ У складу са чланом 20. Правилника у образац 4 (Укупни расходи) уносе се сљедећи подаци: Режијско-административни и остали трошкови, трошкови пропаганде те укупни трошкови у извјештајном периоду по свим основама.

⁵ У складу са чланом 21. Правилника у образац 4-1 (Режијско-административни и остали трошкови) уносе се сљедећи подаци: назив организационог дијела странке, врста трошка, конто и износ.

⁶ У складу са чланом 22. Правилника у образац 4-2 (Трошкови пропаганде) уносе се сљедећи подаци: назив организационог дијела странке, врста трошка и то: трошкови штампања плаката и плакатирања, трошкови штампања предизборних огласа, прогласа, саопштења и сл. у јавним гласилима, трошкови организације и одржавања предизборних скупова и трошкови штампања, умножавања и слања предизборног материјала бирачима и остали трошкови, конто и износ.

б) Странка Радничка партија није испоштовала одредбе члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака.⁷

Дана 24.07.2013. године, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је странци Радничка партија Захтјев за достављање додатне документације за 2012. годину (Бруто биланс странке на дан 31.12.2012. године, Главну књигу са комплетном аналитичком евиденцијом за период 05.03.- 31.12.2012. године, Годишњи обрачун, Копије извода са трансакцијског рачуна за период 05.03.- 31.12.2012. године и Рачун за неновчану донацију правног лица Deltapress).

Увидом у службене евиденције, утврђено је да странка у остављеном року није доставила додатну документацију, те јој је Централна изборна комисија БиХ, дана 17.10.2013. године, упутила Ургенцију за достављање додатне документације.

Након упућене ургенције странка је доставила непотпуну додатну документацију, односно странка није доставила сљедеће: Бруто биланс, главну књигу са аналитичким евиденцијама и рачун за неновчану донацију правног лица Deltapress, чиме је прекршила одредбе члана 12. став (4) Закона о финансирању.

Трошкови изборне кампање

Радничка партија у финансијском извјештају који обухвата период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2012. године није исказала остварене трошкове изборне кампање, чиме је прекршила одредбе члана 15. 1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине⁸.

Политичка странка није исказала трошак изборне кампање, које је за њу платило треће лице у износу од 150,00 КМ, а односи се на штампање предизборних плаката.

Обзиром да Радничка партија није пријавила укупне трошкове кампање, те да је доставила непотпуну додатну документацију, није могуће утврдити да ли је поступила у складу са одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине, односно да ли је трошкове изборне кампање остварила у оквиру законом утврђеног лимита.

⁷ У складу са одредбом члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака, који је на снази од 05.12.2012. године, странка је обавезна да поднесе и друге извјештаје које затражи Централна изборна комисија БиХ.

⁸ Политичка странка која је учествовала на изборима за органе власти Босне и Херцеговине на свим нивоима дужна је Централној изборној комисији БиХ поднијети финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата избора. Овај извјештаји садржи сљедеће податке: расположиву готовину; све приходе укључујући и прилоге у облику робе и услуга; идентитет донатора било у новцу или у натури, као и идентитет лица које је примило такву донацију која премашује износ од стотину (100) конвертибилних марака, заједно са датумом и износом такве уплате; укупан износ свих доспјелих дуговања и укупан износ исплата по сљедећим основама: трошкови штампања плаката и плакатирања, трошкови штампања предизборних огласа, прогласа, саопштења и сл. у јавним гласилима, трошкови организације и одржавања предизборних скупова и трошкови штампања, репродукције и слања предизборног материјала који се шаље бирачима; и износ и врсту неизмирених дугова и обавеза.

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ⁹ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ.

Према подацима Централне изборне комисије БиХ, на основу броја бирача, Радничка партија је у сврху провођења изборне кампање могла потрошити 12.693,30 КМ.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се странци Радничка партија да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака и одредаба поглавља 15. Изборног закона Босне и Херцеговине, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких и*
- *да доставља додатну документацију коју од ње затражи Централна изборна комисија БиХ.*

КОМЕНТАР

Радничка партија није се очитовала на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину који је странци достављен 28.12.2013. године.

Ревизор

Велиборка Кењић

Шеф Службе за ревизију

Mr.sc. Хасида Гушић

⁹ Члан 15.10 став 2. Изборног закона БиХ прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

