



## SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj 96/13), a u skladu sa članom 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH", broj: 103/08), izdajem

### IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2012. GODINU POLITIČKE STRANKE GLAS NEZADOVOLJNIH GRAĐANA BIH

Broj: 03-07-6-559/13  
Sarajevo, 26. mart 2014. godine

## S A D R Ź A J

MIŠLJENJE REVIZORA .....	3
1. UVOD .....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE .....	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA.....	5
Predmet pregleda i kontrole .....	5
Cilj pregleda i kontrole .....	5
Obim pregleda i kontrole .....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE .....	5
5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE.....	5
5.1. NALAZI REVIZIJE.....	5
5.2. PREPORUKE .....	7

## **MIŠLJENJE REVIZORA**

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke Glas nezadovoljnih građana BiH za 2012. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 22/00, 102/09 i 54/10), koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 95/12), koji je na snazi od 05.12.2012. godine i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona BiH, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

**Na osnovu obavljenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, utvrđeno je da je politička stranka Glas nezadovoljnih građana BiH prekršila odredbe člana 11. stav (2) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, odredbe člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka koji je na snazi od 05.12.2012. godine i odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona BiH.**

**Pregledom, odnosno kontrolom finansijskog izvještaja, osim gornje napomene, a imajući u vidu činjenicu da politička stranka nije dostavila dodatnu finansijsku dokumentaciju, nismo zapazili ništa značajno, osim gornje napomene, što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

**Nije utvrđeno da su troškovi izborne kampanje ostvareni suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.**

## 1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke Glas nezadovoljnih građana BiH za 2012. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 96/13) i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 103/08).

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji velika mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

U godišnjem finansijskom izvještaju politička stranka Glas nezadovoljnih građana BiH je iskazala prihod u iznosu od 2.100,00 KM, što je prikazano u narednoj tabeli:

Red. br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u uk. prihodu %
1	Članarina	0,00	0,00 %
2	Prilozi fizičkih lica	2.100,00	100,00 %
3	Prilozi pravnih lica	0,00	0,00 %
4	Prihodi od imovine	0,00	0,00 %
5	Prihodi od pr.lica	0,00	0,00 %
6	Prihodi od poklona	0,00	0,00 %
7	Prihodi iz budžeta	0,00	0,00 %
	<b>Ukupni prihodi:</b>	<b>2.100,00</b>	<b>100,00 %</b>

U godišnjem finansijskom izvještaju politička stranka je iskazala ukupne rashode u iznosu od 2.002,00 KM.

## 2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Glas nezadovoljnih građana BiH. Skraćeni naziv stranke je GNG BiH.

Politička stranka Glas nezadovoljnih građana BiH je Rješenjem Općinskog suda u Travniku, broj: 051-0-F1-12-000002 od 07.05.2012. godine upisana u sudski registar političkih organizacija.

Sjedište političke stranke je u Jajcu, ulica Kralja Tvrtka I broj 2/11.

Lica ovlaštena za zastupanje političke stranke Glas nezadovoljnih građana BiH su Muhamed Mačak, u svojstvu predsjednika stranke i Nijaz Mačak, u svojstvu glavnog sekretara stranke. Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2012. godinu je Mersija Helez.

Politička stranka Glas nezadovoljnih građana BiH u finansijskom izvještaju nije navela da li ima niže nivoe organizovanja.

### 3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

**Predmet pregleda i kontrole** je godišnji finansijski izvještaj političke stranke Glas nezadovoljnih građana BiH za 2012. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

**Cilj pregleda i kontrole** je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

**Obim pregleda i kontrole** finansijskih izvještaja političke stranke Glas nezadovoljnih građana BiH obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na priloge fizičkih lica i troškove izborne kampanje.

### 4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja političke stranke Glas nezadovoljnih građana BiH, u kontekstu odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, obavlja se prvi put.

### 5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE

#### 5.1. NALAZI REVIZIJE

**a) Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, utvrđeno je da je politička stranka Glas nezadovoljnih građana BiH prekršila odredbe člana 11. stav (3) tada važećeg Zakona o finansiranju političkih stranaka<sup>1</sup>.**

Politička stranka finansijski izvještaj nije podnijela u skladu sa važećim Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

- U finansijskom izvještaju koji je podnijela Centralnoj izbornoj komisiji BiH, politička stranka Glas nezadovoljnih građana BiH je iskazala troškove u iznosu od 2.002,00 KM i to samo troškove takse za ovjeru za učešće na Lokalnim izborima 2012. godine. Stranka nije iskazala druge režijsko-administrativne troškove nastale obavljanjem njenih aktivnosti, niti troškove vezane za izbornu kampanju za Lokalne izbore 2012. godine.

U godišnjem obračunu ovjerenom od nadležne institucije (završni račun za 2012. godinu ovjeren od strane Agencije „FIP“ - Agencija za finansijske, informatičke i posredničke usluge), iskazani su troškovi u iznosu od 7.077,00 KM.

---

<sup>1</sup> U skladu sa odredbama člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, stranka je obavezna podnijeti finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. Sadržaj, forma, način i drugi detalji izvještavanja uređeni su Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 61/06 koji je bio na snazi do 17.12.2013. godine).

Pogrešnim iskazivanjem troškova, odnosno neprijavlivanjem dijela troškova u finansijskom izvještaju koji je podnijela Centralnoj izbornoj komisiji BiH, politička stranka Glas nezadovoljnih građana BiH je prekršila odredbe člana 21. i 22. važećeg Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

- Politička stranka u finansijskom izvještaju, koji je podnijela Centralnoj izbornoj komisiji BiH, nije iskazala ni neizmirene obaveze koje su, prema podacima iz završnog računa, na dan 31.12. 2012. godine iznosile 5.070,00 KM.  
Neprijavlivanjem svojih obaveza u finansijskom izvještaju, politička stranka Glas nezadovoljnih građana BiH je prekršila odredbe člana 23. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

**b) Politička stranka Glas nezadovoljnih građana BiH je prekršila odredbe člana 11. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka<sup>2</sup> i odredbe 15. 1 stav (1) izbornog zakona Bosne i Hercegovine.**

Finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata izbora, politička stranka je podnijela 30.01.2013. godine, odnosno nakon zakonom propisanog roka<sup>3</sup>.

Pored toga što je izvještaj podnijela mimo zakonom propisanog roka, politička stranka Glas nezadovoljnih građana BiH u istom nije iskazala nikakav iznos troškova izborne kampanje.

U skladu sa odredbama člana 15. 1 stav (1) Izbornog zakona BiH, u izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata izbora političke stranke su obavezne unijeti podatke o raspoloživoj gotovini, podatke o prihodima uključujući i priloge u obliku robe i usluga, identitet donatora bilo u novcu ili u naturi, kao i identitet lica koje je primilo takvu donaciju koja premašuje iznos od stotinu (100) konvertibilnih maraka, ukupan iznos svih dospjelih dugovanja i ukupan iznos isplata po sljedećim osnovama: troškovi štampanja plakata i plakatiranja, troškovi štampanja predizbornih oglasa, proglosa, saopštenja i sl. u javnim glasilima, troškovi organizacije i održavanja predizbornih skupova i troškovi štampanja, reprodukcije i slanja predizbornog materijala koji se šalje biračima; i iznos i vrstu neizmirenih dugova i obaveza.

**c) Politička stranka je prekršila odredbe člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je na snazi od 05.12.2012. godine<sup>4</sup>.**

Na zahtjev Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine politička stranka Glas nezadovoljnih građana BiH nije dostavila dodatnu finansijsku dokumentaciju za 2012. godinu, čime je prekršila odredbe člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Političkoj stranci je dana 01.08.2013. godine upućen zahtjev broj: 03-07-6-559-3/13, kojim je od stranke zatraženo da dostavi sljedeću dokumentaciju: podatke o poslovnom prostoru koji

---

<sup>2</sup> U skladu sa odredbom člana 11. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka, politička stranka je obavezna podnijeti poseban finansijski izvještaj za period izborne kampanje na način kako je to utvrđeno Izbornim zakonom BiH.

<sup>3</sup> Politička stranka koja je učestvovala na izborima za organe vlasti Bosne i Hercegovine na svim nivoima dužna je Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnijeti finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata izbora u roku od 30 dana od dana objavljivanja izbornih rezultata u Službenom glasniku BiH.

<sup>4</sup> U skladu sa odredbom člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka, sva lica koja su dužna da podnesu izvještaj, moraju da podnesu i dodatne izvještaje koje Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine zatraži.

je stranka koristila za svoj rad u 2012. godini, glavnu knjigu sa analitičkim evidencijama u periodu od osnivanja stranke do 31.12.2012. godine, kopije izvoda sa transakcijskog računa u periodu od njegovog otvaranja do 31.12.2012. godine i dokumentaciju o bračunatim plaćama i ostalim primanjima zaposlenih, koja su bilansu uspjeha iskazana u iznosu od 5.042,00 KM.

Obzirom da stranka nije postupila po navedenom zahtjevu, odnosno nije dostavila traženu dokumentaciju, dana 23.10.2013. godine upućena joj je urgencija, broj: 03-07-6-559-4/13, sa istim sadržajem.

Politička stranka Glas nezadovoljnih građana BiH ni po urgenciji nije dostavila traženu finansijsku dokumentaciju za 2012. godinu.

Prilikom izrade izvještaja, obzirom da politička stranka nije dostavila traženu dokumentaciju, Služba za reviziju se oslanjala na podatke prikupljene iz drugih izvora: podatke općina, podatke iz jedinstvenog registra računa kod Centralne banke BiH i podatke iz završnog računa stranke za 2012. godinu.

### **Troškovi izborne kampanje**

Politička stranka Glas nezadovoljnih građana BiH u finansijskim izvještajima koje je podnijela Centralnoj izbornoj komisiji BiH nije iskazala troškove izborne kampanje.

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM<sup>5</sup> po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.

U svrhu izborne kampanje Politička stranka Glas nezadovoljnih građana BiH je prema podacima Centralne izborne komisije BiH, na osnovu broja birača, mogla potrošiti 7.237,50 KM.

## **5.2. PREPORUKE**

*Preporučuje se Političkoj stranci Glas nezadovoljnih građana BiH da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredaba poglavlja 15 Izbornog zakona BiH , a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:*

- *da finansijske izvještaje podnosi u formi koju je odobrila Centralna izborna komisija BiH, odnosno da rashode i obaveze iskazuje na način propisan Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka,*
- *da izvještaj za period izborne kampanje podnosi u zakonom propisanom roku i na način kako je to utvrđeno Izbornim zakonom BiH i*
- *da dostavlja i drugu dokumentaciju koju od stranke zatraži Centralna izborna komisija BiH.*

---

<sup>5</sup> Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

## **Komentar**

Politička stranka Glas nezadovoljnih građana BiH nije se očitovala na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu koji joj je dostavljen 10.02.2014. godine.

Šef Službe za reviziju

Mr. sc. Hasida Gušić, revizor