



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj 96/13), a u skladu sa članom 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH”, broj: 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2012. GODINU NOVE GRAĐANSKE INICIJATIVE - KOZARAC

Broj: 03-07-6-691/13
Sarajevo, 14. februar 2014. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA.....	5
Predmet pregleda i kontrole	5
Cilj pregleda i kontrole	5
Obim pregleda i kontrole	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE.....	5
5.1. NALAZI REVIZIJE.....	5
5.2. PREPORUKE	7

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Nove građanske inicijative - Kozarac za 2012. godinu¹.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 22/00, 102/09 i 54/10), koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 95/12), koji je na snazi od 05.12.2012. godine i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona BiH, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu obavljenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, utvrđeno je da je Nova građanska inicijativa - Kozarac prekršila odredbe člana 11. stav (1), (2) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine i odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona BiH.

Pregledom, odnosno kontrolom finansijskih izvještaja, nismo zapazili ništa značajno, osim gornje napomene, što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

¹ Politička stranka nije podnile finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Nove građanske inicijative - Kozarac za 2012. godinu.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 96/13) i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 103/08).

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji velika mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Nova građanska inicijativa - Kozarac je ostvarila prihod u iznosu od 8.918,00 KM, što je prikazano u narednoj tabeli:

Red. br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u uk. prihodu %
1	Članarina	240,00	2,69 %
2	Prilozi fizičkih lica	335,00	3,76 %
3	Prilozi pravnih lica	0,00	9,39 %
4	Prihodi od imovine	0,00	0,00 %
5	Prihodi od pr.lica	0,00	0,00 %
6	Prihodi od poklona	1.200,00	13,46 %
7	Prihodi iz budžeta	7.143,00	80,10 %
	Ukupni prihodi:	8.918,00	100,00 %

U godišnjem finansijskom izvještaju Nova građanska inicijativa - Kozarac je iskazala ukupne rashode u iznosu od 9.063,00 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Nova građanska inicijativa - Kozarac. Skraćeni naziv je NGI-Kozarac.

Nova građanska inicijativa - Kozarac je Rješenjem Osnovnog suda u Banja Luci, broj: Rp-1/08 od 07.03.2008. godine upisana u sudski registar političkih organizacija.

Sjedište političke stranke je u Prijedoru. U finansijskom izvještaju, kao adresa političke stranke, navoden je Kozarac, ul. Maršala Tita bb.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je Zinajda Mahmuljin, predsjednica stranke.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2012. godinu je Alma Kecman.

Prema podacima iz finansijskog izvještaja Nova građanska inicijativa - Kozarac nema niže nivoe organizovanja.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Nove građanske inicijative - Kozarac za 2012. godinu.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Nove građanske inicijative - Kozarac obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na priloge fizičkih lica i prihode iz budžeta, kao i troškove izborne kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je izvršila pregled i kontrolu godišnjih finansijskih izvještaja Nove građanske inicijative - Kozarac u periodu od 2008. do 2011. godine, nakon kojih su izdati izvještaji o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama revizije.

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2011. godinu nije utvrđeno ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.

5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE

5.1. NALAZI REVIZIJE

- a) **Nova građanska inicijativa - Kozarac je prekršila odredbe člana 11. stav (1), (2) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

Na osnovu finansijskog izvještaja i finansijske dokumentacije koju je na zahtjev Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine dostavila politička stranka, utvrđeno je da ista nije uspostavila potpune evidencije o svojim rashodima, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju², nije podnijela finansijski izvještaj za period izborne kampanje, na način kako je utvrđeno Izbornim zakonom BiH, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (2) Zakona o finansiranju³ i godišnji finansijski izvještaj nije podnijela na način kako je

² U skladu sa odredbom člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, stranka je bila obavezna voditi evidencije o svojim prihodima i rashodima.

³ Politička stranka podnosi poseban finansijski izvještaj za period izborne propagande na način kako je utvrđeno Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.

propisala Centralna izborna komisija BiH, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (3) ovog Zakona⁴.

(1) Nova građanska inicijativa - Kozarac u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju nije iskazala dio troškova po osnovu poreznih obaveza na lična primanja.

Stranka je ie izvršila gotovinske isplate u iznosu od 770,00 KM na ime naknada fizičkim licima, koja nisu uposlenici stranke, a pri tome nije obračunala i platila, a također u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju nije iskazala trošak, niti obavezu po osnovu poreza i doprinosa u skladu sa poreznim propisima.

Obzirom da nije iskazala dio troškova, stranka je prekršila odredbe člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju.

(2) Politička stranka nije podnijela finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata izbora, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

b) Nova građanska inicijativa – Kozarac je prekršila odredbe 15. 1 stav (1) izbornog zakona Bosne i Hercegovine.⁵

Politička stranka nije podnijela finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine, koji je u skladu sa odredbama iz člana 15. 1 stav (1) Izbornog zakona BiH bila obavezna podnijetu u roku od 30 dana od dana objavljivanja izbornih rezultata u Službenom glasniku BiH.

Troškovi izborne kampanje

Nova građanska inicijativa – Kozarac u godišnjem finansijskom izvještaju za 2012. godinu iskazala je troškove izborne kampanje u okviru limita utvrđenog u članu 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM⁶ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.

⁴ U skladu sa odredbom člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, stranka je obavezna podnositi finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. Sadržaj, forma, način i drugi detalji izvještavanja uređeni su tada važećim Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 61/06).

⁵ Politička stranka koja je učestvovala na izborima za organe vlasti Bosne i Hercegovine na svim nivoima dužna je Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnijeti finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata izbora. Ovaj izvještaji sadrži sljedeće podatke: raspoloživu gotovinu; sve prihode uključujući i priloge u obliku robe i usluga; identitet donatora bilo u novcu ili u naturi, kao i identitet lica koje je primilo takvu donaciju koja premašuje iznos od stotinu (100) konvertibilnih maraka, zajedno sa datumom i iznosom takve uplate; ukupan iznos svih dospjelih dugovanja i ukupan iznos isplata po sljedećim osnovama: troškovi štampanja plakata i plakatiranja, troškovi štampanja predizbornih oglasa, proglašenja, saopštenja i sl. u javnim glasilima, troškovi organizacije i održavanja predizbornih skupova i troškovi štampanja, reprodukcije i slanja predizbornog materijala koji se šalje biračima; i iznos i vrstu neizmirenih dugova i obaveza.

⁶ Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, u svrhu izborne kampanje Nova građanska inicijativa – Kozarac je ostvarila troškove u iznosu od 2.580,00 KM, iako je prema podacima Centralne izborne komisije BiH, na osnovu broja birača, mogla potrošiti 25.223,70 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Novoj građanskoj inicijativi – Kozarac da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredaba poglavlka 15 Izbornog zakona BiH, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da uspostavi potpune evidencije o svim rashodima stranke,*
- *da u izornoj godini podnosi finansijske izvještaje na način propisan u članu 15.1 stav (1) Izbornog zakona BiH,*
- *da finansijske izvještaje podnosi u formi koju je odobrila Centralna izborna komisija BiH i*
- *da poštuje i druge propise, prevashodno porezne, iz kojih proističu dodatne obaveze i troškovi, koje politička stranka treba izmirivati i evidentirati u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju koji podnosi Centralnoj izornoj komisiji BiH.*

Komentar

Nova građanska inicijativa – Kozarac nije se očitovala na nalaze revizije i mišljenje ravizora dato u preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu koji joj je dostavljen 02.12.2013. godine.

Mr. sc. Hasida Gušić, šef Službe za reviziju, revizor