



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj 96/13), a u skladu sa članom 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH”, broj: 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2012. GODINU BOSANSKOHERCEGOVAČKE PATRIOTSKE STRANKE – SEFER HALILOVIĆ

Broj: 03-07-6-676/13
Sarajevo, 16. juni 2014. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA.....	5
Predmet pregleda i kontrole	5
Cilj pregleda i kontrole	5
Obim pregleda i kontrole	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE.....	6
5.1. NALAZI REVIZIJE.....	6
5.2. PREPORUKE	9

MISLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Bosanskohercegovačke patriotske stranke – Sefer Halilović za 2012. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj: 22/00, 102/09 i 54/10), koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, Zakona o finansiranju političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj: 95/12), koji je na snazi od 05.12.2012. godine i članom 15.10 Izbornog zakona BiH, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu obavljenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, utvrđeno je da je Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović prekršila odredbe člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine.

Pregledom, odnosno kontrolom finansijskih izvještaja, nismo zapazili ništa značajno, osim gornje napomene, što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Bosanskohercegovačke patriotske stranke – Sefer Halilović za 2012. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj: 96/13) i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj: 103/08).

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji velika mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović je ostvarila prihod u iznosu od 370.343,08 KM, što je prikazano u narednoj tabeli:

Red. br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u uk. prihodu %
1	Članarina	5.583,96	1,51 %
2	Prilozi fizičkih lica	11.884,66	3,21 %
3	Prilozi pravnih lica	12.566,68	3,39 %
4	Prihodi od imovine	98,41	0,03 %
5	Prihodi od pr.lica	0,00	0,00 %
6	Prihodi od poklona	0,00	0,00 %
7	Prihodi iz budžeta	340.209,37	91,86 %
	Ukupni prihodi:	370.343,08	100,00 %

U godišnjem finansijskom izvještaju Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović je iskazala ukupne rashode u iznosu od 410.001,21 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović. Skraćeni naziv stranke je BPS – Sefer Halilović.

Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović je Rješenjem broj: 065-O-Reg-06-001437 od 28.06.2006. godine upisana u registar političkih organizacija kod Kantonalnog suda u Sarajevu, sa sjedištem u Sarajevu, ulica Titova broj 9.

U godišnjem finansijskom izvještaju za 2013. godinu koji je Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović podnijela 31.03.2014. godine, kao adresa političke stranke navedena je ulica Ćemaluša broj 6/II Sarajevo.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je Sefer Halilović, predsjednik stranke.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2012. godinu je Nalvedina Dedagić-Čengiđ.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, organizacionu strukturu Bosanskohercegovačke patriotske stranke – Sefer Halilović čine:

- Centrala BPS - Sefer Halilović,
- Regionalni odbor BPS - Sefer Halilović Sarajevsko - Goraždanske regije sa 12 općinskih odbora,
- Regionalni odbor BPS - Sefer Halilović Regije Sjeveroistočna Bosna sa 18 općinskih odbora,
- Regionalni odbor BPS - Sefer Halilović Regije Centralna Bosna sa 23 općinska odbora,
- Regionalni odbor BPS - Sefer Halilović Unsko - Sanske regije sa 8 općinskih odbora i
- Regionalni odbor BPS - Sefer Halilović Hercegovačke regije sa 6 općinskih odbora

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Bosanskohercegovačke patriotske stranke – Sefer Halilović za 2012. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Bosanskohercegovačke patriotske stranke – Sefer Halilović obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na priloge fizičkih i pravnih lica i prihode iz budžeta, kao i troškove izborne kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je izvršila pregled godišnjih finansijskih izvještaja Bosanskohercegovačke patriotske stranke – Sefer Halilović u periodu od 2006. do 2011. godine, te reviziju godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu i postizbornog finansijskog izvještaja – Opšti izbori 2010, nakon kojih su izdati izvještaji o pregledu, odnosno reviziji, sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama revizije.

Nakon izvršenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja Bosanskohercegovačke patriotske stranke – Sefer Halilović za 2011. godinu, izdat je izvještaj o pregledu sa mišljenjem revizora i preporukama stranci da se ne finansira zabranjenim priložima, da vodi evidencije o svojim prihodima i rashodima i da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji BiH popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2012. godinu, utvrđeno je da politička stranka nije ispoštovala date preporuke revizije.

5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE

5.1. NALAZI REVIZIJE

a) Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović je postupila suprotno odredbama člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, jer se finansirala iz zabranjenih izvora.¹

Politička stranka je ostvarila prihod iz izvora koji su zabranjeni političkim strankama, na način što je njenih sedam (7) organizacionih dijelova u periodu januar - novembar 2012. godine koristilo poslovne prostorije u vlasništvu općina, bez plaćanja zakupnine ili uz cijenu zakupa koja je znatno niža od tržišne cijene. Na taj način stranka je prekršila odredbe člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- Općinski odbor BPS-Sefer Halilović Ilijaš bez naknade je koristio prostor površine 14,00 m² u vlasništvu Općine Ilijaš. Obzirom da u skladu sa Odlukom o načinu i visini plaćanja zakupnine poslovnih prostora na području Općine Ilijaš (“Službene novine Kantona Sarajevo”, broj 2/00) najniži iznos mjesečne zakupnine na području ove općine iznosi 8,00 KM/m², stranka je korištenjem poslovnog prostora u periodu od januara do novembra 2012. godine ostvarila zabranjen prilog u iznosu od 1.232,00 KM.
- Općinski odbor BPS-Sefer Halilović Novo Sarajevo bez naknade je koristio prostor površine 25,80 m² u vlasništvu Općine Novo Sarajevo. U skladu sa Odlukom o načinu i visini plaćanja zakupnine poslovnih prostora (prečišćeni tekst - “Službene novine Kantona Sarajevo”, broj 29/07) najniža cijena mjesečne zakupnine u prvoj zoni Općine Novo Sarajevo iznosi 12,00 KM/m². Korištenjem poslovnog prostora bez naknade, u periodu od jedanaest mjeseci, stranka je ostvarila zabranjen prilog u iznosu od 3.405,60 KM.
- Općinski odbor BPS-Sefer Halilović Ilidža je na osnovu Ugovora o zakupu poslovnih prostorija sa Općinom Ilidža, broj: 05-23-585/2-08 od 07.10.2009. godine, koristio poslovni prostor površine 33,50 m². Cijena zakupa je ugovorena u procentu 10% od početne cijene zakupa od 20,00 KM za extra zonu, u kojoj se poslovni prostor nalazi, odnosno u iznosu od 2,00 KM/m², uvećanoj za porez na dodatnu vrijednost na puni iznos zakupnine. Korištenjem poslovnog prostora po cijeni zakupnine ispod tržišne cijene, stranka je ostvarila prilog Općine Ilidža u iznosu od 6.633,00 KM.
- Općinski odbor BPS-Sefer Halilović Centar Sarajevo je na osnovu Ugovora o zakupu poslovnih prostorija, broj: 04-49-4-48/09 od 30.06.2009. godine, koristio poslovni prostor površine 12 m², po cijeni zakupa od 1,00 KM/m².

¹ U skladu sa odredbom iz člana 8. stav (1) tada važećeg Zakona o finansiranju, državni, entitetski i kantonalni organi, organi Brčko Distrikta BiH, organi opštinskih i mjesnih zajednica, javne institucije, javna preduzeća, humanitarne organizacije, anonimni donatori, vjerske zajednice, kao i pravna lica u kojima uloženi javni kapital iznosi najmanje 25% ne mogu da finansiraju političke stranke.

Prema Odluci o dodjeli u zakup poslovnih zgrada i prostorija Općine Centar Sarajevo, broj: 01-49-1690/09 od 23.06.2009. godine, najniži iznos zakupnine u I zoni Općine Centar iznosi 20,00 KM/m². Korištenjem poslovnog prostora u periodu od januara do novembra 2012. godine, po cijeni nižoj od one koja je utvrđena Odlukom o dodjeli u zakup poslovnih zgrada i prostorija Općine Centar Sarajevo, Bosanskohercegovačka patriotska stranka-Sefer Halilović je ostvarila prilog Općine Centar u iznosu od 2.508,00 KM.

- Općinski odbor BPS-Sefer Halilović Gradačac je na osnovu Ugovora o zakupu poslovnih prostorija, broj: 07/2-31-5490/08 od 10.08.2009. godine, koristio poslovni prostor površine 19,90 m², po cijeni zakupa od 0,80 KM/m².
Prema Odluci o visini naknade za izdavanje u zakup poslovnih zgrada, prostorija i parkinga za 2009. godinu („Službeni glasnik Općine Gradačac“, broj 2/09), cijena zakupnine u II zoni Općine Gradačac iznosi 8,00 KM/m². Korištenjem poslovnog prostora u periodu od jedanaest mjeseci u 2012. godini, po cijeni 10% od cijene zakupa utvrđene Odlukom Općine Gradačac, Bosanskohercegovačka patriotska stranka-Sefer Halilović je ostvarila zabranjen prilog u iznosu od 1.576,00 KM.
- Općinski odbor BPS - Sefer Halilović Zavidovići je na osnovu Ugovora o korištenju poslovne prostorije u vlasništvu općine Zavidovići, broj: 02-23-132/09 od 26.01.2009. godine, bez naknade koristio poslovni prostor površine 22,87 m², u vlasništvu općine, te ostvario zabranjen prilog.
- Općina Bosanska Krupa je Odlukom Općinskog vijeća Općine Bosanska Krupa, broj: 01/V-02-3476-11-1/09 od 17.11.2009. godine („Službeni glasnik Općine Bosanska Krupa“, broj 10/2009) dodijelila poslovni na korištenje BPS - Sefer Halilović, bez naknade.

b) Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja i druge dokumentacije stranke utvrđeno je da Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović nije ispoštovala odredbe člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine²

Politička stranka nije uspostavila potpunu evidenciju o svojim rashodima, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (1) tada važećeg Zakona o finansiranju političkih stranaka i finansijski izvještaj nije podnijela u formi koju je propisala Centralna izborna komisija BiH, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (3) istog Zakona.

- Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju nije iskazala trošak, niti obavezu po osnovu poreza i doprinosa na gotovinske isplate putem blagajne, u iznosu od 35.480,00 KM, koje imaju karakter ličnih primanja.

² U skladu sa odredbama 11. stav (1) tada važećeg Zakona o finansiranju, stranka je obavezna uspostaviti potpune i tačne evidencije o svojim prihodima i rashodima.

U skladu sa odredbama člana 11. stav (3) istog Zakona o finansiranju, stranka je obavezna podnositi finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. Sadržaj, forma, način i drugi detalji izvještavanja uređeni su tada važećim Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj: 61/06)

Uvidom u blagajničke evidencije stranke, utvrđene su isplate za troškove održavanja u iznosu od 14.720,00 KM, troškove predizbornih skupova u iznosu od 2.500,00 KM, troškove plakatiranja u vrijeme izborne kampanje za Lokalne izbore 2012. godine u iznosu od 13.270,00 KM i za dnevnice posmatračima na izborima, u iznosu od 4.990,00 KM.

Obzirom da su sredstva isplaćena fizičkim licima koja nisu uposlenici stranke, ista imaju karakter ličnih primanja, i opreziva su u skladu sa poreznim propisima³. Politička stranka je bila obavezna obračunati i platiti porez i doprinose, te ih kao trošak evidentirati u svojim poslovnim knjigama, u skladu sa odredbom člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranka, a u skladu sa odredbom člana 11. stav (3) istog Zakona, iskazati trošak u finansijskom izvještaju koji je podnijela Centralnoj izbornoj komisiji BiH, na način propisan Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

- Politička stranka nije uspostavila pravovremene evidencije o troškovima izborne kampanje i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora nije podnijela u skladu sa tada važećim Pravilnikom o predizbornim i postizbornim izvještajima političkih stranka („Službeni glasnik BiH“, broj: 61/06).

U finansijskom izvještaju, koji obuhvata period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere izbornih rezultata, do 06.11.2012. godine⁴, Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović je prijavila troškove izborne kampanje u iznosu od 49.663,02 KM.

U godišnjem finansijskom izvještaju za 2012. godinu, iste troškove stranka je iskazala u iznosu od 81.021,96 KM.

Troškovi izborne kampanje

Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović je iskazala troškove izborne kampanje u skladu sa odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, odnosno u okviru zakonom utvrđenog limita.

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM⁵ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.

² Zakon o porezu na dohodak („Službene novine Federacije BiH“, br. 10/08, 9/10 i 44/11) i Pravilnik o primjeni Zakona o porezu na dohodak („Službene novine Federacije BiH“, broj: 67/08, 4/10, 86/10, 10/11, 53/11 i 20/12)

⁴ Odluka o potvrđivanju i objavi rezultata Lokalnih izbora u Bosni i Hercegovini 2012. godine („Službeni glasnik BiH“ broj 88/12)

⁵ Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

U svrhu izborne kampanje Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović je iskazala troškove u iznosu od 81.021,96 KM, iako je prema podacima Centralne izborne komisije BiH, na osnovu broja birača, mogla potrošiti 537.102,30 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Bosanskohercegovačkoj patriotskoj stranci – Sefer Halilović da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da se ne finansira iz izvora koji su političkim strankama zabranjeni Zakonom o finansiranju političkih stranaka*
- *da uspostavi potpune evidencije o rashodima i da finansijske izvještaje Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnosi u formi propisanoj Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka,*
- *da poštuje i druge propise, prevashodno porezne, iz kojih proističu dodatne obaveze i troškovi, koje politička stranka treba izmirivati i evidentirati u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju koji podnosi Centralnoj izbornoj komisiji BiH*

Također, Bosanskohercegovačkoj patriotskoj stranci – Sefer Halilović se preporučuje da veći dio novčanih tokova preusmjeri na transakcijski račun, te smanji gotovinska plaćanja iz blagajne⁶. Prema podacima iz poslovnih knjiga i finansijskog izvještaja koji je podnijela Centralnoj izbornoj komisiji BiH, politička stranka je 60% troškova platila gotovinom iz blagajne.

Komentar

Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović je aktom, broj: 25-04/2014 od 11.06.2014. godine odgovorila na Preliminarni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, navela da prihvata navedeni izvještaj i istovremeno uputila primjedbu vezanu za navođenje prekršaja iz člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka. Stranka navodi da su sredstva iz blagajne isplaćena po odlukama njenih nižih organizacionih dijelova, čija odgovorna lica su sredstva pravdala nalogima za isplatu preko blagajne, po vrstama troškova.

Primjedba političke stranke nije uvažena, obzirom da su usluge za Bosanskohercegovačku patriotsku stranku – Sefer Halilović izvršila fizička lica, koja nisu uposlenici stranke, pa sredstva koja su im isplaćena imaju karakter ličnih primanja, te su oporeziva u skladu sa poreznim propisima.

Šef Službe za reviziju

Mr.sc. Hasida Gušić, revizor

⁶ U 2012. godini Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović je iskazala gotovinske isplate iz blagajne u iznosu od 221.948,72 KM.