



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 95/12), člana 24. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 61/06) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2011. GODINU STRANKE ZA BOSNU I HERCEGOVINU

Broj: 03-07-6-417/12
Sarajevo, 17.07.2013. godine

SADRŽAJ:

MIŠLJENJE	2
1. UVOD	3
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	3
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA	4
Predmet pregleda i kontrole	4
Cilj pregleda i kontrole	4
Obim pregleda i kontrole	4
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	4
5. NALAZI I PREPORUKE	4
5.1. NALAZI	4
5.2. PREPORUKE	10

MIŠLJENJE

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Stranke za Bosnu i Hercegovinu za 2011. godinu.

Rukovodstvo stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama tada važećeg Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ br. 22/00,102/09 i 54/10)¹- u daljem tekstu Zakona o finansiranju i uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled, kako bismo dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost, koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu obavljenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja, utvrđeno je da Stranka za Bosnu i Hercegovinu nije postupila u skladu sa odredbama člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju i člana 15.10 stav (2) Izbornog zakona BiH, jer je primala zabranjene priloge, nije vodila adekvatne evidencije o svojim prihodima i rashodima, izvještaj nije popunila u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, i prekoračila je dozvoljeni limit na troškove kampanje.

Pregledom, odnosno kontrolom finansijskog izvještaja, osim gornje napomene, nismo zapazili ništa značajno, što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju.

¹ Dana 5.12.2012. godine stupio je na snagu novi Zakon o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ br.95/12).

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Stranke za Bosnu i Hercegovinu za 2011. godinu.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji velika mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Stranka za Bosnu i Hercegovinu ostvarila je ukupne prihode u iznosu od 1.254.989,81 KM, čija struktura je data u sljedećoj tabeli:

Red. br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u uk.prih. %
1	Članarina	17.577,10	1,40%
2	Prilozi fizičkih lica	12.036,00	0,96%
3	Prilozi pravnih lica	3.200,00	0,25%
4	Prihodi od imovine	694,13	0,06%
5	Prihodi od pr.lica	0,00	0,00%
6	Prihodi od poklona	1.960,00	0,16%
7	Prihodi iz budžeta	1.219.522,58	97,17%
	Ukupni prihodi:	1.254.989,81	100,00%

U godišnjem finansijskom izvještaju Stranka za Bosnu i Hercegovinu iskazala je ukupne rashode u iznosu od 1.378.788,59 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Stranka za Bosnu i Hercegovinu. Skraćeni naziv stranke je SBiH.

Politička stranka je upisana u sudski registar 25.04.1996. godine kod Višeg suda u Sarajevu pod brojem R-I-2/96. Rješenjem broj R-1-2/02 od 25.04.2002. godine stranka je upisana u registar političkih organizacija kod Kantonalnog suda u Sarajevu, sa sjedištem u Ulici Maršala Tita 9a .

Rješenjem Općinskog suda u Sarajevu, broj 065-0-F1-12-000 001 od 26.01.2012. godine izvršena je promjena sjedišta Stranke za Bosnu i Hercegovinu. Novo sjedište Stranke za Bosnu i Hercegovinu je Trg Fra Grge Martića 2/II u Sarajevu.

Lice ovlašteno za zastupanje političke stranke je dr. Haris Silajdžić, predsjednik stranke, i Amer Jerlagić, ovlašteno lice za predsjednika.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2011. godinu je Salem Halilović.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2011. godinu, organizacionu strukturu Stranke za Bosnu i Hercegovinu čine:

- Centrala Stranke za Bosnu i Hercegovinu Sarajevo,
- Klub poslanika Stranke za Bosnu i Hercegovinu FBiH,
- Klub poslanika Stranke za Bosnu i Hercegovinu BiH,
- Mladi Stranke za Bosnu i Hercegovinu,

- Fondacija Stranke za Bosnu i Hercegovinu,
- 9 kantonalnih vijeća Stranke za Bosnu i Hercegovinu,
- Regionalni odbor Stranke za Bosnu i Hercegovinu Skender Vakuf,
- Gradski savjet Stranke za Bosnu i Hercegovinu Mostar
- 25 općinskih/opštinskih organizacija Stranke za Bosnu i Hercegovinu,
- 46 općinskih/opštinskih savjeta Stranke za Bosnu i Hercegovinu i
- Žene Stranke za Bosnu i Hercegovinu.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Stranke za Bosnu i Hercegovinu za 2011. godinu.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša ustanoviti da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenog zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti terensku reviziju, da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju.

Obim pregleda i kontrole finansijskog izvještaja Stranke za Bosnu i Hercegovinu obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka, koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju, sa odredbama Zakona o finansiranju, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na priloge fizičkih i pravnih lica, i prihode iz budžeta.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka je obavila reviziju i pregled finansijskih izvještaja Stranke za Bosnu i Hercegovinu u periodu od 2004. do 2010. godine, nakon čega su izdati izvještaji o reviziji, odnosno izvještaji o pregledu sa nalazima revizije, mišljenjem revizora i preporukama političkoj stranci.

Nakon izvršene revizije godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu, izdat je izvještaj o reviziji sa nalazima revizije i preporukom revizora da stranka treba da postupa u skladu sa odredbama člana 8. stav (1) i stav (2) i člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2011. godinu, utvrđeno je da Stranka za Bosnu i Hercegovinu nije ispoštovala preporuke koja se odnose na poštivanje odredbi člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1. NALAZI

a) Stranka za Bosnu i Hercegovinu je postupila suprotno odredbama člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, jer se finansirala iz zabranjenih priloga.²

² U skladu sa odredbom iz člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, državni, entitetski i kantonalni organi, organi Brčko Distrikta BiH, organi opštinskih i mjesnih zajednica, javne institucije, javna preduzeća, humanitarne organizacije, anonimni donatori, vjerske zajednice, kao i pravna lica u kojima uloženi javni kapital iznosi najmanje 25% ne mogu da finansiraju političke stranke.

Politička stranka, odnosno njenih petnaest (15) organizacionih dijelova, je ostvarila prihod iz izvora koji su zabranjeni političkim strankama, na način što je koristila poslovne prostorije koje su u vlasništvu općina, bez plaćanja zakupnine. Na taj način stranka je prekršila odredbe člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- Općinski savjet SBiH Centar Sarajevo je na osnovu Ugovora o zakupu poslovnih prostorija sa Općinom Centar Sarajevo, broj 04-49-4-39/09 od 26.05.2009. godine, koristio poslovni prostor površine 66 m², po cijeni koja je ugovorena u iznosu od 1,00 KM po m² uvećanoj za porez na dodatu vrijednost. Prema Odluci o dodjeli u zakup poslovnih zgrada i prostorija Općine Centar Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 20/09), najniža cijena zakupnine u II zoni Općine Centar, gdje se prostorije stranke i nalaze, iznosi 12,00 KM po m². Korištenjem poslovnog prostora u 2011. godini po cijeni nižoj od cijene utvrđene navedenom Odlukom, Stranka za Bosnu i Hercegovinu je ostvarila prilog Općine Centar Sarajevo u iznosu od 8.712,00 KM.
- Općinski savjet SBiH Ilidža je na osnovu Ugovora o zakupu poslovnih prostorija sa Općinom Ilidža, broj 05-23-2113/09 od 07.10.2009. godine, koristio poslovni prostor površine 35 m². Cijena zakupa je ugovorena u procentu 10% od početne cijene zakupa od 20,00 KM za extra zonu, u kojoj se poslovni prostor nalazi, odnosno u iznosu od 2,00 KM po m² uvećanoj za porez na dodatu vrijednost. Korištenjem poslovnog prostora u 2011. godini, po cijeni zakupnine ispod tržišne cijene, stranka je ostvarila prilog Općine Ilidža u iznosu od 7.560,00 KM.
- Općinski savjet SBiH Tuzla je na osnovu Ugovora o zakupu poslovnih prostorija, broj 17-23-633 zaključenim 15.05.2007. godine sa Općinom Tuzla, koristio poslovni prostor površine 55,18 m² i ostali prostor površine 6,35 m² što ukupno iznosi 61,53 m². Za korištenje poslovnog prostora ugovorena je cijena od 1,00 KM po m², dok je za ostali prostor ugovorena cijena od 0,50 KM po m², koja se uvećava za porez na dodatu vrijednost. Prema Odluci o davanju u zakup općinskih poslovnih zgrada, poslovnih prostorija i garaža ("Službeni glasnik Općine Tuzla", broj 6/04), najniža cijena zakupnine u II zoni Općine Tuzla, gdje se prostorije stranke nalaze, za poslovne prostorije u prizemlju iznosi 8,00 KM po m², a za ostale prostorije početna cijena zakupa se umanjuje za 50% odnosno za navedenu zonu iznosi 4,00 KM po m². Korištenjem poslovnog prostora u periodu od januara do decembra 2011. godine pod povoljnijim uslovima, odnosno nižoj cijeni od one koja je propisana pomenutom odlukom, Stranka za Bosnu i Hercegovinu je ostvarila prilog Općine Tuzla u iznosu od 5.735,00 KM.
- Općinski odbor SBiH Sanski Most bez naknade je koristio prostor površine 24,00 m² u vlasništvu Općine Sanski Most³. Obzirom da u skladu sa Odlukom o uslovima i načinu davanja u zakup poslovnih prostorija i poslovnih zgrada na području općine Sanski Most ("Službeni glasnik Općine Sanski Most", broj 4-20) cijena zakupa po m² iznosi 10,00 KM za poslovne prostore do 25,00 m², stranka je ostvarila zabranjeni prilog u iznosu od 2.880,00 KM.
- Općinski savjet SBiH Ilijaš bez naknade je koristio prostor površine 19,50 m² u vlasništvu Općine Ilijaš⁴. Obzirom da u skladu sa Odlukom o načinu i visini plaćanja zakupnine poslovnih prostora na području općine Ilijaš ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 2/00) najniži iznos mjesečne zakupnine na području ove općine iznosi 8,00 KM, stranka je ostvarila zabranjen prilog u iznosu od 1.872,00 KM.

³ Akt Općine Sanski Most br.03-23-8-833/12 od 11.04.2012.godine.

⁴ Akt Općine Ilijaš broj: 04/1-14-882/12 od 11.04.2012. godine.

- Općinski odbor SBiH Gradačac bez naknade je koristio prostor površine 40,00 m² u vlasništvu Općine Gradačac u zgradi Crvene škole⁵. Obzirom da u skladu sa Odlukom o visini naknade za izdavanje u zakup poslovnih zgrada, prostorija i parkinga cijena zakupa po m² iznosi 0,80 KM, stranka je ostvarila zabranjeni prilog u iznosu od 384,00 KM.
- Na osnovu ugovora broj 02-014-429/09 od 15.07.2009. godine, Opštinski savjet SBiH Teslić je koristio prostor površine od 26,74 m² u vlasništvu Opštine Teslić. Ugovorena je cijena zakupa od 0,50 KM po m². Obzirom da politička stranka u 2011. godini nije plaćala zakupninu Opštini Teslić⁶, niti ima iskazanu obavezu za plaćanje iste, ostvarila je zabranjeni prilog u iznosu od 160,44 KM.
- Na prijedlog Službe za društvene djelatnosti, boračko - invalidsku zaštitu i raseljena lica Općine Visoko⁷, Općinski načelnik je donio rješenje broj: 01/2-02-424/10 od 11.06.2010. godine, kojim se Stranci za BiH dodjeljuje na korištenje poslovni prostor površine 45 m² uz obavezu tekućeg održavanja i plaćanja komunalija (grijanje, voda, električna energija).
- Pored navedenih, poslovne prostore bez naknade su koristili organizacioni dijelovi Stranke za Bosnu i Hercegovinu u sljedećim općinama: Starom gradu Sarajevo, Hadžićima, Donjem Vakufu, Bosanskoj Krupi, Čelincu, Fojnici i Jablanici.

b) Stranka za Bosnu i Hercegovinu nije ispoštovala odredbe člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.⁸

Na osnovu obavljenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2011. godinu, utvrđeno je da Stranka za Bosnu i Hercegovinu nije vodila potpune i tačne evidencije o svojim prihodima i rashodima i da obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja nije popunila u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, čime su prekršene odredbe člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju.

- (1) Za četiri organizaciona dijela, Stranka za Bosnu i Hercegovinu nije uspostavila evidencije o prihodima koje su u 2011. godini, ostvareni iz opštinskih budžeta u ukupnom iznosu od 5.929,43 KM, niti ih je stranka iskazala u finansijskom izvještaju.
- Na zahtjev Centralne izborne komisije BiH, Opština Opština Kozarska Dubica je dostavila akt broj: 03-40-13/2/12 od 30.07.2012. godine, u kome navodi da su na račun stranke uplaćena sredstva u iznosu od 2.339,90 KM.
 - Opština Milići u aktu broj: 04-435-24-1/13 od 20.05.2013.godine, navodi da su na račun stranke uplaćena sredstva u iznosu od 1.888,60 KM.

⁵ Akt Općine Gradačac br.06/3-05-1017/12 od 19.04.2012.g

⁶ Akt Općine Teslić broj: 08-41-75/12 od 19.04.2012.g

⁷ Akt Općine Visoko br. 01/2-02-244/12 od 25.04.2012.g sa Rješenjem od 11.06.2010.g

⁸ Prema odredbama člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, političke stranke su obavezne da vode evidencije o svojim prihodima i rashodima.

U skladu sa odredbama člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, stranka podnosi finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija, a u skladu s tim donesen je Pravilnik o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka kojim su propisani sadržaj i forma finansijskog izvještaja („Službeni glasnik BiH“ broj 61/06).

- Opština Prnjavor u aktu broj: 01/1-401-31/12 od 20.02.2012.godine, navodi da su na račun stranke uplaćena sredstva u iznosu od 1.428,81 KM.
 - Opština Kostajnica u aktu broj: 04-40-276/13 od 17.05.2013. godine, navodi da su na račun stranke uplaćena u iznosu od 277,12 KM.
- (2) Stranka je prihod iz budžeta, koji je ostvarila iz budžeta četiri općine, iskazala u finansijskom izvještaju u manjem iznosu od ostvarenoga: prihod iz budžeta Općine Živinice manje za 1.250,30 KM, Općine Ilidža manje za 1.628,15 KM, Općine Prozor- Rama manje za 1.070,10 KM, i Općine Bratunac manje za 47,00 KM. Ukupno sredstva budžeta u finansijskom izvještaju su iskazana manje od ostvarenih za 3.995,55 KM.
- (3) Istovremeno, stranka je prihode iz budžeta jednog kantona, Grada Mostara i četiri općine iskazala u finansijskom izvještaju u većim iznosima od ostvarenih za 11.646,70 KM. Prihod iz budžeta Kantona Srednje-Bosanskog više za 3.013,88 KM, Grada Mostara više za 3.974,90 KM, Općine Stari grad Sarajevo više za 1.579,00 KM, Općine Zavidovići više za 1.337,14 KM, Općine Ilijaš više za 1.000,00 KM i Općine Čelić više za 741,78 KM, u odnosu na podatke o isplaćenim sredstvima koje je dostavio kanton, Grad Mostar i navedene općine.
- (4) U finansijskom izvještaju na obrascu 3-b (prilozi pravnih lica) stranka je iskazala priloge u iznosu od 4.200,00 KM. Kontrolom finansijske dokumentacije je utvrđeno da ja Stranka demokratske aktivnosti iz Cazina vratila dio donacije iz 2010. godine Stranci za BiH u iznosu od 3.200,00 KM⁹, a da je organizacioni dio Stranke za BiH u Tesliću izvršio prenos sredstava na stranku u iznosu od 1.000,00 KM. Povrat pozajmice, kao i interni prenos sredstava sa jednog organizacionog dijela stranke na drugi, nesmatra se prihodom, te je na navedeni način stranka svoje prihode iskazala u većem iznosu za 4.200,00 KM u finansijskom izvještaju, čime je prekršila odredbe člana 13. stav (5) Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.¹⁰
- (5) Na obrascu 3-e (Nenovčane donacije i računi koje politička stranka nije imala obavezu platiti) stranka je kod Općinskog savjeta Čelić iskazala iznos od 1.750,00 KM. Uvidom u navedeni obrazac, utvrđeno je da je Kantonalni odbor Stranke za BiH Tuzla izvršio uplatu novčanih sredstava svom organizacionom dijelu, što se ne smatra prihodom u kontekstu odredaba Zakona o finansiranju
- (6) Režijsko administrativni troškovi, koji se odnose na zakupnine poslovnih prostora, u finansijskom izvještaju nisu iskazani u skladu sa odredbama člana 21. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

Kod šest organizacionih dijelova Stranke za Bosnu i Hercegovinu, koji su na osnovu ugovora o zakupu koristili poslovne prostorije, u finansijskom izvještaju nisu iskazani troškovi zakupa u iznosu od 13.964,04 KM, i to kod sljedećih:

- Općinsko vijeće stranke Bugojno je dana 26.12.2008. godine, zaključilo Ugovor broj: 01-39/08 sa fizičkim licem¹¹ sa ugovorenom cijenom mjesečnog zakupa od 200,00 KM, odnosno na godišnjem nivou 2.400,00 KM. Stranka za navedeni organizacioni dio na

⁹ Izvod br.37 NLB Tuzlanska banka A-sda Cazin.

¹⁰ Član 13. Stav (5) Pravilnika: Novčana sredstva koja jedan organizacioni dio prenosi drugom organizacionom dijelu unutar političke stranke ne smatra se prihodom iz stava (1) ovog člana i ne iskazuje se na Obrascu 3 iz člana 5. ovog Pravilnika.

¹¹ Ugovor o zakupu OV SBiH Bugojno sa Mustajbegović Zahidom.

obrascu 4-1. finansijskog izvještaja nije iskazala troškove zakupnine u iznosu od 2.400,00 KM.

- Općinski savijet stranke Gornji Vakuf je dana 16.02.2008. godine, zaključio Ugovor sa fizičkim licem¹² prema kome mjesečni zakup iznosi 100,00 KM, odnosno na godišnjem nivou 1.200,00 KM. Stranka za navedeni organizacioni dio na obrascu 4-1. finansijskog izvještaja nije iskazala troškove zakupnine u iznosu od 1.200,00 KM.
- Općinski odbor stranke Konjic je dana 12.01.2009. godine, zaključio Ugovor broj: 08-25-10-65 sa Općinom Konjic, prema kome mjesečni zakup iznosi 202,96 KM, odnosno na godišnjem nivou 2.435,52 KM. Stranka za navedeni organizacioni dio na obrascu 4-1. finansijskog izvještaja nije iskazala troškove zakupnine u iznosu od 2.435,52 KM.
- Općinski odbor stranke Teslić je dana 01.06.2007. godine, zaključio Ugovor o zakupu sa Općinom Teslić, prema kome mjesečni zakup iznosi 13,37 KM, odnosno na godišnjem nivou 160,44 KM. Stranka za navedeni organizacioni dio na obrascu 4-1. finansijskog izvještaja nije iskazala troškove zakupnine u iznosu od 160,44 KM.
- Općinski odbor stranke Banovići je dana 01.04.2008. godine, zaključio Ugovor o zakupu broj: 02-01/08 sa Rudnicima mrkog uglja Banovići, prema kome mjesečni zakup iznosi 47,34 KM, odnosno na godišnjem nivou 568,08 KM. Stranka za navedeni organizacioni dio na obrascu 4-1. finansijskog izvještaja nije iskazala troškove zakupnine u iznosu od 568,08 KM.
- Stranka nije iskazala u finansijskom izvještaju zakupninu za Opštinsku organizaciju SBiH Banja Luka u iznosu od 7.200,00 KM, koju je uplatila unaprijed 2010. godine po Ugovoru o zakupu sa fizičkim licem. U svojim poslovnim knjigama Opštinska organizacija SBiH Banja Luka je kao trošak zakupnine za 2010. godinu iskazala iznos od 21.600,00 KM koji je stranka platila po ugovoru o zakupu broj 149/10, zaključenim 01.11.2010. godine između ove opštinske organizacije stranke i fizičkog lica Musić Enesa, i ako isti važi za zakup poslovnog prostora u periodu 01.01.2011. do 31.12.2013. godine.

Stranka je za dva organizaciona dijela stranke troškove zakupa u finansijskom izvještaju iskazala u manjim iznosima u odnosu na ugovorenu cijenu zakupnine i to: Opštinski odbor SBiH Prijedor za 4.168,00 KM, i Općinska organizacija SBiH Sapna za 600,00 KM.

- Opštinski odbor Stranke za BiH Prijedor je 07.05.2004. godine zaključio Ugovor o zakupu sa fizičkim licem¹³, kojim je utvrđena mjesečna zakupnina u iznosu od 400,00 KM. U skladu sa odredbama iz ugovora o zakupu poslovnog prostora, OO SBiH Prijedor je u 2011. godini ostvario troškove zakupnine u iznosu od 4.800,00 KM. U finansijskom izvještaju (na obrascu 4-1 režijsko-administrativni i ostali troškovi) trošak zakupnine za Opštinski odbor stranke Prijedor je iskazan u iznosu od 632,00 KM, što je za 4.168,00 KM manje od ostvarenog troška po pomenutom osnovu.
- Općinska organizacija SBiH Sapna je dana 01.01.2011. godine zaključila Ugovor o zakupu sa fizičkim licem¹⁴, kojim je utvrđena mjesečna zakupnina u iznosu od 150,00 KM. U skladu sa odredbama iz ugovora o zakupu poslovnog prostora, OO SBiH Sapna je u 2011. godini ostvarila troškove zakupnine u iznosu od 1.800,00 KM. U finansijskom izvještaju (na obrascu 4-1 režijsko-administrativni i ostali troškovi) trošak zakupnine za Općinsku organizaciju

¹² Ugovor o zakupu OS SBiH Gornji Vakuf sa Šećunović Selimom.

¹³ Ugovor o zakupu OO SBiH Prijedor i Murselević Muharem, od 07.05.2004. godine.

¹⁴ Ugovor o zakupu Stranka za BiH Sapna i Selimović Mirsad, zaključen dana 01.01.2011.godine.

stranke Sapna je iskazan u iznosu od 1.200,00 KM, što je za 600,00 KM manje od ostvarenog troška po pomenutom osnovu.

- (7) Stranka za Bosnu i Hercegovinu u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju nije iskazala troškove i obaveze po osnovu poreza i doprinosa, na isplate putnih troškova licima koja nisu uposlenici stranke, plaća za lica koja obavljaju administrativno-tehničke poslove u stranci, isplate posmatračima i plaća po osnovu ugovora o dijelu. Pomenute naknade fizičkim licima, koje imaju karakter ličnih primanja isplaćene su u ukupnom iznosu od 30.926,00 KM, i iste su oporezive u skladu sa poreznim propisima¹⁵.

Uvidom u obrasce 4-1 (režijsko-administrativni troškovi) finansijskog izvještaja organizacionih dijelova stranke, utvrđeni su troškovi kod: Kantonalnog vijeća SBiH Mostar na ime putnih troškova u zemlji 6.600,00 KM, Općinskog savjeta SBiH Tešanj na ime administrativno-tehničkih poslova 6.450,00 KM, Općinskog Savjeta SBiH Jablanica na ime plaće po osnovu ugovora o dijelu 6.050,00 KM, Kantonalnog vijeća SBiH Orašje na ime putnih troškova 4.756,00 KM, Općinskog savjeta SBiH Bosanska Krupa na ime plaće za tehničko lice 1.200,00 KM i isplate za rad posmatrača 1.680,00 KM, Općinskog savjeta SBiH Vitez na ime naknade za rad tehničkog sekretara 2.400,00 KM i Opštinske organizacije SBiH Čelić na ime naknade radnika kancelarije 1.150,00 KM i isplate posmatračima 640,00 KM.

Stranka na isplaćene naknade u ukupnom iznosu od 30.926,00 KM, i ako ista imaju karakter ličnih primanja suprotno poreznim propisima, nije obračunala, niti platila pripadajuće doprinose i poreze, u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju nije iskazala troškove, niti neizmirene obaveze po tom osnovu.

- (8) Podaci o obavezama koje je politička stranka Stranka za Bosnu i Hercegovinu bila obavezna iskazati u finansijskom izvještaju, nisu iskazani u skladu sa odredbama člana 23. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 61/06).

Stranka nije popunila obrazac 5. finansijskog izvještaja u skladu sa odredbama člana 23. stav (1) tačka b) Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka. Stranka je za pojedine Općinske odbore stranke iskazala zbirno obaveze, a ne analitički po svakom dobavljaču i to kod: OO SBiH Tuzla obaveze su iskazane u iznosu od 3.046,00 KM, OO SBiH Fojnica 3.095,00 KM, OO SBiH Konjic 2.193,70 KM i OO SBiH Ilidža 7.953,00 KM.

Troškovi izborne kampanje na prijevremenim izborima za načelnike općina

Stranka za Bosnu i Hercegovinu je učestvovala na prijevremenim izborima za načelnike u dvije općine i to: Ilidža i Travnik. Troškove izborne kampanje za prijevremene izbore za načelnika Općine Travnik, stranka je iskazala u finansijskom izvještaju u iznosu od 15.170,81 KM. Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM po biraču u svakom izbornom krugu¹⁶, prema broju

¹⁵ Zakon o porezu na dohodak ("Službene novine Federacije BiH", br. 10/08, 9/10 i 44/11) i Pravilnik o primjeni Zakona o porezu na dohodak ("Službene novine Federacije BiH", broj: 67/08, 4/10, 86/10, 10/11, 53/11 i 20/2012)

¹⁶ Član 15.10 stav (2) propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava na način što se broj birača u svim izbornim jedinicama, u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata, pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

birača, koje je objavila Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. Prema podacima Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, Stranka za BiH je u svrhu izborne kampanje na prijevremnim izborima za načelnika Općine Travnik, mogla potrošiti 13.300,80 KM. Stranka je prekoračila limitirane troškove kampanje za 1.870,01 KM, čime je prekršila odredbe člana 15.10 stav (2) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Stranci za Bosnu i Hercegovinu da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da postupa u skladu sa odredbama člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, i to:*
 - *da ne prima zabranjene priloge,*
 - *da uspostavi potpune evidencije o svojim prihodima i rashodima i*
 - *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izornoj komisiji BiH popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.*
- *da na sve isplaćene naknade licima koja nisu uposlenici stranke, a koje imaju karakter ličnih primanja obračunava i isplaćuju poreze i doprinose u skladu sa poreznim propisima, i*
- *Stranci se također, preporučuje da se pridržava i odredaba poglavlja 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.*

KOMENTAR:

U ostavljenom roku, Stranka za Bosnu i Hercegovinu nije dostavila dostavila očitovanje na Preliminirani izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2011. godinu, koji je stranci dostavljen dana 17.06.2013. godine.

Mr. Hasida Gušić, šef Službe za reviziju

Nevenko Andan, revizor