



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANCIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na temelju članka 14. stavak (1) Zakona o financiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 22/00, 102/09 i 54/10), članka 24. Pravilnika o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 61/06), a sukladno članku 18. Pravilnika o administracijskim procedurama pregleda, kontrole i revizije financijskih izvješća političkih stranaka («Službeni glasnik BiH», broj: 103/08), izdajem

IZVJEŠĆE O REVIZIJI GODIŠNJEG FINACIJSKOGA IZVJEŠĆA ZA 2010. GODINU I POSLIJEIZBORNOG FINACIJSKOGA IZVJEŠĆA – OPĆI IZBORI 2010. GODINE SAVEZA NEZAVISNIH SOCIJALDEMOKRATA – SNSD-MILORAD DODIK

Broj: 03-07-6-466/11
Sarajevo, 11.05.2012. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE.....	4
3. OPIS REVIZIJE	5
Predmet revizije.....	5
Cilj revizije.....	5
Obujam revizije	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI REVIZIJE I PREPORUKE	6
5.1. NALAZI.....	6
5.2. PREPORUKE	12

MIŠLJENJE

Služba za reviziju financiranja političkih stranaka izvršila je reviziju finansijskih izvješća Saveza nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik i to: godišnjeg finansijskoga izvješća za 2010. godinu i finansijskog izvješća za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora održanih u listopadu 2010. godine.

Rukovodstvo stranke je odgovorno za finansijska izvješća, postupanje sukladno zakonima i propisima i uspostavu učinkovitoga sustava unutarnjih kontrola.

Naša odgovornost je izraziti mišljenje na temelju revizije koju smo izvršili.

Reviziju smo obavili sukladno revizijskim standardima. Ovi standardi zahtijevaju da reviziju planiramo i izvršimo na način da prikupimo dovoljno dokaza koji nam, u razumnoj mjeri, pružaju jamstva da je stranka postupala sukladno Zakonu o financiranju političkih stranaka i članku 15.10 Izbornoga zakona BiH.

Revizija je na temelju uzoraka ispitivala značajne transakcije koje potvrđuju iznose u finansijskim izvješćima, ocjenu računovodstvenih načela prilikom sastavljanja finansijskih izvješća i postupanje sukladno odredbama Zakona o financiranju političkih stranaka.

Smatramo da revizija koju smo izvršili pruža razuman temelj za izražavanje našega mišljenja.

Utvdili smo da Savez nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik u izvještajnome periodu nije postupio sukladno odredbama članka 4. stavak (2), članka 5., članka 6. stavak (1) i stavak (2), članka 8. stavak (1) i stavak (2), članka 11. stavak (1) i stavak (3) Zakona o financiranju političkih stranaka i članka 15.1 stavak (1) točka 2. i točka 4. Izbornoga zakona Bosne i Hercegovine.

Prema našem mišljenju, osim navedenoga, revidirano finansijsko izvješće ukazuje da je Savez nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik u 2010. godini postupio sukladno odredbama Zakona o financiranju političkih stranaka i članka 15.10 Izbornoga zakona BiH.

1. UVOD

Služba za reviziju financiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je reviziju finansijskih izvješća Saveza nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik za 2010. godinu i to: godišnjeg finansijskog izvješća za 2010. godinu i finansijskog izvješća za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u listopadu 2010. godine.

Revizija je poduzeta sukladno članku 14. stavak (1) Zakona o financiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 22/00, 102/09 i 54/10) i članku 24. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvješćima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 61/06) i članku 2. Pravilnika o administracijskim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvješća političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 103/08).

Zbog činjenice da se revizija obavlja na temelju uzorka i da postoje ograničenja u računovodstvenom sustavu i sustavu unutarnjih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

U godišnjem finansijskom izvješću za 2010. godinu Savez nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik ostvario je prihod u iznosu od 2.812.023,27 KM, što je iskazano u narednoj tabeli:

Red.br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u ukupnom prihodu %
1	Članarina	377.278,19	13,42 %
2	Prilozi fizičkih osoba	6.755,96	0,24 %
3	Prilozi pravnih osoba	21.603,90	0,77 %
4	Prihodi od imovine	923,19	0,03 %
5	Prihodi od pravnih osoba	0,00	0,00 %
6	Prihodi od poklona	0,00	0,00 %
7	Prihodi iz proračuna	2.405.462,03	85,54 %
	Ukupni prihodi:	2.812.023.27	100,00 %

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvješća, Saveza nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik je ostvario rashode u iznosu 3.305.150,37 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Savez nezavisnih socijaldemokrata. Skraćeni naziv stranke je SNSD - Milorad Dodik.

Politička stranka je registrirana 13.05.2002. godine u Osnovnom sudu Banja Luka i upisna u sudski registar pod brojem Rp-9/02.

Sjedište političke stranke je u Banjoj Luci, ulica Petra Kočića broj 5.

Za zastupanje stranka su ovlaštene: predsjednik stranke – Milorad Dodik; potpredsjednici stranke – Velimir Kunić, Igor Radojičić, Nada Tešanović, Milko Čolaković i Nikola Špirić; Nebojša Radmanović – predsjednik Izvršnog odbora GO, i Rajko Vasić – izvršni tajnik Glavnog odbora stranke.

Osoba ovlaštena za podnošenje finansijskih izvješća za 2010. godinu je Zorica Mihajlova.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvješća za 2010. godinu, organizacijsku strukturu Saveza nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik čine:

- Glavni odbor SNSD - Milorad Dodik u Banja Luci,
- Gradski odbor SNSD - Milorad Dodik Banja Luka,
- 13 regionalnih odbora SNSD - Milorad Dodik,
- 93 općinska odbora SNSD - Milorad Dodik i
- Mladi socijaldemokrati SNSD - Milorad Dodik BiH (MSD BiH)

3. OPIS REVIZIJE

Predmet revizije je godišnji finansijski izvješć Saveza nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik za 2010. godinu i finansijsko izvješće za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora održanih u listopadu 2010. godine i to sljedećih organizacionih dijelova:

- Glavni odbor SNSD - Milorad Dodik Banja Luka,
- Gradski odbor SNSD - Milorad Dodik Banja Luka,
- Općinski odbor SNSD - Milorad Dodik Laktaši,
- Općinski odbor SNSD - Milorad Dodik Doboj, i
- Općinski odbor SNSD - Milorad Dodik Pale.

Cilj revizije je prikupiti dovoljno relevantnih dokaza kako bi se moglo izraziti mišljenje o tome da li je Savez nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik u izvještajnom periodu postupao sukladno odredbama Zakona o financiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Obujam revizije finansijskog izvješća Saveza nezavisnih socijaldemokrata –SNSD - Milorad Dodik obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usuglašenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvješću sa odredbama Zakona o financiranju političkih stranaka, odnosno usuglašenosti izvora financiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim akcentom na članarine, priloge fizičkih i pravnih osoba, prihode iz proračuna i troškove predizborne kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je izvršila reviziju i pregled godišnjih finansijskih izvješća Saveza nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik u periodu od 2004. do 2009. godine, nakon kojih su izdati izvješća o pregledu, odnosno izvješća o reviziji sa nalazima revizije, mišljenjem revizora i preporukama stranci da ukloni uočene nepravilnosti u svom financiranju. Nakon izvršenog pregleda godišnjeg finansijskoga izvješća za 2009. godinu izdato je izvješće o pregledu sa revizijskim nalazima, mišljenjem revizora i preporukom da stranka treba postupati sukladno odredbama članka 8. stavak (1) i članka 11. stavak (1) i stavak (3) Zakona o financiranju političkih stranaka i odredbom članka 15. 10 Izbornoga Zakona Bosne i Hercegovine.

Nerealizirane preporuke:

Na temelju uočenih nedostataka u godišnjem financijskom izvješću za 2010. godinu, utvrđeno je da politička stranka nije ispoštovala preporuke koje su date u izvješću o pregledu godišnjeg financijskog izvješća za 2009. godinu, odnosno i dalje postupa suprotno odredbama člana 8. stavak (1) i člana 11. stavak (1) i stavak (3) Zakona o financiranju političkih stranaka.

5. NALAZI REVIZIJE I PREPORUKE

5.1. NALAZI

a) Savez nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik prekršio je odredbe članka 6. stavak (1) i stavak (2)¹, odredbe članka 4. stavak (2)² i odredbe članka 5. Zakona o financiranju političkih stranaka³.

Na temelju dostupnih informacija iz javnih medija (tiskani i elektronički mediji), utvrđeno je da je na dva predizborna skupa Saveza nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik, u okviru izborne kampanje za Opće izbore 2010. godine, nastupila estradna umjetnica Svetlana–Ceca Ražnjatović. Nastupila je 28. rujna 2010. godine na predizbornom skupu u Bijeljini i 01. listopada 2010. godine na predizbornome skupu u Banjoj Luci.

Uvidom u financijsko izvješće i poslovne spise političke stranke, utvrđeno je da stranka za nastupe na predizbornim skupovima nije platila navedenoj estradnoj umjetnici, niti organizatoru nastupa, što nedvosmisleno ukazuje na činjenicu da je SNSD - Milorad Dodik ostvario prilog koji nije evidentiran u njegovim poslovnim knjigama, niti je prijavljen u financijskom izvješću, sukladno odredbama članka 6. Zakona o financiranju političkih stranaka.

Politička stranka ne posjeduje račune, niti drugu dokumentaciju o vrijednosti usluga koje su joj pružene nastupom estradne umjetnice Svetlane–Cece Ražnjatović na predizbornim skupovima, što je oprečno odredbama članka 4. stavak (2) Zakona o financiranju političkih stranaka.

Uzimajući u obzir rejting i popularnost Svetlane–Cece Ražnjatović, te uobičajenu cijenu njezinih nastupa, nedvojbeno je utvrđeno da vrijednost usluge koju je estradna umjetnica pružila Savezu nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik, prelazi limit na visinu priloga propisan u članku 5. Zakona o financiranju političkih stranaka.

¹ U skladu sa odredbom članka 6. stavak (1) Zakona o financiranju političkih stranaka, politička stranka je dužna voditi evidencije o svim prilogima fizičkih i pravnih osoba, te izdati potvrdu fizičkoj i pravnoj osobi od koje je primila prilog, dok sukladno odredbi iz stavka (2), ako ukupni iznos priloga jedne osobe iz stavka (1) članka 4. ovoga Zakona premašuje 100,00 KM, ta uplata mora se unijeti u financijsko izvješće sukladno članku 11. Zakona o financiranju političkih stranaka.

² Sukladno odredbi iz članka 4. stavak (2) Zakona o financiranju političkih stranaka, pravna ili fizička osoba koje političkoj stranci pruža uslugu, mora stranci ispostaviti račun, bez obzira na to tko snosi plaćanje usluge, odnosno, bez obzira na to da li je usluga pružena bez naplate.

³ Ukupan iznos svih priloga jedne fizičke osobe u jednoj kalendarskoj godini ne smije premašiti osam (8) prosječnih neto plaća, a ukupan iznos svih priloga jedne pravne osobe u jednoj kalendarskoj godini ne smije premašiti petnaest (15) prosječnih neto plaća. Pod pojmom prosječne neto plaće podrazumijeva se prosječna neto plaća iz prethodne godine, prema zvaničnim podacima Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine.

b) Na temelju izvršene revizije financijskog izvješća i ostale financijske dokumentacije, utvrđeno je da je Savez nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik, prekršio odredbe članka 8. stavak (1) Zakona o financiranju političkih stranaka.⁴

Na temelju financijske dokumentacije političke stranke i dokumentacije pribavljene iz spoljašnjih izvora, Služba za reviziju utvrdila je da je šest općinskih odbora Saveza nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik koristilo prostorije općinskih organa uprave, bez plaćanja zakupnine.

- Općinski odbor SNSD Sanski Most je bez naknade koristio poslovni prostor površine 10,8 m², koji je u vlasništvu Općine Sanski Most. Kako je Odlukom o uvjetima i načinu davanja u zakup poslovnih zgrada na području Općine Sanski Most („Službeni glasnik Općine sanski Most“, broj: 4/06 i 6/07), utvrđena je cijena zakupa za poslovni prostor od 12 KM/m², stranka je korištenjem prostora bez naknade ostvarila zabranjen prilog u iznosu od 1.555,20 KM.
- Općinski odbor SNSD Nevesinje je na temelju Ugovora o davanju na korištenje poslovnog prostora, broj 02/012-450/08 od 19.06.2008. godine, bez plaćanja zakupnine koristio prostor površine 10 m², u stambeno-poslovnoj zgradi („Stara općina).
- Općinski odbor SNSD Osmaci je koristio četiri mjeseca bez naknade poslovni prostor u vlasništvu općine Osmaci.⁵
- Općinski odbori Saveza nezavisnih socijaldemokrata Srebrenica, Vukosavlje i Ljubinje koriste bez naknade prostorije, kojima raspolažu općine Srebrenica, Vukosavlje i Ljubinje.

c) Savez nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik prekršio je odredbe članka 8. stavak (2) Zakona o financiranju političkih stranaka.⁶

Na temelju obavljene revizije, utvrđeno je da je stranka, oprečno odredbi članka 8. stavak (2) Zakona o financiranju političkih stranaka, primila zabranjene priloge od dvije pravne osobe u iznosu od 17.177,60 KM, koje su sklapale ugovore sa vladom.

- Glavni odbor stranke je tijekom 2010. godine primio prilog pravne osobe Institut za građevinarstvo IG Banja Luka u iznosu od 6.320,00 KM. Ova pravna osoba je tijekom 2010. godine imala sklopljene ugovore sa Općinom Novo Sarajevo.⁷
- Općinski odbor SNSD - Milorad Dodik Doboju primio je prilog pravne osobe ŽGP Doboju, akcionarsko društvo za građevinarstvo Doboju, u ukupnom iznosu od 10.857,60 KM.⁸

⁴ Državni, entitetski i kantonalni organi, organi Brčko Distrikta BiH, organi općinskih i mjesnih zajednica, javne institucije, javna poduzeća, humanitarne udruge, anonimni donatori, religijske udruge, kao i pravne osobe u kojima uloženi javni kapital iznosi najmanje 25% ne mogu financirati političke stranke.

⁵ Spis Općine Osmaci broj: 02-03-6/11 od 11.04.2011. godine.

⁶ Sukladno odredbi iz članka 8. stavak (2) Zakona o financiranju političkih stranaka, privatna poduzeća koja obavljaju javne usluge na temelju ugovora sa vladom ne mogu financijski pomagati političke stranke.

⁷ Akt Općine Novo Sarajevo broj: 03-14-1977/11 od 19.07.2011. godine sa prilogima: Ugovori o vršenju usluga IG Banja Luka sa Općinom Novo Sarajevo i ispostavljenim računima od strane IG Banja Luka.

⁸ Račun ŽGP a.d. Doboju broj: 12/09 od 20.08.2009. godine na iznos od 5.393,70 KM i račun broj 01/2010. godine od 04.01.2010. godine na iznos od 5.463,90 KM i spis općinskog odbora SNSD Doboju broj: 01-197/2010 od 15.01.2010. godine u kojemu je navedeno da je ŽGP AD Doboju besplatno izvršio adaptaciju poslovnih prostorija koje koristi ovaj odbor.

ŽGP Doboj, akcionarsko društvo za građevinarstvo Doboj je na temelju Odluke direktora Društva, o izvođenju radova bez naknade, broj: 179-1/09 od 29.07.2009. godine i Odluke broj: 289-M/09 od 16.12.2009. godine, izvelo radove rekonstrukcije i renoviranja poslovnoga prostora koji koristi OO SNSD Doboj.

ŽGP Doboj, akcionarsko društvo za građevinarstvo Doboj je na temelju ugovora o izvođenju radova sa Općinom Šamac od 01.10.2009. godine, izvodilo radove tijekom 2010. godine, koji su po privremenim situacijama plaćani u 2010. godini.⁹

d) Stranka je prekršila odredbe članka 11. stavak (1) Zakona o financiranju političkih stranaka.

Na temelju obavljene revizije utvrđeno je da Savez nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik u svojim poslovnim knjigama nije evidentirao sve prihode i rashode, čime je prekršio odredbe članka 11. stavak (1) Zakona o financiranju političkih stranaka.¹⁰ Stranka nije evidentirala prihode na temelju izdavanja poslovnih prostora pod zakup, dio prihoda iz proračuna pojedinih općina i rashode na temelju zakupa poslovnih prostora za pojedine organizacijske dijelove.

(1) OO SNSD - Milorad Dodik Laktaši je sa fizičkom osobom, vlasnikom SUR „Klub SNSD“ Laktaši zaključio ugovor o izdavanju poslovnoga prostora u Laktašima.¹¹ Mjesečna zakupnina utvrđena ugovorom iznosi 100,00 KM. Prihod na temelju izdavanja poslovnoga prostora u periodu od šest mjeseci, u iznosu od 600,00 KM nije iskazan u poslovnim knjigama stranke, niti u financijskome izvješću, što je opečno odredbama članka 11. stavak (1). Zakona o financiranju političkih stranaka.

(2) Uvidom u dokumentaciju koju su, na zahtjev Središnjeg izbornoga povjerenstva BiH dostavile općine, utvrđeno je da za dva organizacijska dijela SNSD - Milorad Dodik, u poslovnim knjigama nisu uspostavljene evidencije o prihodima koje su u 2010. godini ostvarili iz općinskih proračuna u iznosu od 2.841,86 KM i to iz:

- Proračuna Općine Kneževo u iznosu od 2.611,86 KM¹².
- Proračuna Općine Glamoč u iznosu od 230,00 KM¹³,

Stranka je prihode iz proračuna, ostvarene od dvije općine, u financijskom izvješću iskazala u manjim iznosima za 7.656,00 KM i to: prihod iz proračuna Općine Rogatica u iznosu manjem za 4.101,00 KM i Općine Sokolac manjem za 3.555,00 KM.

- Općinski odbor SNSD - Milorad Dodik Rogatica u poslovnim knjigama nema evidentiran prihod iz proračuna ove općine, dok je u financijskom izvješću isti iskazan u iznosu od 1.270,00 KM. Na zahtjev Središnjeg izbornoga povjerenstva BiH, Općina Rogatica je dostavakila spis broj: 03/4-03-2/11 od 27.09.2011. godine u kojemu navodi da je političkoj stranci SNSD - Milorad Dodik uplatila sredstva u iznosu od 5.371,00 KM na transakcijski račun broj 551-406-11306385-68.

⁹ Spis Općine Šamac broj: 06-058-280/11 od 10.10.2011. godine

¹⁰ Prema odredbi članka 11. stavak (1) Zakona o financiranju političkih stranaka, stranka je obvezna uspostaviti cjelovite i točne evidencije o svojim prihodima i rashodima

¹¹ Ugovor o zakupu poslovnog prostora zaključen dana 01.07.2010. godine između OO SNSD Laktaši i Knežević Dejana, vlasnika SUR „KLUB SNSD“ Laktaši.

¹² Spis Općine Kneževo broj: 04-40-12-2/11 od 27.09.2011. godine.

¹³ Akt Općine Glamoč broj: 02-01-14-2-273/11 od 06.12.2011. godine.

- Općina Sokolac je Općinskom odboru SNSD - Milorad Dodik Sokolac uplatila sredstva u iznosu od 6.958,30 KM i za stranku je platila dva računa, jedan u iznosu od 877,50 KM Nezavisnim novinama i drugi u iznosu od 2.677,50 KM Inter Art Interprases d.o.o.¹⁴ Prema navedenim podacima OO SNSD - Milorad Dodik Sokolac je ukupno primio sredstva proračuna u iznosu od 10.513,30 KM, a u u poslovnim knjigama i financijskom izvješću iskazan je iznos sredstva proračuna Općine Sokolac u iznosu od 6.958,30 KM, odnosno manjem iznosu za 3.555,00 KM, koliko iznose plaćeni računi u ime stranke. Stranka je navedeni iznos od 3.555,00 KM u poslovnim knjigama trebala evidentirati kao prihod iz proračuna, a s obzirom da je dio iskorišten za plaćanje računa dobavljačima stranke, istovremeno ih je trebalo evidentirati i kao trošak političke stranke.

(3) U poslovnim knjigama stranka nije uspostavila evidencije o rashodima i prihodima, koje je ostvarila korištenjem poslovnih prostora bez plaćanja zakupnine.

- Općinski odbor SNSD - Milorad Dodik Ključ je na temelju Ugovora o korištenju prostora od 01.07.2002. godine koristio prostorije površine 14,31 m², koje mu je bez naknade dodijelilo Udruženje građana „Ključki biseri“ iz Ključa.
- Općinski odbor SNSD - Milorad Dodik Pale je za svoj rad koristio poslovne prostorije, skupa sa opremom i inventarom, koje mu je Ugovorom broj 1-01/09 od 26.01.2009. godine bez naknade dalo „Udruženje izbjeglih i raseljenih lica Pale“. U ugovoru je navedeno da ovaj općinski odbor ima obvezu izmirivati račune za komunalne usluge (električnu energiju, vodu i telefon).

(4) Stranka u poslovnim knjigama nije evidentirala troškove zakupnine za poslovne prostore u iznosu od 1.370,88 KM, koje su koristili OO SNSD - Milorad Dodik Rogatica i OO SNSD - Milorad Dodik Bosanski Petrovac.

- Stranka je sa Općinom Rogatica zaključila ugovor o zakupu poslovnog prostora¹⁵, površine 20 m² uz mjesečnu zakupninu od 30,00 KM. Godišnja zakupnina po ovom ugovoru iznosi 360,00 KM, koja nije iskazana u financijskome izvješću.
- OO SNSD - Milorad Dodik Bosanski Petrovac ima zaključen ugovor o zakupu poslovnoga prostora površine 24 m² sa DIP „Oštrelj“ iz Bosanskog Petrovca¹⁶. Mjesečni zakup iznosi 252,72 KM, dok godišnji zakup poslovnoga prostora iznosi 3.032,64 KM. U financijskome izvješću troškovi zakupa iskazani su u iznosu od 2.021,76 KM, što je manje za 1.010,88 KM, u odnosu na cijenu iz ugovora.

e) Stranka nije ispoštovala odredbe članka 11. stavak (3) Zakona o financiranju političkih stranaka.¹⁷

¹⁴ Spis Općine Sokolac broj: 04/I-052-48 od 28.09.2011. godine.

¹⁵ Ugovor br. 02-351/06 zaključen 01.03.2006. godine između Općine Rogatica i OO SNSD Rogatica, uz mjesečni zakup 30,00 KM, godišnja zakupnina iznosi 360,00 KM.

¹⁶ Ugovor o zakupu uredskog prostora zaključen dana 20.08.2008.godine, između DIP „Oštrelj“ d.d. Bosanski Petrovac i OO SNSD Bosanski Petrovac, mjesečni zakup 252,72 KM.

¹⁷ Sukladno odredbama članka 11. stavak (3) Zakona o financiranju političkih stranaka, stranka je obvezna podnositi financijsko izvješće u formi koju odobri Središnje izborno povjerenstvo BiH. Sadržina, forma, način i druge pojedinosti izvještavanja uređeni su Pravilnikom o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 61/06)

Financijsko izvješće nije popunjeno sukladno Pravilniku o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka.

- (1) U godišnjem financijskome izvješću za 2010. godinu, stranka nije prijavila transakcijski račun broj 551-406-11306385-68, otvoren kod banke UniCredit bank a.d. Banja Luka.¹⁸ Sukladno odredbama članka 11. Pravilnika o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 61/06), politička stranka je obvezna prijaviti sve transakcijske račune i u izvješće unijeti: brojeve računa, navesti nazive banaka kod kojih su računi otvoreni, iskazati ukupan promet po svakom transakcijskome računu i iskazati stanje sredstava na dan 31. prosinca na svakom transakcijskome računu.
 - (2) Stranka nije iskazala gotovinski promet sredstava putem blagajne u iznosu od 1.300,00 KM, koji je ostvario OO SNSD - Milorad Dodik Kneževo, čime je prekršila odredbe članka 12. Pravilnika o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka.
 - (3) U financijskome izvješću stranka nije iskazala prihode iz proračuna u iznosu od 24.902,43 KM, koje je ostvarila iz proračuna: Općine Milići u iznosu od 4.814,20 KM, Općine Šekovići u iznosu od 3.166,00 KM, Općine Kneževo u iznosu od 2.611,86 KM, Općine Glamoč u iznosu od 230,00 KM, Općine Rogatica u iznosu od 4.101,00 KM, Općine Sokolac u iznosu od 3.555,00 KM, Općine Pelagićevo u iznosu od 2.000,00 KM, Općine Čelinac u iznosu od 1.800,00 KM, Općine Šamac u iznosu od 1.400,00 KM i Općine Prnjavor u iznosu od 1.224,37 KM. Neprijavlivanjem navedenih prihoda stranka je prekršila odredbe članka 19. Pravilnika o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka.
 - (4) Služba za reviziju je utvrdila da je politička stranka SNSD - Milorad Dodik u obrascu 5-2 financijskoga izvješća – Ostala dugovanja na dan 31.12.2010. godine – iskazala obveze prema dobavljačima u iznosima koji su veći od stvarnih obveza, čime je prekršila odredbe članka 23. Pravilnika o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka.
 - U financijskome izvješću koji je dostavila Središnjem izbornome povjerenstvu BiH, politička stranka je iskazala obveze prema dobavljačima iz ranijih godina u iznosu od 42.860,00 KM. Na zahtjev revizije, stranka je dostavila obavijest da su obveze nastale u periodu prije 2006. godine, pa prema tome postoji jasna indicija da stranka u poslovnim knjigama i financijskome izvješću iskazuje nepostojeće obveze u iznosu od 42.860,00 KM.
 - Stranka je u financijskome izvješću iskazala obvezu prema Općini Doboj u iznosu od 6.451,72 KM, dok je navedeni dobavljač dostavio potvrdu (potvrdu) da od političke stranke SNSD - Milorad Dodik nema nikakvih potraživanja.
 - Prema Radio stanici Drvar stranka je iskazala obvezu u iznosu od 225,00 KM, dok ova pravna osoba istovremeno tvrdi da od stranke nema potraživanja.
- f) Savez nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik nije ispoštovao odredbe članka 15.1 stavak (1) točka 2. i točka 4. Izbornoga zakona Bosne i Hercegovine.**

U financijskome izvješću za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u listopadu 2010. godine, SNSD - Milorad Dodik nije, sukladno odredbi članka 15.1 stavak (1) točka 2. Izbornoga zakona BiH, iskazao dio prihoda koje je ostvario u obliku usluga na temelju nastupa estradne umjetnice Svetlane–Cece Ražnjatović, 28.

¹⁸ Transakcijski račun broj: 551-406-11306385-68 prema podacima iz Izvješća o računima pravnih osoba Centralne banke BiH ugašen dana 11.11.2010. godine.

rujna 2010. godine na predizbornom skupu u Bijeljini i 01. listopada 2010. godine na predizbornome skupu u Banja Luci.

Također, stranka je sukladno odredbi članka 15.1 stavak (1) točka 4. Izbornoga zakona BiH, bila obvezna iskazati trošak organizacije i održavanja navedenih predizbornih skupova.

Troškovi izborne kampanje

Savez nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik postupio je sukladno odredbama članka 15.10 Izbornoga zakona Bosne i Hercegovine, odnosno ispoštovao je zakonom propisani limit na troškove izborne kampanje. U svrhu izborne kampanje politička stranka je potrošila 1.199.459,00 KM.

Prema odredbama članka 15.10 Izbornoga zakona Bosne i Hercegovine politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM¹⁹ po biraču u svakom izbornome krugu, prema broju birača koje je objavilo Središnje izorno povjerenstvo BiH. Prema podacima Središnjeg izbornoga povjerenstva BiH, Savez nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik mogao je potrošiti 2.309.198,60 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporuča se Savezu nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik da se pridržava odredaba Zakona o financiranju političkih stranaka, a osobito na temelju uočenih manjkavosti se preporuča:

- *da, sukladno odredbama članka 4. stavak (2) Zakona, osigura račune za usluge koje su pružene stranci, bez obzira tko snosi njihovo plaćanje,*
- *da se, sukladno odredbama članka 5. Zakona, ne financira iz priloga iznad zakonom propisanoga limita,*
- *da, sukladno odredbama članka 6. Zakona uspostavi evidencije o svim priložima i da u financijskome izvješću, sukladno članku 11. ovoga Zakona, prijavljuje sve priloge veće od 100,00 KM,*
- *da se ne financira iz izvora koji su, člankom 8. stavak (1) i stavak (2) Zakona, zabranjeni političkim strankama*
- *da, sukladno odredbama članka članka 11. stavak (1) i stavak (3) Zakona o financiranju političkih stranaka, uspostavi cjelovite evidencije o svojim prihodima i rashodima i da financijska izvješća koja podnosi Središnjem izbornome povjerenstvu BiH popunjava sukladno Pravilniku o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka.*
- *da izvrši usuglašavanje obveza, a osobito obveza iz ranijih godina sa njihovim stvarnim stanjem, te izvrši odgovarajuće knjiženje u svojim poslovnim knjigama.*

¹⁹ Članak 15.10 stavak 2. Izbornoga zakona Bosne i Hercegovine propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika općine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine općine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

Stranci se također, preporučuje da se pridržava i odredaba poglavka 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, a osobito na temelju uočenih manjkavosti se preporučuje:

- *da u financijskom izvješćima koje podnosi Središnjem izbornome povjerenstvu BiH sukladno članku 15.1 stavak (1) Izbornoga zakona BiH iskazuje sve prihode i rashode vezane uz financiranje i troškove izborne kampanje.*

KOMENTAR

U ostavljenom roku, Savez nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik dostavio je odgovor na Preliminarno izvješće o reviziji godišnjeg financijskoga izvješća za 2010. godinu i poslijeizbornog financijskoga izvješća – Opći izbori 2010. godine. Stranka je uz odgovor dostavila i analitičke kartice prihoda iz proračuna općinskih odbora stranke i to za: Miliće, Šekoviće, Pelagićevo, Čelinac, Šamac, Prnjavor, Petrovo i Hercegbosanske županije. Pregledom navedenih kartica utvrđena su pogrešna knjiženja primljenih proračunskih sredstava kod navedenih općinskih odbora stranke, odnosno permutacija između organizacijskih dijelova stranke. Permutacija knjiženih sredstava primljenih iz proračuna, nije utjecala na ukupan prihod stranke, te su izvršene ispravke u dijelu nalaza koji se odnosi na kršenje odredaba iz članka 11. stavak (1) Zakona o financiranju političkih stranaka.

Stranka je dostavila analitičke kartice o obvezama prema dobavljačima Vlada Brčko Distrikta BiH i Press komerc d.o.o. Banja Luka, pa su provjerom podataka utvrđene obveze koje je stranka iskazala u financijskome izvješću, te je ispravljen dio nalaza revizije koji se odnosi na kršenje članka 11. stavak (3) Zakona o financiranju političkih stranaka.

Zahvaljujemo osobi ovlaštenoj za podnošenje financijskih izvješća i uposlenima u Glavnom odboru Saveza nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik za dobru i korektnu suradnju tijekom obavljanja revizije financijskih izvješća.

Mr. Hasida Gušić, šefica Službe za reviziju – revizorica

Nevenko Andan – revizor