



## СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 14. став (1) Закона о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ“ број: 22/00, 102/09 и 54/10), члана 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 61/06) и члана 18. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 103/08), издајем

### ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2010. ГОДИНУ СТРАНКЕ КОКУЗА

Број: 03-07-6-592/11  
Сарајево, 10. мај 2012. године

## САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА.....	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС РЕВИЗИЈЕ .....	5
Предмет ревизије.....	5
Циљ ревизије .....	5
Обим ревизије.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ .....	5
5.1. НАЛАЗИ.....	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ .....	8

## **МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА**

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је ревизију годишњег финансијског извјештаја Странке кокуза за 2010. годину.

Руководство странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање у складу са Законом о финансирању политичких странака и успостављање ефикасног система интерних контрола.

Наша одговорност је да изразимо мишљење на основу ревизије коју смо извршили.

Ревизију смо обавили у складу са ревизионим стандардима. Ови стандарди захтијевају да ревизију планирамо и извршимо на начин да прикупимо довољно доказа који нам, у разумној мјери, пружају гаранцију да је странка поступала у складу са Законом о финансирању политичких странака.

Ревизија је на основу узорака испитивала значајне трансакције које потврђују износе у финансијским извјештајима, оцјену рачуноводствених начела приликом састављања финансијских извјештаја и поступање у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака.

Сматрамо да ревизија коју смо извршили пружа разумну основу за изражавање нашег мишљења.

**Ревизијом смо утврдили да Странка кокуза у извјештајном периоду није поступила у складу са одредбама члана 8. став (2), члана 11. став (1), став (2) и став (3) Закона о финансирању политичких странака и члана 15.1 став (1) Изборног Закона Босне и Херцеговине.**

**Према нашем мишљењу, осим наведеног, ревидирани финансијски извјештај указује да је Странка кокуза у 2010. години поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака, те да је трошкове изборне кампање финансирала у складу са одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.**

## 1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је ревизију годишњег финансијског извјештаја Странке кокуза за 2010. годину<sup>1</sup>

Ревизија је предузета у складу са чланом 14. став (1) Закона о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ“ број: 22/00, 102/09 и 54/10), чланом 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 61/06) и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 103/08).

Због чињенице да се ревизија обавља провјерама на бази узорка и да постоје ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

У годишњем финансијском извјештају за 2010. годину Странка кокуза је исказала приход у износу од 21.520,00 КМ што је приказано у наредној табели<sup>2</sup>:

Ред.бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у укупном приходу %
1	Чланарина	630,00	2,93 %
2	Прилози физичких лица	4.434,00	20,60 %
3	Прилози правних лица	11.956,00	55,56 %
4	Приходи од имовине	0,00	0,00 %
5	Приходи од правних лица	0,00	0,00 %
6	Приходи од поклона	4.500,00	20,91 %
7	Приходи из буџета	0,00	0,00 %
	<b>Укупни приходи:</b>	<b>21.520,00</b>	<b>100,00 %</b>

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Странка кокуза је остварила расходе у износу 16.990,00 КМ.

## 2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је Странка кокуза. Скраћени назив странке је СКОК.

Политичка странка је дана 15.03.2010. године уписана у регистар политичких организација код Општинског суда у Сарајеву, под регистарским бројем 065-0-Ф1-10-000002, са сједиштем у Сарајеву, улица Скендерија 15.

Лице овлаштено за заступање политичке странке је Един Ефовић, предсједник странке.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2010. годину је, такођер, Един Ефовић.

<sup>1</sup> Финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општих избора одржаних у октобру 2010. године странка није поднијела Централној изборној комисији БиХ.

<sup>2</sup> Подаци су преузети из коригованог годишњег финансијског извјештаја за 2010. годину који је странка доставила Централној изборној комисији БиХ 23.11.2011. године

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2010. годину, Странка кокуза нема ниже нивое организовања.

### **3. ОПИС РЕВИЗИЈЕ**

Предмет ревизије је годишњи финансијски извјештај Странке кокуза за 2010. годину.

**Циљ ревизије** је да се на основу проведених ревизијских процедура прибаве ревизијски докази, који ће ревизору омогући да изрази мишљење о томе да ли је Странка кокуза у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10. Изборног закона Босне и Херцеговине.

**Обим ревизије** финансијских извјештаја Странке кокуза обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на прилоге физичких и правних лица и финансирање изборне кампање у складу са поглављем 15 Изборног закона Босне и Херцеговине.

### **4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ**

Ревизија финансијских извјештаја Странке кокуза се обавља први пут.

### **5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ**

#### **5.1. НАЛАЗИ**

**а) Странка кокуза је поступила супротно одредби члана 8. став (2) Закона о финансирању политичких странака<sup>3</sup>.**

Ревизијом је утврђено да се Странка кокуза финансирала из забрањеног прилога, чиме је поступила супротно одредби члана 8. став (2) Закона о финансирању политичких странака. Политичка странка је примила прилог у износу од 10.000,00 КМ, од правног лица „Сарајевска пивара“ д.д. Сарајево, које је током 2010. године склапало уговоре са Регулаторном агенцијом за комуникације Босне и Херцеговине.<sup>4</sup>

**б) Странка кокуза је прекршила одредбе члана 11. став (1), став (2) и став (3) Закона о финансирању политичких странака и члана 15.1 став (1) Изборног Закона БиХ.**

Служба за ревизију је утврдила да Странка кокуза није успоставила евиденције о својим приходима и расходима, односно да није водила пословне књиге, што је супротно одредби члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака.<sup>5</sup>

---

<sup>3</sup> У складу са одредбом из члана 8. став (2) Закона о финансирању политичких странака, приватна предузећа која обављају јавне услуге на основу уговора са владом не могу финансијски помагати политичке странке.

<sup>4</sup> Акт Регулаторне агенције за комуникације Босне и Херцеговине, број: 06-29-32-2/12 од 17.01.2012. године.

<sup>5</sup> У складу са одредбом члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака, политичка странка је обавезна водити евиденције о својим приходима и расходима, те Централној изборној комисији БиХ поднијети финансијски извјештај за сваку календарску годину (годишњи финансијски извјештај).

Такођер је утврђено да је странка поступила супротно одредбама члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака јер је годишњи финансијски извјештај за 2010. годину сачинила супротно одредбама Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и исти Централној изборној комисији БиХ поднијела након законом прописаног рока<sup>6</sup>.

Обзиром да финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општих избора одржаних у октобру 2010. године (Постизборни финансијски извјештај) није поднијела Централној изборној комисији БиХ, Странка кокуза је прекршила одредбу члана 11. став (2) Закона о финансирању политичких странака<sup>7</sup> и члана 15.1 став (1) Изборног закона БиХ<sup>8</sup>.

(1) Станка кокуза је годишњи финансијски извјештај за 2010. годину доставила Централној изборној комисији БиХ дана 11.04.2011. године.

Увидом у финансијски извјештај, утврђено је да је исти непотпун и да: странка није пријавила трансакциони рачун путем кога је остварила промет у износу од 15.063,70 КМ, није пријавила приход странке у износу од 19.561,00 КМ, није исказала трошкове у износу од 19.534,00 КМ и није исказала обавезе странке на дан 31.12.2010. године.

Централна изборна комисија БиХ је дана 07.07.2011. године Странци кокуза упутила акт којим јој је указано на недостатке у финансијском извјештају и од странке је затражено да Служби за ревизију финансирања политичких странака достави копије финансијске документације и пословних књига за 2010. годину.

Обзиром да Странка кокуза није поступила по захтјеву Централне изборне комисије БиХ, нити по ургенцији са истим садржајем, Служба за ревизију је најавила ревизију финансијских извјештаја, пословних књига и пословне документације у просторијама странке.

Након најављене ревизије, Странка кокуза је извршила исправку годишњег финансијског извјештаја за 2010. годину и исту Централној изборној комисији БиХ доставила 23.11.2011. године.

(2) Ревизијом финансијског извјештаја на терену, утврђено је да Странка кокуза није водила пословне књиге, нити је успоставила било какве евиденције о приходима и расходима странке.

- Финансијски извјештај који је достављен Централној изборној комисији БиХ, сачињен је на основу промета новчаних средстава путем трансакционих рачуна које је странка отворила код двије пословне банке.

- Осим извода са трансакционих рачуна, Странка не располаже пословном документацијом, на основу које би се могли утврдити стварни приходи, расходи и обавезе странке.

- Странка нема евиденције о благајничком пословању, односно промету готовине.

---

<sup>6</sup> У складу са одредбом члана 11. став (3) овог Закона, политичка странка је обавезна годишњи финансијски извјештај поднијети до 31.03. наредне године у то у форми коју одобри Централна изборна комисија БиХ. Садржај, форма, начин и други детаљи извјештавања уређени су Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

<sup>7</sup> У складу са одредбом члана 11. став (2) истог Закона политичка странка подноси посебан финансијски извјештај за период изборне пропаганде на начин како је то утврђено Изборним законом БиХ.

<sup>8</sup> „Службени гласник БиХ“, бр. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08 и 32/10

(3) Странка кокуза Централној изборној комисији БиХ није поднијела финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општинских избора одржаних у октобру 2010. године (Постизборни финансијски извјештај), чиме је прекршила одредбе члана 11. став (2) Закона о финансирању политичких странака и члана 15.1 став (1) Изборног закона БиХ.

У складу са Изборним законом БиХ странка је била обавезна Постизборни финансијски извјештај поднијети у року од тридесет дана од дана објаве изборних резултата у Службеном гласнику БиХ, на начин и у форми прописаној Правилником о предизборним и постизборним финансијским извјештајима политичких субјеката<sup>9</sup>.

(4) Годишњи финансијски извјештај није попуњен у складу са чланом 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака и Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

- Увидом у финансијски извјештај утврђено је да Странка кокуза није исказала трошкове закупнине у износу од 4.500,00 КМ, чиме је прекршила одредбе члана 21. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Самим тиме што је користила пословни простор без плаћања закупнине, странка осим што је остварила неовчану донацију, имала је и трошак закупнине, који је у складу са одредбама члана 21. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака, била обавезна исказати у финансијском извјештају (на обрасцу 4-1).

- Странка кокуза у финансијском извјештају није исказала обавезе на дан 31.12.2010. године, чиме је прекршила одредбе члана 23. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Увидом у рачун, испостављен Странци кокуза од стране КЈКП „РАД“ д.о.о. Сарајево за мјесец март 2011. године, утврђен је дуг странке у износу од 252,72 КМ, од чега је дуг на дан 31.12.2010. године износио 196,56 КМ.

Такође, Централној изборној комисији БиХ је 29.12.2011. године достављен акт правног лица ВН Telecom Сарајево број: 11.7.-9.5.-5456/11-С.Б.-Ц од 26.12.2011. године, у коме се наводи да Странка кокуза према овом правном лицу има дуг у износу од 1.693,15 КМ

### **Трошкови изборне кампање**

Према подацима које је исказала у годишњем финансијском извјештају, а обзиром да Централној изборној комисији БиХ није доставила извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општинских избора одржаних у октобру 2010. године, Странка кокуза је испоштовала одредбе члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине, које се односе на прописани лимит на висину трошкова изборне кампање. У сврху изборне кампање странка је потрошила 152,00 КМ<sup>10</sup>.

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ по бирачу у сваком изборном кругу<sup>11</sup>, према броју бирача, које је објавила Централна изборна комисија

<sup>9</sup> „Службени гласник БиХ“, бр. 61/06

<sup>10</sup> Подаци о трошковима изборне кампање су преузети из годишњег финансијског извјештаја за 2010. годину.

<sup>11</sup> Члан 15.10 став (2) прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава на начин што се број бирача у свим изборним јединицама, у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата, помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

Босне и Херцеговине. Према подацима Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, Странка кокуза у сврху изборне кампање је могла потрошити 1.214.861,70 КМ.

## 5.2. ПРЕПОРУКЕ

*Препоручује се Странци кокуза да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака и Изборног закона БиХ, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:*

- *да поступа у складу са одредбама члана 8. став (2), члана 11. став (1), став (2) и став (3) Закона о финансирању политичких странака и члана 15.1 став (1) Изборног закона БиХ, и то:*
  - *да се не финансира из забрањених извора*
  - *да успостави евиденције о својим приходима и расходима*
  - *да финансијске извјештаје Централној изборној комисији БиХ подноси у роковима прописаним Законом о финансирању политичких странака и Изборним законом БиХ, и*
  - *да финансијске извјештаје подноси Централној изборној комисији БиХ у складу са одредбама члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака, односно у форми прописаној Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и Правилником о предизборним и постизборним финансијским извјештајима политичких субјеката*
- *да води пословне књиге у складу са овим Законом и рачуноводственим прописима.*

## КОМЕНТАР:

Странка кокуза се у датом року није изјаснила о налазима ревизије и мишљењу ревизора датом у Прелиминарном извјештају о ревизији годишњег финансијског извјештаја за 2010. годину, који је странци достављен дана 29.03.2012. године.

Мр. Хасида Гушић – Шеф Службе за ревизију, ревизор

Сања Чабрило – ревизор