



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANCIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na temelju članka 14. stavak (1) Zakona o financiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj: 22/00, 102/09 i 54/10), članka 24. Pravilnika o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 61/06) i članka 18. Pravilnika o administracijskim procedurama pregleda, kontrole i revizije financijskih izvješća političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 103/08), izdajem

IZVJEŠĆE O REVIZIJI GODIŠNJEG FINACIJSKOGA IZVJEŠĆA ZA 2010. GODINU **STRANKE KOKUZA**

Broj: 03-07-6-592/11
Sarajevo, 10. svibanj 2012. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA.....	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS REVIZIJE	5
Predmet revizije.....	5
Cilj revizije.....	5
Obujam revizije	5
4. PRETHODNE REVIZIJE	5
5. NALAZI I PREPORUKE	5
5.1. NALAZI.....	5
5.2. PREPORUKE	8

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju financiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je reviziju godišnjeg financijskoga izvješća Stranke kokuza za 2010. godinu.

Rukovodstvo stranke odgovorno je za financijska izvješća, postupanje sukladno Zakonu o financiranju političkih stranaka i uspostavu učinkovitoga sustava unutarnjih kontrola. Naša odgovornost je izraziti mišljenje na temelju revizije koju smo izvršili.

Reviziju smo obavili sukladno revizijskim standardima. Ovi standardi zahtijevaju da reviziju planiramo i izvršimo na način da prikupimo dovoljno dokaza koji nam, u razumnoj mjeri, pružaju jamstvo da je stranka postupala sukladno Zakonu o financiranju političkih stranaka.

Revizija je na temelju uzoraka ispitivala značajne transakcije koje potvrđuju iznose u financijskim izvješćima, ocjenu računovodstvenih načela prilikom sastavljanja financijskih izvješća i postupanje sukladno odredbama Zakona o financiranju političkih stranaka.

Smatramo da revizija koju smo izvršili pruža razuman temelj za izražavanje našega mišljenja.

Revizijom smo utvrdili da Stranka kokuza u izvještajnom periodu nije postupila sukladno odredbama članka 8. stavak (2), članka 11. stavak (1), stavak (2) i stavak (3) Zakona o financiranju političkih stranaka i članka 15.1 stavak (1) Izbornoga Zakona Bosne i Hercegovine.

Prema našem mišljenju, osim navedenoga, revidirano financijsko izvješće ukazuje da je Stranka kokuza u 2010. godini postupala sukladno odredbama Zakona o financiranju političkih stranaka, te da je troškove izborne kampanje financirala sukladno odredbama članka 15.10 Izbornoga zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju financiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je reviziju godišnjeg financijskoga izvješća Stranke kokuza za 2010. godinu ¹.

Revizija je poduzeta sukladno članku 14. stavak (1) Zakona o financiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj: 22/00, 102/09 i 54/10), članku 24. Pravilnika o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 61/06) i članku 2. Pravilnika o administracijskim procedurama pregleda, kontrole i revizije financijskih izvješća političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 103/08).

Zbog činjenice da se revizija obavlja provjerama na bazi uzorka i da postoje ograničenja u računovodstvenom sustavu i sustavu unutarnjih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne pogreške ne budu otkrivene.

U godišnjem financijskom izvješću za 2010. godinu Stranka kokuza je iskazala prihod u iznosu od 21.520,00 KM što je prikazano u sljedećoj tabeli²:

Red.br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u ukupnom prihodu %
1	Članarina	630,00	2,93 %
2	Prilozi fizičkih osoba	4.434,00	20,60 %
3	Prilozi pravnih osoba	11.956,00	55,56 %
4	Prihodi od imovine	0,00	0,00 %
5	Prihodi od pravnih osoba	0,00	0,00 %
6	Prihodi od poklona	4.500,00	20,91 %
7	Prihodi iz proračuna	0,00	0,00 %
	Ukupni prihodi:	21.520,00	100,00 %

Prema podacima iz godišnjeg financijskoga izvješća, Stranka kokuza je ostvarila rashode u iznosu 16.990,00 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Stranka kokuza. Skraćeni naziv stranke je SKOK.

Politička stranka je dana 15.03.2010. godine upisana u registar političkih organizacija kod Općinskog suda u Sarajevu, pod registarskim brojem 065-0-F1-10-000002, sa sjedištem u Sarajevu, ulica Skenderija 15.

Osoba ovlaštena za zastupanje političke stranke je Edin Efović, predsjednik stranke.

Osoba ovlaštena za podnošenje financijskih izvješća za 2010. godinu je, također, Edin Efović.

Prema podacima iz godišnjeg financijskoga izvješća za 2010. godinu, Stranka kokuza nema niže razine organiziranja.

¹ Financijsko izvješće za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora održanih u listopadu 2010. godine stranka nije podnijela Središnjem izbornom povjerenstvu BiH.

² Podaci su preuzeti iz korigiranog godišnjeg financijskoga izvješća za 2010. godinu koji je stranka dostavila Središnjem izbornom povjerenstvu BiH 23.11.2011. godine

3. OPIS REVIZIJE

Predmet revizije je godišnje financijsko izvješće Stranke kokuza za 2010. godinu.

Cilj revizije je na temelju provedenih revizijskih procedura pribaviti revizijske dokaze, koji će revizoru omogućiti da izrazi mišljenje o tome da li je Stranka kokuza u izvještajnome periodu postupala sukladno odredbama Zakona o financiranju političkih stranaka i odredbama članka 15.10. Izbornoga zakona Bosne i Hercegovine.

Obim revizije financijskih izvješća Stranke kokuza obuhvata kontrolu i provedbu analitičkih procedura radi utvrđivanja usuglašenosti podataka koje je stranka iskazala u financijskome izvješću sa odredbama Zakona o financiranju političkih stranaka, odnosno usuglašenosti izvora financiranja i načina trošenja sredstava, sa osobitim akcentom na priloge fizičkih i pravnih osoba i financiranje izborne kampanje sukladno poglavku 15 Izbornoga zakona Bosne i Hercegovine.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Revizija financijskih izvješća Stranke kokuza se obavlja prvi puta.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1. NALAZI

a) Stranka kokuza je postupila oprečno odredbi članka 8. stavak (2) Zakona o financiranju političkih stranaka.³

Revizijom je utvrđeno da se Stranka kokuza financirala iz zabranjenoga priloga, čime je postupila oprečno odredbi članka 8. stavak (2) Zakona o financiranju političkih stranaka.

Politička stranka je primila prilog u iznosu od 10.000,00 KM, od pravne osobe „Sarajevska pivara“ d.d. Sarajevo, koja je tijekom 2010. godine sklapala ugovore sa Regulatornom agencijom za komunikacije Bosne i Hercegovine.⁴

b) Stranka kokuza je prekršila odredbe članka 11. stavak (1), stavak (2) i stavak (3) Zakona o financiranju političkih stranaka i članka 15.1 stavak (1) Izbornoga Zakona BiH.

Služba za reviziju je utvrdila da Stranka kokuza nije ustrojila evidencije o svojim prihodima i rashodima, odnosno da nije vodila poslovne knjige, što je oprečno odredbi članka 11. stavak (1) Zakona o financiranju političkih stranaka.⁵

³ Sukladno odredbi iz članka 8. stavak (2) Zakona o financiranju političkih stranaka, privatna poduzeća koja obavljaju javne usluge na temelju ugovora sa vladom ne mogu financijski pomagati političke stranke.

⁴ Spis Regulatorne agencije za komunikacije Bosne i Hercegovine, broj: 06-29-32-2/12 od 17.01.2012. godine.

⁵ Sukladno odredbi članka 11. stavak (1) Zakona o financiranju političkih stranaka, politička stranka je obvezna voditi evidencije o svojim prihodima i rashodima, te Središnjem izbornome povjerenstvu BiH podnijeti financijsko izvješće za svaku kalendarsku godinu (godišnje financijsko izvješće).

Također je utvrđeno da je stranka postupila oprečno odredbama članka 11. stavak (3) Zakona o financiranju političkih stranaka, jer je godišnje financijsko izvješće za 2010. godinu sačinila oprečno odredbama Pravilnika o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka i isto Središnjem izbornome povjerenstvu BiH podnijela nakon zakonom propisanog roka⁶.

S obzirom da financijsko izvješće za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora održanih u listopadu 2010. godine (Poslijeizborno financijsko izvješće) nije podnijela Središnjem izbornome povjerenstvu BiH, Stranka kokuza je prekršila odredbu članka 11. stavak (2) Zakona o financiranju političkih stranaka⁷ i članka 15.1 stavak (1) Izbornoga zakona BiH⁸.

(1) Stranka kokuza je godišnje financijsko izvješće za 2010. godinu dostavila Središnjem izbornome povjerenstvu BiH dana 11.04.2011. godine.

Uvidom u financijsko izvješće, utvrđeno je da je isto necjelovito i da: stranka nije prijavila transakcijski račun putem kojega je ostvarila promet u iznosu od 15.063,70 KM, nije prijavila prihod stranke u iznosu od 19.561,00 KM, nije iskazala troškove u iznosu od 19.534,00 KM i nije iskazala obveze stranke na dan 31.12.2010. godine.

Središnje izborni povjerenstvo BiH je dana 07.07.2011. godine Stranci kokuza uputilo spis kojim joj je ukazano na manjkavosti u financijskome izvješću i od stranke je zatraženo da Službi za reviziju financiranja političkih stranaka dostavi kopije financijske dokumentacije i poslovnih knjiga za 2010. godinu.

S obzirom da Stranka kokuza nije postupila po zahtjevu Središnjeg izbornoga povjerenstva BiH, niti po urgenciji sa istom sadržinom, Služba za reviziju je najavila reviziju financijskih izvješća, poslovnih knjiga i poslovne dokumentacije u prostorijama stranke.

Nakon najavljene revizije, Stranka kokuza je izvršila ispravku godišnjeg financijskoga izvješća za 2010. godinu i istu Središnjem izbornome povjerenstvu BiH dostavila 23.11.2011. godine.

(2) Revizijom financijskog izvješća na terenu, utvrđeno je da Stranka kokuza nije vodila poslovne knjige, niti je ustrojila bilo kakve evidencije o prihodima i rashodima stranke.

- Financijsko izvješće koje je dostavljeno Središnjem izbornome povjerenstvu BiH, sačinjeno je na temelju prometa novčanih sredstava putem transakcijskih računa koje je stranka otvorila kod dvije poslovne banke.

- Osim izvoda sa transakcijskih računa, Stranka ne raspolaže poslovnom dokumentacijom na temelju koje bi se mogli utvrditi stvarni prihodi, rashodi i obveze stranke.

- Stranka nema evidencije o blagajničkom poslovanju, odnosno prometu gotovine.

(3) Stranka kokuza Centralnoj izbornoj komisiji BiH nije podnijela financijski izvješć za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora održanih u listopadu 2010. godine (Poslijeizborno financijsko izvješće), čime je prekršila

⁶ Sukladno odredbi članka 11. stavak (3) ovoga Zakona, politička stranka je obvezna godišnje financijsko izvješće podnijeti do 31.03. naredne godine u to u formi koju odobri Središnje izborni povjerenstvo BiH. Sadržaj, forma, način i druge pojedinosti izvještavanja uređeni su Pravilnikom o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka.

⁷ Sukladno odredbi članka 11. stavak (2) istoga Zakona politička stranka podnosi posebno financijsko izvješće za period izborne propagande na način kako je to utvrđeno Izbornim zakonom BiH.

⁸ „Službeni glasnik BiH“, br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08 i 32/10

odredbe članka 11. stavak (2) Zakona o financiranju političkih stranaka i članka 15.1 stavak (1) Izbornoga zakona BiH.

Sukladno Izbornome zakonu BiH stranka je bila obvezna Poslijeizborno financijsko izvješće podnijeti u roku od trideset dana od dana objave izbornih rezultata u Službenom glasniku BiH, na način i u formi propisanoj Pravilnikom o predizbornim i poslijeizbornim financijskim izvješćima političkih subjekata⁹.

(4) Godišnje financijsko izvješće nije popunjeno sukladno članku 11. stavak (3) Zakona o financiranju političkih stranaka i Pravilniku o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka.

- Uvidom u financijsko izvješće utvrđeno je da Stranka kokuza nije iskazala troškove zakupnine u iznosu od 4.500,00 KM, čime je prekršila odredbe članka 21. Pravilnika o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka.

Samim time što je koristila poslovni prostor bez plaćanja zakupnine, stranka je, osim što je ostvarila nenovčanu donaciju, imala i trošak zakupnine, koji je sukladno odredbama članka 21. Pravilnika o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka, bila obvezna iskazati u financijskome izvješću (na obrascu 4-1).

- Stranka kokuza u financijskome izvješću nije iskazala obveze na dan 31.12.2010. godine, čime je prekršila odredbe članka 23. Pravilnika o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka.

Uvidom u račun, ispostavljen Stranci kokuza od strane KJKP „RAD“ d.o.o. Sarajevo za mjesec ožujak 2011. godine, utvrđen je dug stranke u iznosu od 252,72 KM, od čega je dug na dan 31.12.2010. godine iznosio 196,56 KM.

Također, Središnjem izbornome povjerenstvu BiH je 29.12.2011. godine dostavljen spis pravne osobe BH Telecom Sarajevo broj: 11.7.-9.5.-5456/11-S.B.-DŽ od 26.12.2011. godine, u kojemu se navodi da Stranka kokuza prema ovoj pravnoj osobi ima dugovanje u iznosu od 1.693,15 KM.

Troškovi izborne kampanje

Prema podacima koje je iskazala u godišnjem financijskome izvješću, a obzirom da Središnjem izbornome povjerenstvu BiH nije dostavila izvješće za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora održanih u listopadu 2010. godine, Stranka kokuza je ispoštovala odredbe članka 15.10 Izbornoga zakona Bosne i Hercegovine, koje se odnose na propisani limit na visinu troškova izborne kampanje. U svrhu izborne kampanje stranka je potrošila 152,00 KM¹⁰.

Prema odredbama članka 15.10 Izbornoga zakona Bosne i Hercegovine, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM po biraču u svakom izbornom krugu¹¹, prema broju birača, koje je objavilo Središnje izborni povjerenstvo BiH.

⁹ „Službeni glasnik BiH“, br. 61/06

¹⁰ Podaci o troškovima izborne kampanje su preuzeti iz godišnjeg financijskog izvješća za 2010. godinu.

¹¹ Član 15.10 stav (2) propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za financiranje izborne kampanje izračunava na način što se broj birača u svim izbornim jedinicama, u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata, pomnoži sa: 30 feninga za načelnika općine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine općine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

Prema podacima Središnjeg izbornoga povjerenstva BiH, Stranka kokuza je u svrhu izborne kampanje mogla potrošiti 1.214.861,70 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporuča se Stranci kokuza da se pridržava odredaba Zakona o financiranju političkih stranaka i Izbornoga zakona BiH, a osobito na temelju uočenih manjkavosti se preporuča:

- *da postupa sukladno odredbama članka 8. stavak (2), članka 11. stavak(1), stavak (2) i stavak (3) Zakona o financiranju političkih stranaka i članka 15.1 stavak (1) Izbornoga zakona BiH, i to:*
 - *da se ne financira iz zabranjenih izvora,*
 - *da ustroji evidencije o svojim prihodima i rashodima,*
 - *da financijska izvješća Središnjem izbornome povjerenstvu BiH podnosi u rokovima propisanim Zakonom o financiranju političkih stranaka i Izbornim zakonom BiH, i*
 - *da financijska izvješća podnosi Središnjem izbornome povjerenstvu BiH sukladno odredbama članka 11. stavak (3) Zakona o financiranju političkih stranaka, odnosno u formi propisanoj Pravilnikom o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka i Pravilnikom o predizbornim i poslijeizbornim financijskim izvješćima političkih subjekata.*

- *da vodi poslovne knjige sukladno ovome Zakonu i računovodstvenim propisima.*

KOMENTAR:

Stranka kokuza se u datom roku nije očitovala na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u Preliminarnome izvješću o reviziji godišnjeg financijskoga izvješća za 2010. godinu, koje je stranci dostavljeno dana 29.03.2012. godine.

Mr. Hasida Gušić – šefica Službe za reviziju, revizorica

Sanja Čabrilo – revizorica