



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 14. став 1. Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 22/00, 102/09 и 54/10), члана 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 61/06), а у складу са чланом 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2010. ГОДИНУ НЕЗАВИСНЕ ДЕМОКРАТСКЕ СТРАНКЕ

Број: 03-07-6-229/11
Сарајево, 16. март 2012. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ	6
5.1. НАЛАЗИ	6
5.2. ПРЕПОРУКЕ	8

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Независне демократске странке за 2010. годину.

Руководство странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са Законом о финансирању политичких странака и успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу обављеног прегледа:

На основу нашег прегледа, односно контроле годишњег финансијског извјештаја утврђено је да је Независна демократска странка прекршила одредбе члана 11. став (1), (3) и (4) Закона о финансирању политичких странака, јер не води адекватне евиденције прихода и расхода, јер извјештај није попунила у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и није доставила додатну финансијску документацију.

Прегледом, односно контролом годишњег финансијског извјештаја, а обзиром на чињеницу да политичка странка није доставила додатну финансијску документацију, нисмо запазили ништа значајно, осим горњих напомена, што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.

1. УВОД

Служба за ревизију је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Независне демократске странке за 2010. годину.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 61/06) и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Независна демократска странка исказала је приходе у износу од 27.163,00 КМ, што се види из слjedeће табеле:

Ред. бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у Ук.прих. %
1	Чланарина	15,00	0,05%
2	Прилози физичких лица	0,00	0,00%
3	Прилози правних лица	6.100,00	22,45%
4	Приходи од имовине	0,00	0,00%
5	Приходи од пр.лица	0,00	0,00%
6	Приходи од поклона	0,00	0,00%
7	Приходи из буџета	21.048,00	77,50%
	Укупни приходи:	27.163,00	0,00%

У годишњем финансијском извјештају Независна демократска странка је исказала укупне расходе у износу од 27.163,00 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Независна демократска странка. Скраћени назив странке је НДС.

Политичка странка је регистрована 18.05.2006. године код Основног суда у Бијељини под бројем 080-О-рег-06-000284.

Сједиште политичке странке је у Бијељини, Николе Тесле 10.

Лице овлаштено за заступање странке је Стако Стакић, предсједник.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2010. годину је Тојић Јефа.

Према подацима из финансијског извјештаја, Независна демократска странка нема организационе дијелове нижег нивоа (ентитетске, кантоналне, општинске).

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Независне демократске странке за 2010. годину.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је Независна демократска странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведеног закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама политичке странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансира у складу са Законом о финансирању политичких странака

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Независне демократске странке обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је обавила преглед годишњег финансијског извјештаја Независне демократске странке за 2009. годину и издала извјештај о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама да странка треба поступати у складу са одредбама члана 11. став (1), став (3) и став (4) Закона о финансирању политичких странака и Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2010. годину, утврђено је да политичка странка није испоштовала препоруке које су дате у извјештају о прегледу финансијског извјештаја, односно поступила је супротно одредбама члана 11. став (1)., став (3) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

Независна демократска странка је прекршила одредбе члана 11. став (1), став (3) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.¹

На основу обављене контроле годишњег финансијског извјештаја Независне демократске странке утврђено је да обрасци нису попуњени у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака, чиме су прекршене одредбе члана 11. став (3) Закона финансирању политичких странака. Финансијски извјештај је непотпун, односно садржи податке само за главни одбор.

- Странка у Обрасцу 1-1 финансијског извјештаја (Територијална структура политичке странке) није исказала организациону структуру странке и то општински одбор Пелагићево и одбор Брчко Дистрикт, што је супротно одредбама члана 10. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.²
- Странка у Обрасцу 2 финансијског извјештаја (Преглед промета свих трансакцијских рачуна странке) није исказала трансакциони рачун број: 5550030116446043 отворен код Нове банке АД, на који су уплаћена буџетска средства Брчко Дистрикта БиХ, што је супротно одредбама члана 11. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака³.
- Странка у Обрасцу 3 (Укупни приходи политичке странке) финансијског извјештаја није исказала приходе из буџета у износу од 1.000,00 КМ, чиме су прекршене одредбе члана 13. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака. Исто тако је утврђено да је ОО НДС Пелагићево финансијски извјештај доставио и на обрасцима који се достављају на нивоу политичке странке, чиме су прекршене одредбе члана 7. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.⁴

Увидом у образац 3-ф за ОО НДС Пелагићево, који је достављен дана 05.03.2012. године, утврђено је да је овај одбор остварио приходе из буџета Општине Пелагићево у

¹ Према одредбама члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака, политичке странке су обавезне да воде евиденције о својим приходима и расходима.

У складу са одредбама члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака, странка подноси финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија, а у складу с тим донесен је Правилник о годишњим финансијским извјештајима политичких странака којим су прописани садржај и форма финансијског извјештаја („Службени гласник БиХ“ број 61/06).

У складу са чланом 11. став (4) Закона о финансирању политичких странака, сва лица која су обавезна да поднесу извјештај, морају поднијети и додатне извјештаје на захтјев Централне изборне комисије БиХ.

² Према одредбама члана 10. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака у Образац 1-1 (Територијална структура политичке странке) уносе се за све нивое организовања (главне канцеларије, ентитетске, кантоналне, општинске и друге организације) следећи подаци: назив организационог дијела политичке странке и адреса, број телефона и факса.

³ У образац 2. Преглед промета свих трансакционих рачуна политичке партије, уносе се следећи подаци: а) Назив организационог дијела политичке партије, б) број рачуна, ц) Назив банке, д) Стање рачуна на дан 01. јануар за годину за коју се подноси финансијски извјештај, односно, ако је рачун отворен након тог датума, стање на дан отварања рачуна, е) укупан промет улаза без почетног салда (за тражену годину), ф) укупан промет излаза (за тражену годину) и г) стање на дан 31. децембра за годину за коју се извјештај подноси, односно, у случају да је рачун раније угашен, до момента гашења рачуна.

⁴ Увид у валутне картице текућег рачуна на име физичког лица код НЛБ Развојне банке, као и извјештај ОО НДС Пелагићево.

износу од 4.700,00 КМ. Независна демократска странка је уз исправљене обрасце ОО НДС Пелагићево доставила и валутну картицу са текућег рачуна физичког лица. Увидом у поменути валутну картицу, утврђено је да у су финансијском извјештају као приходи из буџета Општине Пелагићево исказана и лична примања одборника (паушали), а да су накнаде за незапослена лица која су исплаћена одборнику странке, од Завода за запошљавање у годишњем финансијском извјештају исказана као прилози правних лица политичкој странци (образац 3-б).

На основу свега наведеног, утврђено је да образац 3-б (Прилози правних лица) и подаци о приходима из буџета које је ОО НДС Пелагићево исказао у посебном обрасцу 3-ф нису попуњени у складу са одредбама члана 15. и члана 19. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

- Странка у Обрасцу 4-1 финансијског извјештаја (режијско-административни трошкови) је као трошак исказала средства у износу од 14.032,00 КМ као „трошак за два посланика“, што представља интерне односе странке, те као такав се не сматра врстом режијско-административних трошкова, чиме је прекршила одредбе члана 21. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака⁵.

Исто тако је утврђено да је ОО НДС Пелагићево исказао укупне трошкове у износу од 5.965,33 КМ, а да није кориговао податке о укупним расходима странке, чиме су прекршене одредбе члана 20. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Обзиром да НДС није доставио главну књигу и бруто биланс, прегледом није утврђено колико су износили стварни трошкови странке у 2010. години.

На основу наведеног утврђено је да странка није водила адекватне евиденције о својим приходима и расходима, и да у годишњем финансијском извјештају није исказала све приходе које је остварила у 2010. години, чиме су прекршене одредбе члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

- На захтјев Централне изборне комисије БиХ странка није доставила додатну финансијску документацију.

Централна изборна комисија БиХ је захтјевом бр. 03-07-6-229-3/11 од 09.06.2011. године од ове политичке странке затражила да достави додатну финансијску документацију везану за пословање странке у 2010 години. С обзиром да се странка није одазвала, те није доставила додатну документацију, Централна изборна комисија БиХ је дана 01.07.2011. године, упутила ургенцију за достављање додатне документације.

Независна демократска странка није поступила по захтјеву, нити по ургенцији за доставу додатне документације, односно нису доставили тражену документацију, чиме је прекршила одредбе члана 11. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Приликом израде извјештаја, обзиром да политичка странка није доставила додатну финансијску документацију, Служба за ревизију се ослањала на податке прикупљене из других извора: податке општине буџета Пелагићево која је из свог буџета финансирала Независну демократску странку, податке из јединственог регистра рачуна код Централне банке Босне и Херцеговине и др., као и податке из годишњег обрачуна овјереног од надлежне институције (завршни рачун за 2010. годину овјерен од стране Агенције за финансијске, информатичке и посредничке услуге –АФИП).

⁵ У образац 4-1 Режијско-административни и остали трошкови (уносе се сви трошкови осим трошкова пропаганде), уносе се сљедећи подаци: а) назив организационог дијела политичке партије, б) врста трошка, ц) конто и д) износ.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Независној демократској странци да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да поступа у складу са одредбом члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака, односно да води евиденције о својим приходима и расходима, те да финансијске извјештаје доставља на начин који је утврђен Законом о финансирању политичких странака и Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и*
- *да поступа у складу са одредбама члана 11. став (4) Закона о финансирању политичких странака, односно да доставља и подноси и друге извјештаје на захтјев ЦИК БиХ.*

Коментар

У остављеном року за очитовање на Прелиминарни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја, странка није доставила примједбе. Али је доставила обрасце финансијског извјештаја за свој Општински одбор у Пелагићевоу, као и валутне картице НЛБ Развојне банке Бања Лука- текући рачун за физичко лице на који су вршене уплате средстава буџета од Општине Пелагићево.

Мр. Хасида Гушић, шеф Службе за ревизију

Невенко Андан, ревизор