



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 14. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 22/00, 102/09 и 54/10), члана 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 61/06) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2009. ГОДИНУ СОЦИЈАЛИСТИЧКЕ ПАРТИЈЕ

Број: 03-07-6-95/10
Сарајево, 15. фебруар 2011. године

САДРЖАЈ

1. УВОД	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	6
5.1. НАЛАЗИ	6
5.2. ПРЕПОРУКЕ	9

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Социјалистичке партије за 2009. годину.

Руководство странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са Законом о финансирању политичких странака и успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу нашег прегледа утврђено је сљедеће:

- 1. Социјалистичка партија прекршила је одредбе члана 8. став (1) и члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака.**
- 2. Социјалистичка партија прекршила је одредбе члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака јер није попунила обрасце финансијског извјештаја у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.**

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене под 1. и 2., нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Социјалистичке партије за 2009. годину.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Социјалистичка партија је исказала укупне приходе у износу од 376.192,90 КМ, чија структура је дата у следећој табели¹:

Ред. бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у ук. прих. %
1	Чланарина	13.133,00	3,49%
2	Прилози физичких лица	9.655,79	2,57%
3	Прилози правних лица	9.959,75	2,65%
4	Приходи од имовине	313,51	0,08%
5	Приходи од пр.лица	0,00	0,00%
6	Приходи од поклона	0,00	0,00%
7	Приходи из буџета	343.130,85	91,21%
	Остали приходи		0,00%
	Укупни приходи:	376.192,90	100,00%

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала укупне расходе у износу 352.398,72 КМ.²

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Социјалистичка партија. Скраћени назив странке је СП.

Странка је Рјешењем број Рп-13-1/93 од 20.07.1993. године уписана у регистар политичких организација код Основног суда у Бањалуци под назовом: „Социјалистичка партија Републике Српске“. Рјешењем Основног суда у Бањалуци, број: Рп-12/02 од дана 06.02.2006. године, измијењен је назив политичке странке из „Социјалистичка партија Републике Српске“ у „Социјалистичка партија“.

Сједиште политичке странке је у Бањалуци, улица Бана Лазаревића бр. 7.

За заступање странке овлаштени су: Петар Ђокић, предсједник, и Слободан Протић, извршни секретар.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2009. годину је Јелена Ћетковић.

¹ Подаци из исправљеног обрасца 3 годишњег финансијског извјештаја за 2009. годину, који је достављен дана 27.08.2010. године.

² Подаци из исправљеног обрасца 4 годишњег финансијског извјештаја за 2009. годину, који је достављен дана 27.08.2010. године.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2009. годину, организациону структуру Социјалистичке партије чине:

- Главни одбор,
- Градски одбор Бањалука и
- 62 општинска одбора.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Социјалистичке партије за 2009. годину.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведеног закона, оцјењује да ли је потребно извршити теренску ревизију да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Социјалистичке партије обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на прилоге физичких и правних лица и приходе из буџета.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је извршила ревизију и преглед годишњих финансијских извјештаја Социјалистичке партије за 2005., 2006. и 2007. годину и издати су извјештаји о ревизији, односно прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије.

Такође, Служба за ревизију је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Социјалистичке партије за 2008. годину, након којег је издат извјештај о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије. Прегледом је утврђено да је Социјалистичка партија прекршила одредбе члана 6., члана 8. став (1) и члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2009. годину, утврђено је да Социјалистичка партија није испоштовала све препоруке дате у извјештају о прегледу за 2008. годину, односно и даље поступа супротно одредбама члана 8. став (1) и члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

а) Социјалистичка партија прекршила је одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

- (1) Општински одбор СП Теслић примио је прилог Општине Теслић у износу од 1.500,00 КМ и прилог Синдикалне организације ЗТЦ Бања Врућица Теслић у износу од 200,00 КМ, чиме је прекршио одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.
- (2) На основу прегледа додатне документације, утврђено је да су сљедећи одбори Социјалистичке партије користили без накнаде просторије општинских органа управе:
 - Општински одбор Социјалистичке партије Брод је у периоду од 01.01. до 30.06.2009. године без накнаде користио просторије некадашње ОШ „Драго Видошевић“ Брод, а на основу Рјешења Секретаријата за просторно уређење, урбанизам и стамбено комуналне послове Општине Брод од 11.03.1999. године. Обзиром да није плаћала закупнину, Социјалистичка партија је примила забрањени прилог у вриједности од 724,20 КМ³.
 - Општински одбор Социјалистичке партије Љубиње је, без накнаде, користио просторије Општине Љубиње.
 - ОО СП Шамац је користио просторије општине Шамац на основу Закључка Начелника општине, број: 01/2-022-190/02 од 30.08.2002. године. Странка није плаћала закупнину за кориштење ових просторија.
 - Општински одбор СП Невесиње је на основу Одлуке о додјели пословних простора користио просторије у старој згради општине Невесиње, без плаћања накнаде. У Одлуци је наведено да се просторије дају на кориштење Клубу одборника Социјалистичке партије, с тим да ће странка ове просторије моћи користити за своје потребе.

Кориштењем просторија општинских органа управе без накнаде, странка је поступила супротно одредбама члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

б) Странка је прекршила одредбе члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака

На основу извршене контроле, утврђено је да Социјалистичка партија није у својим пословним књигама евидентирала све пословне промјене, тј. није евидентирала све приходе и расходе, чиме су прекршене одредбе члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака. Наиме, Служба за ревизију је утврдила да Социјалистичка партија није водила правилне евиденције о својим приходима и расходима, те није вршила усаглашавање својих обавеза са комитентима, што је као резултат имало погрешно исказивање прихода, расхода и обавеза у годишњем финансијском извјештају.

³ Дана 15.06.2009. године странка је склопила Уговор о закупу пословног простора са општином Босански Брод, и од 01.07.2009. године плаћа закупнину за пословне просторије. Закупнина је износила 724,20 КМ.

Социјалистичка партија прекршила је одредбе члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака јер обрасце годишњег финансијског извјештаја за 2009. годину није попунила у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

- (1) Контролом додатне документација утврђено је да је Социјалистичка партија у годишњем финансијском извјештају умјесто трансакцијског рачуна број: 5620128074584002, путем којег је Општински одбор СП Рогатица обављао платни промет током 2009. године, исказала трансакцијски рачун број: 5620010000270203, који је угашен 2007. године⁴.

Странка није тачно исказала податке о промету и стању новчаних средстава на дан 31.12.2009. године по трансакцијском рачуну Општинског одбора СП Фоча број: 5510830002784470. Према подацима са извода са трансакцијског рачуна промет улаза је износио 20.934,42 КМ, односно излаза 22.694,32 КМ, док је у обрасцу 2 исказан промет улаза 19.805,42 КМ, односно промет излаза 21.581,39 КМ. Странка је навела да је на дан 31.12.2009. година на трансакцијском рачуну имала средства у износу од 54,34 КМ, док је према подацима са извода стање средстава износило 70,41 КМ.

- (2) Увидом у образац прихода из буџета годишњег финансијског извјештаја, утврђено је да је странка исказала да је Главни одбор Социјалистичке партије примио средства из буџета општина у износу од 6.055,06 КМ. Прегледом извода са трансакцијског рачуна Главног одбора Социјалистичке партије, утврђено је да је на овај рачун укупно уплаћено 6.055,06 КМ, и то: 462,75 КМ из буџета Општине Челинац, 684,00 КМ из буџета Општине Братунац и 4.908,31 КМ из буџета Општине Градишка. Обзиром да странка у обрасцу 3-ф (приходи из буџета) није навела називе општина из чијих буџета је примила средства, прекршене су одредбе члана 19. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Служба за ревизију је на основу дописа општине Пелагићево, утврдила да је Социјалистичка партија, дана 07.07.2009. године, из буџета ове општине примила средства у износу од 1.000,00 КМ. Средства су уплаћена на текући рачун физичког лица. Странка је у складу са чланом 19. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака имала обавезу да приходе из буџета ове општине исказе у обрасцу 3-ф.

С друге стране, странка је средства која је примила из буџета општине Теслић на име организације турнира у износу од 1.500,00 КМ исказала у обрасцу 3-ф. Обзиром да се у образац 3-ф уносе подаци о приходима из буџета у складу са одредбама члана 3. став (1) и члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака, странка је овај приход требала исказати у обрасцу прилога правних лица (образац 3-б).

- (3) Социјалистичка партија је приходе од камата исказала за 42,64 КМ мање у односу на остварене. Наиме, Служба за ревизију је извршила увид у изводе са трансакцијског рачуна Главног одбора Социјалистичке партије и утврдила да странка није у пословним књигама евидентирала промет по изводу бр. 11, тако да су приходи од камата исказани мање за 42,64 КМ.

⁴ Служба за ревизију је утврдила да је промет остварен током 2009. године путем овог рачуна тачно исказан.

- (4) На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја и додатне документације, утврђено је да странка у годишњем финансијском извјештају није правилно исказала трошкове Главног одбора. Наиме, увидом у образац 4-1 (режијско-административни и остали трошкови) утврђено је да странка није исказала трошкове амортизације у износу од 8.318,00 КМ. Такође је утврђено да подаци о трошковима који су исказани у годишњем финансијском извјештају не одговарају подацима из главне књиге Главног одбора, и то: трошкови рекламе и пропаганде, трошкови репрезентације и остали нематеријални трошкови. Поред наведеног, Служба за ревизију је утврдила да Социјалистичка партија није у годишњем финансијском извјештају правилно исказала трошкове електричне енергије и телефонских услуга за Општински одбор СП Шамац.
- (5) Контролом података које су доставиле општине, утврђено је да странка у годишњем финансијском извјештају није исказала све трошкове закупа за пословне просторије, и то:
- Општински одбор СП Рудо је у годишњем финансијском извјештају исказао трошкове закупнине у износу од 510,00 КМ, док је према уговору са ЦКПД „Просвјета“ Рудо закупнина за 2009. годину износила 1.224,00 КМ.
 - Према уговору са Владом Брчко дистрикта, Канцеларија за управљање јавном имовином Брчко дистрикта БиХ, закупнина за пословне просторије које је користио ОО СП Брчко у 2009. години је износила 15.331,68 КМ. Странка у годишњем финансијском извјештају није исказала трошкове закупнине.
 - Општински одбор СП Нови Град није исказао трошкове закупнине за пет (5) мјесеци 2009. године у укупном износу од 1.127,70 КМ.⁵
 - Према подацима које је доставила Општина Дервента, Општински одбор Социјалистичке партије Дервента користио је просторије у власништву ове општине, и имао је обавезу да плаћа закупнину у мјесечном износу од 36,00 КМ, односно за 2009. годину 432,00 КМ. Странка у обрасцу 4-1 годишњег финансијског извјештаја није исказала трошкове закупнине.
 - Општински одбор СП Челинац користио је просторије Општине Челинац на основу Уговора о закупу који је склопљен дана 18.11.2009. године⁶. Према овом Уговору, закупнина за 2009. годину је износила 36,00 КМ. Странка у годишњем финансијском извјештају није исказала ове трошкове.
 - Странка није исказала трошкове закупа за пословне просторије које је у 2009. години користио ОО СП Теслић у износу од 232,68 КМ.
 - Општински одбор СП Кнежево је на основу Одлуке о давању на привремено кориштење пословних простора-канцеларије користио просторије општине, уз обавезу да плаћа закупнину у мјесечном износу од 30,00 КМ. Социјалистичка партија у годишњем финансијском извјештају није исказала трошкове закупнине у износу од 240,00 КМ.
 - Социјалистичка партија, односно Општински одбор Добој је током 2009. године, користио просторије у власништву Општине Добој. Према допису ове општине, странка је за 2009. годину имала обавезу да плати закупнину у износу од 5.596,20 КМ. Увидом у годишњи финансијски извјештај утврђено је да странка није исказала трошкове закупнине.

⁵ Допис општине Нови Град број: 01-374-56/10 од 21.05.2010. године у коме је наведено да је уговор оа закупу раскинут са 31.05.2009. године.

⁶ Допис општине Челинац број: 01/1-053-23/10 од 03.05.2010. године.

- (6) Социјалистичка партија није исказала трошкове закупнине за просторије које су користили општински одбори Социјалистичке партије Пале и Зворник у износу од 750,06 КМ⁷, односно 2.400,00 КМ.
- (7) Социјалистичка партија није у пословним књигама, а ни у годишњем финансијском извјештају исказала трошкове камата по кредиту у износу од 967,46 КМ.
- (8) Странка није у обрасцу 5 (Кредит, позајмице и дуговања) исказала све обавезе које је имала на дан 31.12.2009. године, чиме је прекршила одредбе члана 23. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

- Служба за ревизију је утврдила да странка није тачно исказала обавезе по основу кредита према НЛБ Развојној банци а.д. Бања Лука на дан 31.12.2009. године. Према отплатном плану странка је имала обавезе по основу кредита у износу од 4.829,69 КМ, док је у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају за 2009. годину исказала у износу од 71,32 КМ. Странка није у пословним књигама евидентирала обавезе по основу камата на кредит, и није вршила усаглашавање са банком, што као резултат има погрешно исказивање обавеза у финансијским извјештајима.

- Прегледом је утврђено да странка у обрасцу 5 годишњег финансијског извјештаја није исказала остале обавезе из пословања у износу од 357,15 КМ.

- Увидом у финансијску документацију Главног одбора странке, утврђено је да нису правилно исказане обавезе према добављачима странке на дан 31.12.2009. године. Странка није тачно исказала обавезе према сљедећим добављачима: Хотел "Босна", "Анекс", "Телеком", док обавезе према добављачу Пансион "Стадион" у износу од 100,00 КМ није у обрасцу ни исказала.

- Социјалистичка партија није у годишњем финансијском извјештају исказала обавезе по основу закупнине за просторије које су користили њени одбори. Истичемо да Социјалистичка партија има обавезе према Влади Брчко дистрикта БиХ у укупном износу од 33.218,43 КМ, као и обавезе по основу закупнине из ранијих година за просторије које су користили општински одбори Теслић, Нови Град и Добој.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Социјалистичкој партији да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- ***да поступа у складу са одредбама члана 8. став (1) и члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака и то:***
 - ***да не прима забрањене прилоге,***
 - ***да успостави одговарајуће евиденије о својим приходима и расходима, и***
 - ***да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.***

⁷ Општински одбор СП Пале је у годишњем финансијском извјештају исказао трошкове закупнине у износу од 300,00 КМ. Увидом у документацију коју је доставила странка, утврђено је да су трошкови овог одбора по основу закупнине за 2009. годину износили 1.050,06 КМ.

- *успостави одговарајуће евиденције о својој имовини, обавезама, приходима и расходима, односно да води пословне књиге у складу са законским прописима, и*
- *да утврди стварно стање својих обавеза и изврши одговарајућа књижења у својим пословним књигама.*

КОМЕНТАР:

У остављеном року, Социјалистичка партија није доставила примједбе на налазе дате у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2009. годину.

Мр. Хасида Гушић, шеф Службе за ревизију

Сања Чабрило, ревизор