



## СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 14. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 22/00, 102/09 и 54/10), члана 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 61/06) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број 103/08), издајем

### ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2009. ГОДИНУ ПАРТИЈЕ ДЕМОКРАТСКОГ ПРОГРЕСА

Број: 03-07-6-135/10  
Сарајево, 25. март 2011. године

## САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА .....	3
1. УВОД .....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА .....	5
Предмет прегледа и контроле .....	5
Циљ прегледа и контроле .....	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5.1. НАЛАЗИ .....	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ .....	8

## **МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА**

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Партије демократског прогреса за 2009. годину.

Руководство странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са Законом о финансирању политичких странака и успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјенивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу нашег прегледа утврђено је сљедеће:

- 1. Партија демократског прогреса прекршила је одредбе члана 8. став (1) и члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака.**
- 2. Странка је прекршила одредбе члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака јер није обрасце годишњег финансијског извјештаја попунила у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.**

**На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горњих напомена под 1. и 2., нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.**

## 1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Партије демократског прогреса за 2009. годину.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Партија демократског прогреса је исказала укупне приходе у износу од 714.600,38 КМ, чија структура је дата у сљедећој табели:

Ред. бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у Ук.прих. %
1	Чланарина	6320,00	0,88 %
2	Прилози физичких лица	20.285,07	2,84 %
3	Прилози правних лица	8.600,00	1,20 %
4	Приходи од имовине	1.831,99	0,26 %
5	Приходи од пр.лица	0,00	0,00 %
6	Приходи од поклона	2.540,56	0,36 %
7	Приходи из буџета	675.022,76	94,46 %
	Остали приходи	0,00	0,00 %
	<b>Укупни приходи:</b>	<b>714.600,38</b>	<b>100,00 %</b>

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала укупне расходе у износу од 442.917,94 КМ.

## 2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Партија демократског прогреса. Скраћени назив странке је ПДП.

Странка је регистрована 01.10.1999. године у Основном суду у Бањој луци рјешењем број РП-6/9 под називом Партија демократског прогреса Републике Српске. Рјешењем Основног суда у Бањој Луци, број: РП-14/02 од 27.09.2007. године, странка је промјенила назив у Партија демократског прогреса.

Сједиште Партије демократског прогреса је у Бањалуци, улица I Крајишког корпуса 130.

Лица овлаштена за заступање странке су: Младен Иванић, предсједник странке, Борислав Бореновић, потпредсједник, Славен Пекић, потпредсједник, Слободан Наградић, потпредсједник и Зоран Ђерић, предсједник извршног одбора странке.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2009. годину је Рада Станић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2009. годину, организациону структуру Партије демократског прогреса чине:

- Главни одбор ПДП-а,
- Градски одбор ПДП Бањалука и
- 60 општинских одбора.

### **3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА**

**Предмет прегледа и контроле** је годишњи финансијски извјештај Партије демократског прогреса за 2009. годину.

**Циљ прегледа и контроле** је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведеног закона, оцјењује да ли је потребно извршити теренску ревизију да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака.

**Обим прегледа и контроле** финансијских извјештаја Партије демократског прогреса обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава.

### **4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ**

Извршене су ревизије годишњег финансијског извјештаја Партије демократског прогреса за 2004. и 2006. годину и прегледи годишњег финансијског извјештаја за 2005. и 2007. годину, и издати извјештаји о ревизији, односно извјештаји о прегледу.

Служба за ревизију је, такође, извршила ревизију годишњег финансијског извјештаја за 2008. годину и издала извјештај о ревизији са мишљењем ревизора да је странка прекршила одредбе члана 8. став (1) и члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

### **5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ**

#### **5.1. НАЛАЗИ**

- а) Прегледом годишњег финансијског извјештаја утврђено је да је Партија демократског прогреса прекршила одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.<sup>1</sup>**

Странка је за свој рад, без плаћања закупнине, а супротно одредбама члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака, користила пословне просторије у власништву општина.

Пет општинских одбора ПДП-а и то: ОО ПДП Нови Град, ОО ПДП Шамац, ОО ПДП Власеница, ОО ПДП Невесиње и ОО ПДП Љубиње за свој рад су користили пословне просторе у власништву општина.

- Општински одбор Партије демократског прогреса Љубиње је, без накнаде, користио просторије површине 16 м<sup>2</sup> у власништву Општине Љубиње.
- ОО ПДП Шамац је користио просторије у власништву Општине Шамац површине 63 м<sup>2</sup>, а на основу Уговора између Општине Шамац, број: 03-374-4/2007 од 15.03.2007.

---

<sup>1</sup> Државни, ентитетски и кантонални органи, органи општинских и мјесних заједница, јавне институције, јавна предузећа, хуманитарне организације, предузећа која су по својој дјелатности искључиво непрофитна, вјерске заједнице, као и привредна удружења у којима уложени јавни капитал износи најмање 25% не могу да финансирају политичке странке.

године. Странка на основу наведеног уговора није плаћала закупнину за кориштење ових просторија.

- Општински одбор ПДП Невесиње је на основу Одлуке о додјели пословних простора користио просторије у старој згради Општине Невесиње, без плаћања накнаде. У Одлуци је наведено да се просторије површине 12 м<sup>2</sup> дају на кориштење Клубу одборника Партије демократског прогреса, с тим да ће странка ове просторије моћи користити за своје потребе.

- Општински одбор Партије демократског прогреса Власеница је током 2009. године без плаћања закупнине користио просторије у власништву Општине Власеница, површине 34 м<sup>2</sup>. Према подацима које је доставила општина, мјесечна цијена закупа је 5,00 КМ/ м<sup>2</sup> за I градску зону. Из свега наведеног слиједи да је Партија демократског прогреса у 2009. години примила неновчану донацију Општине Власеница у вриједности од 2.040,00 КМ, што је супротно одредбама члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

Такође је утврђено да је Група одборника Партије демократског прогреса заједно са Демократским народним савезом, а на основу Уговора о закупу пословних просторија који је склопљен између Општине Нови Град и Клуба одборника Партије демократског прогреса и Демократског народног савеза, без накнаде користио просторије Општине Нови Град, површине 69,18 м<sup>2</sup>.

**в) Партија демократског прогреса је прекршила одредбе члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.<sup>2</sup>**

Партија демократског прогреса није водила потпуне евиденције о својим приходима и расходима, чиме је прекршила одредбе члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака. Служба за ревизију је утврдила да странка није правилно евидентирала све приходе, трошкове закупнине и није исказала обавезе.

На основу обављеног прегледа утврђено је да обрасци годишњег финансијског извјештаја Партије демократског прогреса за 2009. годину нису попуњени у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ број: 61/06), чиме су прекршене одредбе члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака.

(1) Увидом у образац 3-ц годишњег финансијског извјештаја утврђено је да је Партија демократског прогреса приход од продаје основног средства (возило-Фиат Пунто) у износу од 1.750,00 КМ исказала као приходе од имовине, што није у складу са чланом 13. и чланом 16. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака. Прегледом је утврђено да је Партија демократског прогреса извршила продају основног средства физичком лицу, што је у пословним књигама евидентирала на конту добитака по основу продаје.

Напомињемо да Партија демократског прогреса у својим пословним књигама није на исправан начин евидентирала продају основног средства, тако да се ово основно средство и даље у пословним књигама води као имовина странке.

---

<sup>2</sup> У складу са чланом 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака политичке странке су обавезне водити евиденцију о својим приходима и расходима. У складу са чланом 11. став (3) Закона политичка странка је обавезна да Централној изборној комисији Босне и Херцеговине подноси финансијске извјештаје на обрасцима које је одобрила ЦИК БиХ, а чији су садржај и форма прописани Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

- (2) Странка на обрасцу 3-ф (приходи из буџета) није исказала приходе из буџета Општине Кнежево у износу 234,00 КМ, чиме је прекршила одредбе члана 19. став 1. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.<sup>3</sup>
- (3) Партија демократског прогреса није у обрасцима 4-1 исказала трошкове закупнине за просторије које је користио Општински одбор Градишка у износу од 120,00 КМ и Општински одбор Пелагићево у износу од 600,00 КМ.
- (4) Партија демократског прогреса у финансијском извјештају није исказала обавезе у складу са одредбама члана 23. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Странка, у годишњем финансијском извјештају, који је доставила Централној изборној комисији БиХ, нити у својим пословним књигама није исказала обавезу према Општини Добој, по основу неплаћене закупнине. На захтјев Централне изборне комисије БиХ, Општина Добој је доставила акт број: 02-022-1-1197/10 од дана 07.05.2010. године у коме наводи све политичке странке које имају обавезу према овој општини на име неплаћене закупнине до краја 2009. године, међу којима је и Партија демократског прогреса. У акту број 02-022-1-1197/09 од дана 08.05.2010. године Општина Добој наводи да обавезе Партије демократског прогреса по основу неплаћене закупнине износи 11.661,96 КМ, те да је против ове странке покренута тужба ради наплате дуга. Странка је на обрасцу 5 годишњег финансијског извјештаја и у својим пословним књигама исказала обавезе према Општини Добој у износу од 237,91 КМ.

Такође је утврђено да Партија демократског прогреса у обрасцу 5 (Кредити, позајмице и дуговања) није исказала обавезе по основу закупнине за просторије које су користили њени одбори, чиме је прекршила одредбе члана 23. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Осим наведеног, Служба за ревизију је утврдила да странка није у обрасцу 5 исказала обавезе према Заводу за запошљавање Брчко дистрикта БиХ у износу од 450,00 КМ. Увидом у пословне књиге, утврђено је да су средства у износу од 450,00 КМ евидентирана на конту прихода, а да је странка на основу Одлуке о раскиду уговора о запошљавању лица старије старосне доби, број: 03-707-41-2/09 од 01.08.2009. године, била дужна да на рачун Завода за запошљавање Брчко дистрикта БиХ изврши поврат уплаћених средстава у износу од 450,00 КМ. Обзиром да поврат средстава није извршен до 31.12.2009. године странка је била дужна исказати наведени износ као обавезу у обрасцу 5 и извршити одговарајућа књижења у својим пословним књигама<sup>4</sup>.

---

<sup>3</sup> Допис Општине Кнежево број: 04-40-24-3/11 од дана 02.02.2011. године којим обавјештава Централну изборну комисију БиХ да су из буџета Општине Кнежево Партији демократског прогреса за 2009. годину дана 22.05.2009. године исплаћена средства у износу 234,00 КМ на рачун правног лица СТР „Дарија“ Кнежево број: 562-099-80676368-67. Ова средства су исплаћена на наведени рачун на основу Уговора о цесији број: 01-40-49/09 од дана 21.05.2009. године.

<sup>4</sup> Странка у обрасцу 3 није исказала приходе у износу од 450,00 КМ.

## 5.2. ПРЕПОРУКЕ

*Препоручује да Партији демократског прогреса да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:*

- *да поступа у складу са одредбама члана 8. став (1) и члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака и то:*
  - *да не прима забрањене прилоге,*
  - *да води потпуне евиденције о својим приходима и расходима и*
  - *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ сачињава у форми прописаној Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*
  
- *да изврши попис основних средстава и изврши одговарајућа књижења.*

### **КОМЕНТАР:**

У остављеном року, Партија демократског прогреса није доставила примједбе на Прелиминарни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2009. годину.

Мр. Хасида Гушић, шеф Службе за ревизију

Сања Чабрило, ревизор

Жељко Бакалар, помоћник ревизора