



Служба за ревизију финансијског пословања

На основу члана 14. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 22/00 и 102/09), члана 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 61/06), а у складу са чланом 18. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ», број: 103/08) издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2008. ГОДИНУ И ПОСТИЗБОРНОГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА – ЛОКАЛНИ ИЗБОРИ 2008. ПАРТИЈЕ ДЕМОКРАТСКОГ ПРОГРЕСА

Број: 03-07-6-17/09
Сарајево, 20. април 2010. године

САДРЖАЈ:

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС РЕВИЗИЈЕ	5
Предмет ревизије	5
Циљ ревизије	5
Обим ревизије	5
4. ПРЕТХОДНЕ РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ	6
5.1. НАЛАЗИ	6
5.2. ПРЕПОРУКЕ	8

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансијског пословања у Централној изборној комисији Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила ревизију финансијских извјештаја **Партије демократског прогреса** и то: годишњег финансијског извјештаја за 2008. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора одржаних у октобру 2008. године.

Руководство странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање у складу са законима и прописима и успостављање ефикасног система интерних контрола. Наша одговорност је да изразимо мишљење на основу ревизије коју смо извршили.

Ревизију смо обавили у складу са ревизијским стандардима. Ови стандарди захтијевају да ревизију планирамо и извршимо на начин да прикупимо довољно доказа који нам, у разумној мјери, пружају гаранције да је странка поступала у складу са Законом о финансирању политичких странака.

Ревизија је на основу узорака испитивала значајне трансакције које потврђују износе у финансијском извјештају, оцјену рачуноводствених начела приликом састављања финансијских извјештаја и поступање у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака.

Сматрамо да ревизија коју смо извршили пружа разумну основу за изражавање нашег мишљења.

Ревизијом смо утврдили да Партија демократског прогреса у извјештајном периоду није поступила у складу са одредбама члана 8. став (1) и члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

Према нашем мишљењу, осим наведеног, ревидирани финансијски извјештаји указују да је Партија демократског прогреса у 2008. години поступала у складу са Законом о финансирању политичких странака.

1. УВОД

Служба за ревизију финансијског пословања у Централној изборној комисији БиХ је извршила ревизију финансијских извјештаја Партије демократског прогреса и то: годишњег финансијског извјештаја за 2008. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора одржаних у октобру 2008. године.

Ревизија је предузета у складу са чланом 14. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 22/00 и 102/09), чланом 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 61/06) и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ», број: 103/08).

Због чињенице да се ревизија обавља провјерама на бази узорка и да постоје ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Партија демократског прогреса је исказала укупне приходе у износу од 955.585,51 КМ, чија структура је дата у следећој табели:

Ред.бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у ук.прих. %
1	Чланарина	1.664,00	0,17%
2	Прилози физичких лица	46.226,99	4,84%
3	Прилози правних лица	2.950,00	0,31%
4	Приходи од имовине	334,43	0,04%
5	Приходи од пр.лица	0,00	
6	Приходи од поклона	5.771,66	0,60%
7	Приходи из буџета	898.638,43	94,04%
	Остали приходи	0,00	
	Укупни приходи:	955.585,51	100,00%

У годишњем финансијском извјештају политичка странка је исказала укупне расходе у износу од 1.183.056,35 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Партија демократског прогреса. Скраћени назив странке је ПДП. Странка је регистрована 01.10.1999. године у Основном суду у Бањој Луци рјешењем број РП-6/9 под називом Партија демократског прогреса Републике Српске. Рјешењем Основног суда у Бањој Луци број: Рп-14/02 од 27.09.2007. године промијењен је назив странке у Партију демократског прогреса.

Сједиште Партије демократског прогреса је у Бања Луци, улица II Крајишког корпуса 130.

Лица овлаштена за заступање странке су: Младен Иванић, предсједник странке, Борислав Бореновић, Славен Пекић и Слободан Наградић подпредсједници странке и Зоран Ђерић, предсједник извршног одбора странке.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2008. годину је Слободанка Мијић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2008. годину, организациону структуру Партије демократског прогреса чине:

- Главни одбор ПДП и
- 6 изборних јединица.¹

3. ОПИС РЕВИЗИЈЕ

Предмет ревизије су годишњи финансијски извјештај за 2008. годину и постизборни финансијски извјештај – Локални избори 2008. године Партије демократског прогреса и то сљедећих организационих дијелова:

- Главни одбор ПДП;
- Градски одбор ПДП Бања Лука;
- Општински одбор ПДП Козарска Дубица и
- Општински одбор ПДП Зворник.

Циљ ревизије је да ревизору омогући да изрази мишљење о томе да ли је Партија демократског прогреса у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10. Изборног закона Босне и Херцеговине.

Обим ревизије финансијских извјештаја Партије демократског прогреса обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на чланарине, прилоге физичких лица, прилоге правних лица, приходе из буџета и трошкове изборне кампање.

4. ПРЕТХОДНЕ РЕВИЗИЈЕ

Извршена је ревизија годишњег финансијског извјештаја Партије демократског прогреса за 2004. и 2006. годину и преглед годишњег финансијског извјештаја за 2005. и 2007. годину. Издати су извјештаји о ревизији и извјештаји о прегледу са налазима ревизије, мишљењем ревизора и препоруком да странка треба поступати по одредбама члана 6., члана 8. став (1) и члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2008. годину, утврђено је да Партија демократског прогреса није испоштовала све препоруке дате у извјештајима о ревизији, односно прегледу и да је у 2008. години поступала супротно одредбама члана 8. став (1) и члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

¹ У оквиру организационе структуре, Партија демократског прогреса није исказала 53 општинска одбора, који егзистирају у оквиру изборних јединица

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

- а) Ревизијом годишњег финансијског извјештаја утврђено је да је Партија демократског прогреса прекршила одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.²**

Странка је за свој рад, без плаћања закупнине, супротно одредбама члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака, користила пословне просторе у власништву општина и предузећа у већинском државном власништву.

- Шест општинских одбора: ОО ПДП Нови Град, ОО ПДП Требиње, ОО ПДП Невесиње, ОО ПДП Билећа, ОО ПДП Гацко и ОО ПДП Зворник за свој рад су користили пословне просторе у власништву општина. Поред пословног простора, Општина Нови Град је за ОО ПДП Нови Град платила трошкове електричне енергије који су за ову политичку странку износили 118,58 КМ.³
- Општински одбор ПДП Котор Варош, без накнаде је користио пословни простор у власништву правног лица у већинском државном власништву „Борје“ а.д. Котор Варош.

Странка је остварила забрањен прилог од Јавног предузећа „Водовод и канализација“ а.д. Бијељина у износу од 793,20 КМ.

Наведено предузеће је 31.01.2007. године донијело Одлуку о отпису потраживања од купаца број 338-1/07, којом Партији демократског прогреса отписује обавезу за утрошену воду у износу од 793,20 КМ. Странка је из својих пословних књига искњижила обавезу према ЈП предузећу „Водовод и канализација“ а.д. Бијељина у износу од 793,20 КМ 30.06.2008. године, те тиме остварила забрањени прилог у истом износу.

- б) Партија демократског прогреса је прекршила одредбе члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.⁴**

Странка нема успостављене појединачне евиденције о приходима и расходима по свим организационим дијеловима странке. Евиденције су успостављене за Главни одбор Партије демократског прогреса и шест (6) изборних јединица, док за 53 општинска одбора који егзистирају у оквиру изборних јединица нема појединачних евиденција о приходима и расходима што је супротно одредбама члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

² Државни, ентитетски и кантонални органи, органи општинских и мјесних заједница, јавне институције, јавна предузећа, хуманитарне организације, предузећа која су по својој дјелатности искључиво непрофитна, вјерске заједнице, као и привредна удружења у којима уложени јавни капитал износи најмање 25% не могу да финансирају политичке странке.

³ Партија демократског прогреса је користила пословни простор скупа са Демократском народном странком, па су трошкови електричне енергије у износу од 237,16 КМ распоређени на обје странке у једнаким износима по 118,58 КМ.

⁴ Политичка странка је у складу са чланом 11. став (1) обавезна водити евиденцију о својим приходима и расходима, док је у складу са одредбама става (3) истог члана обавезна да Централној изборној комисији БиХ подноси финансијски извјештај на обрасцима које је одобрила Централна изборна комисија БиХ, а чији су садржај и форма прописани Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Обрасце финансијског извјештаја Партија демократског прогреса није попунила у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 61/06).

- Странка није попунила финансијски извјештај по свим организационим дијеловима странке. Умјесто образаца финансијског извјештаја прописаних чланом 5. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака који се попуњавају по свим општинским одборима, странка их је попунила по изборним јединицама.
- Партија демократског прогреса у финансијском извјештају није исказала обавезе у складу са одредбама члана 23. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.
Странка, у финансијском извјештају који је доставила Централној изборној комисији БиХ, нити у својим пословним књигама није исказала обавезу према Општини Добој, по основу неплаћене закупнине. На захтјев Централне изборне комисије БиХ, Општина Добој је доставила акт број: 02-022-1-775/09 од 31.03.2009. године у коме наводи све политичке странке које имају обавезе према овој општини на име неплаћене закупнине до краја 2008. године, међу којима је и Партија демократског прогреса.⁵

Трошкови предизборне кампање

Партија демократског прогреса је поступила у складу са одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, односно у сврху изборне кампање је потрошила 611.135,50 КМ.

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ⁶ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ. Према подацима Централне изборне комисије БиХ, Партија демократског прогреса је у сврху изборне кампање могла да потроши 704.275,95 КМ.

⁵ У акту број: 02-022-1-775/09 од 31.03.2009. године Општина Добој наводи да обавеза Партије демократског прогреса по основу неплаћене закупнине износи 34.014,05 КМ, те да је против ове странке покренута тужба ради наплате дуга.

⁶ Члан 15.10 став 2. прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Партији демократског прогреса да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да се не финансира из извора који су забрањени политичким странкама,*
- *да у складу са одредбама члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака успостави евиденције о приходима и расходима по свим организационим дијеловима странке и*
- *да финансијске извјештаје саставља и доставља Централној изборној комисији БиХ у складу са чланом 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака и Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*

КОМЕНТАР

Партија демократског прогреса се актом број: 100-10/10 од 24.02.2010. године очитовала на Прелиминарни извјештај о ревизији годишњег финансијског извјештаја за 2008. годину и постизборног финансијског извјештаја – Локални избори 2008. године, те уз очитовање доставила допуну финансијског извјештаја у коме је отклонила недостатке, везане за исказивање трошкова изборне кампање.⁷ Допуну извјештаја Служба за ревизију је уважила и уградила у коначан извјештај о ревизији.

Захваљујемо се особљу Партије демократског прогреса и особи овлаштеној за подношење финансијских извјештаја на доброј и коректној сарадњи током обављања ревизије финансијских извјештаја.

Мр. Хасида Гушић, шеф Службе за ревизију, ревизор

Велиборка Крављача, помоћник ревизора

⁷ У складу са одредбама члана 13. став (3) Закона о финансирању политичких странака, прије изрицања казне или предузимања административне мјере, Централна изборна комисија БиХ ће настојати да постигне да политичка странка за коју је установљено да је прекршила одредбе овог закона, добровољно поступи, односно отклони недостатке, уколико су они отклоњиви.