



**Служба за ревизију финансијског пословања**

На основу члана 14. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 22/00 и 102/09), члана 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 61/06), а у складу са чланом 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број 103/08), издајем

**ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ  
ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2008. ГОДИНУ  
СОЦИЈАЛИСТИЧКЕ ПАРТИЈЕ**

Број: 03-07-6-1562/09  
Сарајево, 23. априла 2010. године

## САДРЖАЈ:

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА .....	2
1. УВОД.....	3
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	3
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	4
Предмет прегледа и контроле.....	4
Циљ прегледа и контроле.....	4
Обим прегледа и контроле.....	4
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	4
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ .....	4
5.1. НАЛАЗИ .....	4
5.2. ПРЕПОРУКЕ .....	9

## **МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА**

Служба за ревизију финансијског пословања у Централној изборној комисији Босне и Херцеговине извршила је преглед финансијских извјештаја Социјалистичке партије и то: годишњег финансијског извјештаја за 2008. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2008. године.

Руководство странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са Законом о финансирању политичких странака и чланом 15.10 Изборног закона БиХ и успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјенивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу нашег прегледа утврђено је сљедеће:

- 1. Социјалистичка партија прекршила је одредбе члана 6., члана 8. став (1) и члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака.**
- 2. Странка је прекршила одредбе члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака јер обрасце финансијског извјештаја није попунила у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.**

**На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене под 1. и 2., нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака и члана 15.10 Изборног закона БиХ.**

## 1. УВОД

Служба за ревизију финансијског пословања у Централној изборној комисији БиХ је извршила преглед финансијских извјештаја Социјалистичке партије и то: годишњег финансијског извјештаја за 2008. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2008. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја. Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Социјалистичка партија је исказала укупне приходе у износу од 637.436,09 КМ, чија структура је дата у следећој табели:

Ред.бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у ук.прих. %
1	Чланарина	18.960,39	2,97%
2	Прилози физичких лица	66.530,00	10,44%
3	Прилози правних лица	44.123,32	6,92%
4	Приходи од имовине	789,33	0,12%
5	Приходи од пр.лица	0,00	0,00%
6	Приходи од поклона	1.709,60	0,27%
7	Приходи из буџета	505.323,45	79,27%
	Остали приходи		0,00%
	<b>Укупни приходи:</b>	<b>637.436,09</b>	<b>100,00%</b>

У годишњем финансијском извјештају политичка странка је исказала укупне расходе у износу од 654.337,77 КМ.

## 2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Социјалистичка партија. Скраћени назив странке је СП.

Странка је уписана у регистар политичких организација код Основног суда у Бањалуци рјешењем број: Рп-1/93 од дана 20.07.1993. године. Посљедња регистрација странке је извршена дана 06.02.2006. године, број уписа Рп-12/02.

Сједиште политичке странке је у Бањалуци, ул. Бана Лазаревића 7.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2008. годину лица овлаштена за заступање странке су: Петар Ђокић, предсједник и Живко Марјанац, генерални секретар. Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2008. годину је Живко Марјанац.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2008. годину, организациону структуру Социјалистичке партије чине:

- Главни одбор Бања Лука,
- 1 градски одбор и
- 61 општински одбор.

### **3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА**

**Предмет прегледа и контроле** је годишњи финансијски извјештај Социјалистичке партије за 2008. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2008. године.

**Циљ прегледа и контроле** је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити теренску ревизију да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака и да ли су трошкови предизборне кампање у оквиру законом дозвољених.

**Обим прегледа и контроле** финансијских извјештаја Социјалистичке партије обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на прилоге физичких лица, приходе из буџета и трошкове предизборне кампање.

### **4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ**

У претходном периоду Служба за ревизију је извршила ревизију и преглед годишњих финансијских извјештаја Социјалистичке партије за 2004., 2005. и 2006. годину, након којих су издати извјештаји о ревизији, односно извјештај о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије. Служба за ревизију је, такође, извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Социјалистичке партије за 2007. годину и издала извјештај о прегледу са мишљењем ревизора да странка није поступала у складу са одредбама члана 3. став (1), члана 6., члана 8. став (1) и члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака.

#### **Нереализоване препоруке:**

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2008. годину, утврђено је да Социјалистичка партија није испоштовала препоруке дате у извјештајима о прегледу, односно ревизији и да је у 2008. години поступала супротно одредбама члана 6., члана 8. став (1) и члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

### **5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ**

#### **5.1. НАЛАЗИ**

- а) На основу обављеног прегледа утврђено је да је Социјалистичка партија прекршила одредбе члана 6. Закона о финансирању политичких странака.**

Увидом у изводе са трансакцијског рачуна Општинског одбора Социјалистичке партије Теслић број: 5513061126225215, утврђено је да је овај одбор примио прилоге 37 правних лица у укупном износу од 12.600,00 КМ.

Обзиром да странка ове прилоге није пријавила у годишњем финансијском извјештају, прекршене су одредбе члана 6. Закона о финансирању политичких странака и члана 14. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

**б) Социјалистичка партија прекршила је одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.<sup>1</sup>**

- Током 2008. године Социјалистичка партија, односно њен Општински одбор Теслић је примио прилоге Општине Теслић у износу од 2.000,00 КМ, Синдикалне организације ЗТЦ Бања Врућица Теслић у износу од 200,00 КМ, Мјесне заједнице Доњи Ранковићи у износу од 200,00 КМ и Мјесне заједнице Тулићи у износу од 100,00 КМ, чиме је поступио супротно одредбама члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.
- Социјалистичка партија, односно њен Општински одбор Нови Град је у 2008. години примио неновчани прилог Општине Нови Град у износу од 71,99 КМ. Наиме, Општина Нови Град је извршила плаћање рачуна за електричну енергију за просторије које користе политичке странке. Имајући у виду површину пословних просторија које је користила Социјалистичка партија, износ трошкова електричне енергије за овај одбор у 2008. години је износио 71,99 КМ.
- На основу додатне документације, утврђено је да су сљедећи одбори Социјалистичке партије користили без накнаде просторије општинских органа управе и удружења:
  - Општински одбор СП Козарска Дубица је на основу Уговора о додјели просторија на кориштење, користио просторије и дио канцеларијског намјештаја и ситног инвентара Удружења пензионера Козарска Дубица, без накнаде.
  - Општински одбор Социјалистичке партије Љубиње је, такође, без накнаде користио просторије Општине Љубиње, док је Општински одбор СП Невесиње користио просторије старе зграде Општине Невесиње, без плаћања накнаде.
  - На основу дописа Општине Кнежево, утврђено је да је Социјалистичка партија користила просторије у власништву ове Општине без плаћања накнаде.
  - Општина Модрича је без накнаде и без закључивања уговора уступила Социјалистичкој партији канцеларијске просторије старог обданишта.
  - Социјалистичка партија је током 2008. године, без накнаде, користила просторије некадашње ОШ „Драго Видошевић“ Брод, а на основу Рјешења Секретаријата за просторно уређење, урбанизам и стамбено комуналне послове Општине Брод од 11.03.1999. године.

Осим наведеног, Служба за ревизију је утврдила да је Општински одбор СП Мркоњић Град користио просторије Општине Мркоњић Град без накнаде. Наиме, на основу Уговора о кориштењу пословних просторија за рад Клуба одборника од 29.05.2008. године просторије су додијелене Општинском одбору СП Мркоњић Град.

Кориштењем просторија општинских органа управе и удружења без накнаде, странка је поступила супротно одредбама члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

---

<sup>1</sup> Државни, ентитетски и кантонални органи, органи општинских и мјесних заједница, јавне институције, јавна предузећа, хуманитарне организације, предузећа која су по својој дјелатности искључиво непрофитна, вјерске заједнице, као и привредна удружења у којима уложени јавни капитал износи најмање 25% не могу да финансирају политичке странке.

**с) Странка је прекршила одредбе члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.**

Социјалистичка партија није попунила обрасце годишњег финансијског извјештаја за 2008. годину у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака, чиме је прекршила одредбе члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака.<sup>2</sup>

- Социјалистичка партија прекршила је одредбе члана 7. став (2) Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака јер је за Главни одбор странке доставила и обрасце 1-1, 2, 2-1, 3, 3-ф, 4 и 5. У складу са одредбама овог члана Социјалистичка партија за Главни одбор као организациони дио је требала доставити само обрасце који се подносе посебно за сваки организациони дио.
- Увидом у образац 2 (преглед промета трансакцијских рачуна) утврђено је да Социјалистичка партија није пријавила трансакцијски рачун број: 5540120020001233 код Pavlović International bank dd. Странка, такође, није исказала трансакцијске рачуне број: 5510190000837809<sup>3</sup>, 5513061126225215 и 5510001128915081<sup>4</sup> код Unicredit bank ad.

У наредној табели су дати подаци о оствареном промету путем трансакцијских рачуна које странка није исказала у обрасцу 2 годишњег финансијског извјештаја.

<b>Трансакцијски рачун</b>	<b>Почетно стање</b>	<b>Промет улаза</b>	<b>Промет излаза</b>	<b>Стање на 31.12.2008.</b>
5540120020001233	107,97	588,24	692,00	4,21
5513061126225215	1.991,24	15.605,79	17.235,5	361,56
5510001128915081	0,00	843,47	684,00	159,47
5510190000837809	0,00	0,00	0,00	0,00

Служба за ревизију је извршила увид у пословне књиге Главног одбора Социјалистичке партије и утврдила да странка није правилно исказала промет остварен путем трансакцијског рачуна Главног одбора. Наиме, странка је у годишњем финансијском извјештају исказала промет улаза у износу од 335.843,35 КМ и промет излаза 329.648,73 КМ, док је промет улаза износио 282.843,35 КМ, односно промет излаза 276.648,73 КМ.

Осим наведеног, утврђено је да је Социјалистичка партија у обрасцу 2 (преглед промета трансакцијских рачуна) исказала и трансакцијске рачуне ОО Рогатица број: 5620010000270203 и ОО Пале број: 5620120000019016, који су угашени дана 31.05.2007. године.

<sup>2</sup> Политичка странка је обавезна да Централној изборној комисији Босне и Херцеговине подноси финансијске извјештаје на обрасцима које је одобрила Централна изборна комисија БиХ, а чији су садржај и форма прописани Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

<sup>3</sup> Потврда UniCredit bank Бања Лука, филијала Шипово од 16.03.2010. године у којој је наведено да је рачун блокиран, те да странка није имала промет путем овог рачуна.

<sup>4</sup> Извјештај о трансакцијама по рачуну ОО СП Рибник за период 01.01.-31.12.2008. године.

- Контролом годишњег финансијског извјештаја за 2008. годину утврђено је да странка није попунила образац прихода из буџета у складу са чланом 19. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака<sup>5</sup>.

Наиме, Социјалистичка партија је исказала да је Главни одбор странке остварио приходе из буџета општина у укупном износу од 6.579,13 КМ. Увидом у изводе са трансакцијског рачуна Главног одбора, утврђено је да је странка примила средстава из буџета сљедећих општина:

<b>Назив:</b>	<b>Износ:</b>
Општина Калиновик	1.274,00
Општина Љубиње	458,20
Општина Челинац	1.671,00
Општина Костајница	2.098,73
Општина Вишеград	300,00
Општина Доњи Жабар	277,20
Општина Градишка	500,00
<b>Укупно:</b>	<b>6.579,13</b>

Странка није у обрасцу 3-ф исказала ни приходе из буџета Општине Шековићи у износу од 588,24 КМ<sup>6</sup> и приходе из буџета Општине Добој у износу од 18.586,05 КМ<sup>7</sup>.

- Увидом у изводе са трансакцијског рачуна Општинског одбора Социјалистичке партије Теслић број: 5513061126225215, утврђено је да је странка примила више прилога правних лица у укупном износу од 12.600,00 КМ. У пословним књигама овог одбора није евидентиран нити трансакцијски рачун нити приливи и одливи новчаних средстава путем овог рачуна.
- Општински одбор Социјалистичке партије Теслић је у обрасцу 3-б исказао прилог Главног одбора у износу од 2.500,00 КМ, чиме су прекршене одредбе члана 13. став (5) Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака. У складу са чланом 13. став (5) Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака, средства која један организациони дио странке преноси другом организационом дијелу се не сматрају приходом странке и у финансијским извјештајима се не исказују као приходи.
- На основу документације коју је доставио ОО СП Лопаре утврђено је да је овај одбор примио средства из буџета Републике Српске у износу од 5.000,00 КМ. Средства су примљена за обиљежавање 66. Комеморације у Вукосавцима, а на основу уговора између Министарства трговине и туризма Републике Српске и Савеза удружења бораца НОР-а Републике Српске о додјели новчане помоћи. Имајући у виду да се не ради о приходима Социјалистичке партије, већ о средствима које је добио Савез удружења бораца НОР-а Републике Српске, странка у својим пословним књигама није требала евидентирати приходе по овом основу, односно није требала у годишњем финансијском

<sup>5</sup> У складу са чланом 19. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака, Социјалистичка партија је у обрасцу 3-ф требала исказати сљедеће податке: назив организационог дијела политичке партије, назив нивоа власти, број и датум одлуке и укупан износ прихода.

<sup>6</sup> Средства су уплаћена на трансакцијски рачун број: 554-012-00200012-33.

<sup>7</sup> Средства су уплаћена на трансакцијски рачун број: 562-005-00002951-30 код НЛБ Развојне банке, дана 01.09.2008. и 24.09.2008. године.



извјештају исказати прилог. Исто тако, Социјалистичка партија није требала у годишњем финансијском извјештају исказати ни трошкове одржавања комеморације.

- На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2008. годину утврђено је да је Социјалистичка партија прекршила одредбе члана 20. и 21. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака јер није правилно попунила образац укупних расхода и обрасце режијско-административних и осталих трошкова.
  - Странка у обрасцима 4-1 (режијско-административни и остали трошкови) није исказала све трошкове закупа пословних просторија које користе ОО СП Челинац у износу од 432,00 КМ, ОО Дервента у износу од 144,00 КМ<sup>8</sup>, ОО Нови Град у износу од 1.474,20 КМ, ОО Теслић у износу од 323,68 КМ, ОО Зворник у износу од 1.264,00 КМ, ОО Угљевик у износу од 1.200,00 КМ и ОО Фоча у износу од 811,20 КМ Такође је утврђено да странка није исказала трошкове закупа пословних просторија које је користио ОО Брчко у износу од 5.424,00 КМ.
  - У обрасцу 4-1 годишњег финансијског извјештаја Главног одбора Социјалистичке партије исказани су трошкови преноса новчаних средстава нижим организационим дијеловима странке у износу од 15.500,00 КМ, односно странка је исказала веће укупне расходе, што је супротно одредбама члана 20. став (4) Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Имајући у виду да Социјалистичка партија није у годишњем финансијском извјештају и својим пословним књигама за 2008. годину исказала све трансакцијске рачуне, нити све приходе и расходе, мишљења смо да странка није водила адекватне евиденције о својим приходима и расходима, чиме је прекршила одредбе члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

- Социјалистичка партија није попунила образац 5 (позајмице, кредити и дуговања) у складу са чланом 23. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.
  - Служба за ревизију је утврдила да странка није правилно исказала обавезе које је Главни одбор странке имао на дан 31.12.2008. године. Наиме, Социјалистичка партија је у обрасцу 5 исказала укупне обавезе у износу од 281.596,44 КМ, док су према подацима из пословних књига обавезе Главног одбора СП на дан 31.12.2008. године износиле 322.395,48 КМ. Такође је утврђено да странка није исказала све добављаче према којима је на дан 31.12.2008. године имала обавезе.
  - Према подацима које је доставила Општина Нови Град, обавезе Социјалистичке партије по основу закупнине пословних просторија према овој општини су на дан 31.12.2008. године износиле 6.137,60 КМ. Служба за ревизију је, такође, утврдила да су обавезе Социјалистичке партије према Општини Теслић по основу закупнине за пословне просторије на дан 31.12.2008. године износиле 368,41 КМ. Осим наведеног, утврђено је да у обрасцу 5 нису исказане ни обавезе странке по основу закупа пословних просторија које су користили ОО СП Челинац, ОО Брчко, ОО Угљевик, ОО Фоча и ОО Дервента.

---

<sup>8</sup> Годишња закупнина према уговору је износила 324,00 КМ, док је у обрасцу 4-1 исказан трошак закупнине у износу од 180,00 КМ.

## Трошкови предизборне кампање

Социјалистичка партија је поступила у складу са одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, односно у сврху изборне кампање је потрошила 257.240,31 КМ.

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ<sup>9</sup> по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ. Према подацима Централне изборне комисије БиХ, Социјалистичка партија је у сврху изборне кампање могла да потроши 411.271,50 КМ.

## 5.2. ПРЕПОРУКЕ

*Препоручује се Социјалистичкој партији да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:*

- *да поступа у складу са одредбама члана 6., члан 8. став (1) и члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака и то:*
  - *да у финансијском извјештају пријављује све прилоге правних и физичких лица изнад 100 КМ,*
  - *да не прима прилоге који су забрањени овим законом,*
  - *да води евиденције о својим приходима и расходима, и*
  - *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босни и Херцеговини попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*
- *да актом пропише износе чланарине коју чланови Социјалистичке партије имају обавезу да плаћају из разлога што се чланарином сматра само редовни износ који члан плаћа према одредбама статута странке, а да се сваки износ који прелази износ наведене чланарине сматра прилогом.*

## КОМЕНТАР:

У остављеном року Социјалистичка партија није дала примједбе на Прелиминарни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2008. годину.

Хасида Гушић, шеф Службе

Сања Чабрило, ревизор

---

<sup>9</sup> Члан 15.10 став 2. прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.