



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIJSKOG POSLOVANJA

Na osnovu člana 14. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 22/00), člana 24. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 61/06) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2007. GODINU SOCIJALDEMOKRATSKE UNIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Broj: 03-07-6-873/08
Sarajevo, 31. marta 2009. godine

SADRŽAJ

| | |
|---|---|
| MIŠLJENJE REVIZORA | 3 |
| 1. UVOD | 4 |
| 2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE | 4 |
| 3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA | 5 |
| Predmet pregleda i kontrole..... | 5 |
| Cilj pregleda i kontrole | 5 |
| Obim pregleda i kontrole | 5 |
| 4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE | 5 |
| 5. NALAZI I PREPORUKE | 5 |
| 5.1. NALAZI..... | 5 |
| 5.2. PREPORUKE | 8 |

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansijskog poslovanja u Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Socijaldemokratske unije Bosne i Hercegovine za 2007. godinu.

Rukovodstvo stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuje pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu našeg pregleda utvrđeno je sljedeće:

- 1. Stranka je prekršila odredbe člana 11. stav (1), stav (3) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.**
- 2. Socijaldemokratska unija Bosne i Hercegovine je prekršila odredbe člana 15.10 Izbornog zakona BiH.**

Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornje napomene pod 1. i 2. nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na druge nedostatke u izvještaju ili finansiranju ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.

1. UVOD

Služba za reviziju finansijskog poslovanja u Centralnoj izbornoj komisiji BiH (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Socijaldemokratske unije Bosne i Hercegovine za 2007. godinu.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 61/06) i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja («Službeni glasnik BiH» broj 103/08).

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Socijaldemokratska unija Bosne i Hercegovine je iskazala ukupne prihode u iznosu od 190.192,80 KM, čija struktura je data u sljedećoj tabeli:

| Red. br. | Vrsta prihoda | Iznos u KM | Učešće u uk. prih. % |
|----------|------------------------|-------------------|----------------------|
| 1 | Članarina | 1.450,00 | 0,76% |
| 2 | Prilozi fizičkih lica | 0,00 | 0,00% |
| 3 | Prilozi pravnih lica | 3.000,00 | 1,58% |
| 4 | Prihodi od imovine | 0,00 | 0,00% |
| 5 | Prihodi od pr.lica | 0,00 | 0,00% |
| 6 | Prihodi od poklona | 0,00 | 0,00% |
| 7 | Prihodi iz budžeta | 185.742,80 | 97,66% |
| | Ostali prihodi | | 0,00% |
| | Ukupni prihodi: | 190.192,80 | 100,00% |

U godišnjem finansijskom izvještaju Socijaldemokratska unija Bosne i Hercegovine je iskazala ukupne rashode u iznosu od 175.382,70 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Socijaldemokratska unija Bosne i Hercegovine. Skraćeni naziv stranke je SDU BiH.

SDU BiH je registrovana 2002. godine kod Kantonalnog suda u Sarajevu pod brojem R-I-9/02.

Rješenjem Opštinskog suda u Sarajevu broj: 065-0-Reg-07-003805 od 20.05.2008. godine u registar promjene lica ovlaštenih za zastupanje i predstavljanje Socijaldemokratske unije Bosne i Hercegovine upisani su: Nermin Pećanac, Ivo Komšić, Slavko Dragičević, Miro Lazović i Emdžad Galijašević.

Sjedište političke stranke je u Sarajevu, ulica Maršala Tita br. 9a. Privremena adresa stranke je Soukbunar br. 7, Sarajevo.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2007. godinu je Ramiz Kadrić.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2007. godinu, organizacionu strukturu SDU BiH čine:

- SDU Klub poslanika,
- 3 kantonalna odbora,
- Odbor Brčko distrikt, i
- 12 opštinskih odbora.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Socijaldemokratske unije Bosne i Hercegovine za 2007. godinu.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je Socijaldemokratska unija Bosne i Hercegovine u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenog zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama političke stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka.

Obim pregleda i kontrole finansijskog izvještaja Socijaldemokratske unije Bosne i Hercegovine obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na prihode iz budžeta.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Izvršena je revizija godišnjeg finansijskog izvještaja Socijaldemokratske unije Bosne i Hercegovine za 2005. godinu i izdat izvještaj o reviziji sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama revizije. Služba za reviziju je, takođe, izvršila reviziju godišnjeg finansijskog izvještaja za 2006. godinu i postizbornog finansijskog izvještaja – Izbori 2006. i izdala izvještaj o reviziji sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama da stranka treba da postupa u skladu sa odredbama člana 6., člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1), stav (2) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka. Izvještaj o reviziji je stranci dostavljen nakon što je politička stranka Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnijela godišnji finansijski izvještaj za 2007. godinu.

Nerealizovane preporuke

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2007. godinu, utvrđeno je da politička stranka nije ispoštovala sve preporuke koje su date u navedenim izvještajima. Stranka godišnji finansijski izvještaj nije popunila u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1. NALAZI

a) Stranka je prekršila odredbe člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.¹

Politička stranka nije vodila evidencije o svojim prihodima i rashodima i godišnji finansijski izvještaj za 2007. godinu nije popunila u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 61/06).

¹ U skladu sa članom 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka političke stranke su obavezne voditi evidenciju o svojim prihodima i rashodima. U skladu sa članom 11. stav (3) Zakona politička stranka je obavezna da Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine podnosi finansijske izvještaje na obrascima koje je odobrila CIK BiH, a čiji su sadržaj i forma propisani Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

- Socijaldemokratska unija Bosne i Hercegovine u obrascu 1-1 (teritorijalna struktura političke stranke) nije navela sve organizacione odbore stranke. Naime, utvrđeno je da u obrascu 1-1 nisu navedeni odbori Socijaldemokratske unije Bosne i Hercegovine Živinice i Breza.
- SDU BiH je podatke o prometu ostvarenom putem transakcijskih računa organizacionih odbora stranke iskazala u obrascima 2 godišnjeg finansijskog izvještaja koji su sastavni dio Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 10/04), koji je stavljen van snage donošenjem Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 61/06).

U godišnjem finansijskom izvještaju za 2007. godinu Socijaldemokratska unija Bosne i Hercegovine nije iskazala podatke o transakcijskim računima organizacionih odbora stranke, i to kako slijedi:

- transakcijski račun broj: 1990500007507410 otvoren kod ABS banke putem kojeg je SDU BiH Tuzla primio sredstva iz Budžeta Tuzlanskog kantona i Općine Kladanj u 2007. godini;
 - transakcijski račun broj: 1990500006599490 otvoren kod ABS banke putem kojeg je OO SDU BiH Živinice u 2007. godini primio sredstva iz Budžeta Općine Živinice;
 - transakcijski račun broj: 1293069401561214 otvoren kod HVB i CPB, Poslovnica Breza, na koji je SDU BiH Breza primila sredstva iz Budžeta Općine Breza;
 - transakcijski račun broj: 1322800311683907, otvoren u Tuzlanskoj banci, i transakcijski račun broj: 1610000036460080 kod Raiffeisen banke, putem kojih je SDU BiH primila sredstva iz Budžeta Općine Doboj Istok;
 - transakcijski račun broj: 1610000036460080 otvoren u Raiffeisen banci putem koga je SDU BiH primila sredstva iz Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine i sredstva iz Budžeta Kantona Sarajevo za januar i februar 2007. godine;
 - transakcijski račun broj: 1321400311523927 otvoren kod NLB Tuzlanske banke dd Tuzla putem kojeg je SDU BiH primila sredstva iz Budžeta Općine Kalesija; i
 - transakcijski račun broj: 1610000036460662 otvoren u Raiffeisen banci na koji je SDU BiH primila sredstva iz Budžeta Općine Centar.
- Stranka u obrascu 3-b (prilozi pravnih lica) godišnjeg finansijskog izvještaja nije navela identifikacione brojeve pravnih lica koja su dala priloge, što nije u skladu sa članom 15. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.
 - Na osnovu podataka o sredstvima koje su odbori Socijaldemokratske unije BiH primili iz budžeta opština, utvrđeno je da stranka nije vodila adekvatne evidencije o svojim prihodima, i da nije iskazala sve prihode u obrascu 3 (ukupni prihodi) godišnjeg finansijskog izvještaja.
 - Kontrolom je utvrđeno da Socijaldemokratska unija Bosne i Hercegovine nije pravilno popunila obrazac 3-f (prihodi iz budžeta) godišnjeg finansijskog izvještaja jer nije iskazala prihode iz budžeta opština, Tuzlanskog kantona, Federacije Bosne i Hercegovine i Kantona Sarajevo u ukupnom iznosu od 231.500,94 KM.

Stranka nije u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala podatke o prihodima iz budžeta sljedećih opština u ukupnom iznosu od 62.737,94 KM:

| | |
|---------------------------|-----------|
| - Opština Vogošća | 11.778,00 |
| - Opština Kalesija | 3.275,00 |
| - Opština Centar Sarajevo | 31.288,00 |
| - Opština Doboj Istok | 3.200,00 |
| - Opština Breza | 1.385,44 |
| - Opština Živinice | 7.013,00 |

| | |
|-------------------|------------------|
| - Opština Ilidža | 3.600,00 |
| - Opština Kladanj | 1.198,50 |
| Ukupno: | 62.737,94 |

Takođe, stranka u godišnjem finansijskom izvještaju nije iskazala ni prihode iz Budžeta Tuzlanskog kantona u ukupnom iznosu od 22.550,00 KM i prihode iz Budžeta Federacije BiH u iznosu od 126.323,00 KM.

Socijaldemokratska unija Bosne i Hercegovine je u obrascu 3-f (prihodi iz budžeta) iskazala prihode iz Budžeta Kantona Sarajevo za 19.890,00 KM manje u odnosu na primljena sredstva. Stranka je navela da je primila sredstva u iznosu od 163.050,00 KM, dok su prema podacima koje je dostavilo Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo, Socijaldemokratskoj uniji BiH iz Budžeta Kantona Sarajevo doznačena sredstva u iznosu od 182.940,00 KM.

- Socijaldemokratska unija Bosne i Hercegovine nije ispoštovala odredbu člana 7. stav (2) Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima po kojoj stranka za niže organizacione dijelove iskazuje troškove na obrascima troškova 4-1 (režijsko-administrativni i ostali troškovi) i 4-2 (troškovi propagande) i to posebno za svaki organizacioni dio, dok se obrazac ukupnih rashoda (obrazac 4) dostavlja na nivou političke stranke. Stranka je u godišnjem finansijskom izvještaju troškove iskazala po vrstama troškova na obrascima 4-1 i 4-2, koji su popunjeni za političku stranku u cjelini.

b) Stranka je prekršila odredbe člana 11. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka².

SDU BiH nije ni na ponovni zahtjev Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine³ dostavila dodatnu dokumentaciju (glavnu knjigu, analitičke evidencije, kopije izvoda sa transakcijskih računa, ugovore o zakupu, popis imovine), čime je postupila suprotno odredbi člana 11. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

c) Socijaldemokratska unija Bosne i Hercegovine je prekršila odredbe člana 15.10 Izbornog zakona BiH.

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM⁴ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH. Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, Socijaldemokratska unija Bosne i Hercegovine je učestvovala na Prijevremenim izborima za Načelnika Opštine Novo Sarajevo i u svrhu izborne kampanje je mogla da potroši 18.897,30 KM.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2007. godinu, Socijaldemokratska unija Bosne i Hercegovine je iskazala troškove kampanje u iznosu od 33.650,00 KM, čime je prekršila odredbu člana 15.10 Izbornog zakona BiH.

² Lica koja su dužna da podnesu izvještaj moraju da podnesu i dodatne izvještaje koje CIK BiH zatraži.

³ Urgencija za dostavljanje dodatne dokumentacija za 2007. godinu broj: 03-07-6-873/08 od 29.07.2008. godine.

⁴ Član 15.10 stav 2. propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Socijaldemokratskoj uniji Bosne i Hercegovine da se pridržava odredbi Zakona o finansiranju političkih stranaka i Izbornog zakona BiH, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *Da postupa u skladu sa odredbama člana 11. stav (1), stav (3) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 15.10 Izbornog zakona BiH i to:*
 - *da vodi evidencije o svojim prihodima i rashodima,*
 - *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji BiH sačinjava u formi propisanoj Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka,*
 - *da dostavlja dodatnu dokumentaciju koju od nje zatraži Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine, i*
 - *da u svrhu predizborne kampanje troši sredstva u zakonom dozvoljenom iznosu.*

KOMENTAR

Socijaldemokratska unija Bosne i Hercegovine se aktom broj: 47/09 od 23.03.2009. godine očitovala na Preliminarni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2007. godinu. SDU BiH je u svom očitovanju istakla okolnosti koje su dovele do propusta u popunjavanju finansijskog izvještaja i dostavila kopije dopisa koji su upućeni Centralnoj izbornoj komisiji BiH, Tužilaštvu BiH i Ministarstvu unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo. Služba za reviziju je izvršila uvid u cjelokupnu dokumentaciju koju je SDU BiH dostavila uz očitovanje, i utvrdila da dostavljena dokumentacija nije relevantna sa stanovišta Zakona o finansiranju političkih stranaka jer SDU BiH nije otklonila nedostatke u godišnjem finansijskom izvještaju, niti je dostavila dodatnu dokumentaciju (glavnu knjigu, analitičke evidencije, kopije izvoda sa transakcijskih računa, ugovore o zakupu, popis imovine), odnosno dobrovoljno postupila u skladu sa preporukama iz Preliminarnog izvještaja o pregledu. Ističemo da je SDU BiH u aktu broj: 82/08 od 05.08.2008. godine, koji je uputila Centralnoj izbornoj komisiji BiH kao odgovor na Urgenciju za dostavljanje dodatne dokumentacije za 2007. godinu, navela da je završni račun koji je dostavila dana 31.03.2008. godine sačinila na osnovu bankovnih izvoda, čime potvrđuje da je raspolagala sa finansijskom dokumentacijom.

Iako je Socijaldemokratska unija Bosne i Hercegovine u očitovanju navela da je spremna da saraduje sa Centralnom izbornom komisijom BiH, nije ništa poduzela kako bi otklonila nedostatke na koje joj je Služba za reviziju ukazala u Preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2007. godinu.

Mr. Hasida Gušić, šef Službe za reviziju

Sanja Čabrilo, revizor