



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИЈСКОГ ПОСЛОВАЊА

На основу члана 14. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 22/00), члана 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 61/06) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2007. ГОДИНУ ДЕМОКРАТСКОГ НАРОДНОГ САВЕЗА

Број: 03-07-6-857/08
Сарајево, 26. марта 2009. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1. НАЛАЗИ	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ.....	6

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансијског пословања у Централној изборној комисији Босне и Херцеговине извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Демократског народног савеза за 2007. годину.

Руководство странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са Законом о финансирању политичких странака и успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјенивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу нашег прегледа утврђено је сљедеће:

- 1. Демократски народни савез је прекршио одредбу члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.**
- 2. Странка није испоштовала одредбе члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака јер финансијски извјештај није попунила у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.**

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горњих напомена под 1. и 2. нисмо запазили ништа значајно што би указало на друге недостатке у извјештају или финансирању ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.

1. УВОД

Служба за ревизију финансијског пословања у Централној изборној комисији БиХ (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Демократског народног савеза за 2007. годину.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 61/06) и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа и контроле финансијских извјештаја («Службени гласник БиХ» број 103/08).

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Демократског народног савеза, странка је исказала приходе у износу од 455.849,11 КМ¹, чија структура је дата у сљедећој табели:

Ред. бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у ук. приходу %
1	Чланарина	2.608,00	0,57%
2	Прилози физичких лица	15.528,80	3,41%
3	Прилози правних лица	0,00	0,00%
4	Приходи од имовине	357,99	0,08%
5	Приходи од пр.лица	0,00	0,00%
6	Приходи од поклона	2.400,00	0,53%
7	Приходи из буџета	434.954,32	95,42%
8	Остали приходи		0,00%
	Укупни приходи:	455.849,11	100,00%

У годишњем финансијском извјештају Демократски народни савез је исказао укупне расходе у износу од 316.042,78 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Демократски народни савез. Скраћени назив странке је ДНС.

Политичка странка је регистрована 21.06.2000. године код Основног суда у Бањалуци под бројем РП-4/00

Сједиште политичке странке је у Бањалуци, улица Алеја Светог Саве бр. 20.

За заступање странке у 2007. години био је овлаштен Марко Павић, предсједник странке. Особа овлаштена за подношење финансијских извјештаја за 2007. годину је Ранка Михајловић.

Организациону структуру ДНС-а, према подацима из финансијског извјештаја, чине:

- Централа (Главни одбор)
- Градски одбор Бањалука, и
- 9 општинских одбора².

¹ Подаци са обрасца 3 исправљеног Годишњег финансијског извјештаја ДНС за 2007. годину, који је достављен уз очитовање на Прелиминарни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја, дана 24.03.2009. године.

² У додатној документацији достављеној од стране ДНС, дана 16.06.2008. године исказана је сљедећа организациона структура: Централа (Главни одбор), Регионални одбор Приједор (обухвата 8 општинских одбора), Регионални одбор Бањалука (Градски одбор БЛ и 12 локалних организација), Регионални одбор Добој (обухвата 6

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Демократског народног савеза за 2007. годину.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је Демократски народни савез у извјештајном периоду поступао у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведеног закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама политичке странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансира у складу са Законом о финансирању политичких странака.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Демократског народног савеза обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на прилоге физичких и правних лица и приходе из буџета.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

У претходном периоду извршена је ревизија годишњег финансијског извјештаја Демократског народног савеза странке за 2005. и преглед годишњег финансијског извјештаја за 2006. годину, након којих су издати извјештаји о ревизији и прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препоруком ревизије да странка треба поступати у складу са одредбама члана 5. став (1) и члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака и да финансијске извјештаје треба попуњавати у складу са одредбама члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака и Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Нереализоване препоруке

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2007. годину, утврђено је да политичка странка није испоштовала све препоруке које су дате у извјештајима о прегледу финансијских извјештаја за 2005. и 2006. годину, односно и даље поступа супротно одредбама члана 8. став (1) и члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

а) Прегледом годишњег финансијског извјештаја утврђено је да је Демократски народни савез прекршио одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.³

Увидом у уговоре о закупу које је доставила странка, утврђено је сљедеће:

- ОО ДНС Зворник је периоду од 01.01.2007. године до 01.11.2007. године користио просторије Општине Зворник без плаћања закупнине⁴, чиме је странка примила

општинских одбора), Регионални одбор Бијељина (обухвата 7 општинских одбора), Регионални одбор Зворник/Сарајево (обухвата 10 општинских одбора), Регионални одбор Херцеговина (обухвата 9 општинских одбора).

³ Државни, ентитетски и кантонални органи, органи општинских и мјесних заједница, јавне институције, јавна предузећа, хуманитарне организације, предузећа која су по својој дјелатности искључиво непрофитна, вјерске заједнице, као и привредна удружења у којима уложени јавни капитал износи најмање 25% не могу да финансирају политичке странке.

збрањени прилог и прекршила одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

- ОО ДНС Рогатица је користио просторије у власништву Општине Рогатица без плаћања закупнине⁵.

б) Странка није испоштовала одредбе члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака јер финансијски извјештај није попунила у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.⁶

Утврђено да је Главни одбор ДНС Бања Лука на обрасцу 4-2 (трошкови пропаганде) исказао и трошкове књиговодствених услуга и трошкова репрезентације, што није у складу са чланом 22. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Трошкови предизборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ⁷ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ.

Према подацима Централне изборне комисије БиХ, Демократски народни савез је учествовао на Пријевременим изборима за Начелника Општине Осмаци и Пријевременим изборима за Начелника Општине Зворник у коалицији Заједно за Зворник СДС и ДНС, и у сврху изборне кампање је могао да потроши 1.028,40 КМ односно 7.230,60 КМ. У финансијском извјештају ОО ДНС Зворник је исказао трошкове кампање у износу од 3.101,62 КМ.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Демократском народном савезу да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

➤ *Да поступа у складу са одредбама члана 8. став (1) и члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака и то:*

- *да се не финансира прилозима који су забрањени овим Законом, и*

⁴ Дана 19.06.2000. године ОО Српског народног савеза – СНС Зворник колективно је прешао у чланство ДНС Зворник. Просторије ОДП “Каменолом” којим располаже Општина Зворник је 1997. године додијелила ОО СНС Зворник.

⁵ Допис ОО ДНС Рогатица од 06.08.2007. године. У читовању на Прелиминарни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2007. годину је наведено да је ОО ДНС Рогатица користи просторије Општине Рогатица без накнаде до 10.07.2008. године, када је склопљен Уговор о закупу пословног простора.

⁶ У складу са одредбама члана 11. став 3. Закона о финансирању политичких странака, а према коме странка подноси финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија, донесен је Правилник о годишњим финансијским извјештајима политичких странака којим су прописани садржај и форма финансијског извјештаја („Службени гласник БиХ“ број 61/06)

⁷ Члан 15.10 став 2. прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Председништва БиХ, и председника и потпредседнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ сачињава у форми прописаној Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака*

КОМЕНТАР

У остављеном року, Демократски народни савез се очитовао на Прелиминарни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2007. годину. Уз очитовање странка је доставила и исправљене обрасце годишњег финансијског извјештаја, чиме је дјелимично отклонила пропусте у финансијском извјештају и поступила у складу са одредбама члана 4. став (2) и и члана 6. Закона о финансирању политичких странака.

Мр. Хасида Гушић, шеф Службе за ревизију

Сања Чабрило, ревизор

Жељко Бакалар, помоћник ревизора