



PRAVILNIK
o administrativnim procedurama pregleda, kontrole
i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka

Sarajevo, novembar 2008. godine

Na osnovu člana 15.2 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“ br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 i 37/08), a u vezi sa članom 11. stav (5) Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj 22/00), Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je, na 80. sjednici, održanoj 13.11.2008 godine, donijela

PRAVILNIK
o administrativnim procedurama pregleda, kontrole
i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka

POGLAVLJE I. UVODNE NAPOMENE

Član 1.
(Primjena)

Ovim Pravilnikom utvrđuju se procedure po kojima Služba za reviziju finansijskog poslovanja (u daljnjem tekstu: Služba za reviziju) vrši pregled, kontrolu i reviziju finansijskih izvještaja političkih stranaka, u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Član 2.
(Obim primjene)

Odredbe ovog Pravilnika odnose se na pregled, kontrolu i reviziju finansijskih izvještaja svih političkih stranaka, koje finansijske izvještaje podnose u skladu sa odredbama člana 11. stav (2) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

POGLAVLJE II. ZAPRIMANJE FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Član 3.
(Zaprimanje finansijskih izvještaja)

(1) Služba za reviziju vrši prijem finansijskih izvještaja koje su političke stranke obavezne podnijeti Centralnoj izornoj komisiji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Centralna izborna komisija BiH) u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i na način propisan Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i Pravilnikom o predizbornim i postizbornim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj 61/06).

(2) Služba za reviziju vodi evidencije o zaprimljenim finansijskim izvještajima i utvrđuje sljedeće:

- a) da li su finansijski izvještaji podneseni na obrascima koje je propisala Centralna izborna komisija BiH;
- b) da li je finansijski izvještaj podnesen u zakonskom roku;
- c) da li je izvještajni period odgovarajući i
- d) da li je finansijski izvještaj potpisan od strane lica ovlaštenog za podnošenje finansijskog izvještaja i da li na svakom obrascu postoji otisak pečata političke stranke.

Član 4.

(Obavjest političkoj stranci o nedostacima u finansijskom izvještaju)

Nakon izvršene kontrole, a u skladu sa članom 3. stav (2) ovog Pravilnika, Služba za reviziju sačinjava zabilješke i političkoj stranci šalje obavijest da otkloni nedostatke najkasnije u roku od sedam dana od dana prijema obavjesti, u skladu sa članom 13. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Član 5.

(Informiranje Centralne izborne komisije BiH o dostavljenim finansijskim izvještajima političkih stranaka)

U roku od 15 dana od dana isteka roka za podnošenje finansijskih izvještaja političkih stranaka, Služba za reviziju će informirati Centralnu izbornu komisiju BiH o tome:

- a) koje su političke stranake dostavile finansijske izvještaje u zakonom propisanom roku,
- b) koje su političke stranake dostavile finansijske izvještaje izvan zakonskog roka i
- c) koje političke stranke, sa evidencije Centralne izborne komisije BiH, uopće nisu podnijele finansijski izvještaj.

POGLAVLJE III. ADMINISTRATIVNE PROCEDURE KONTROLE FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Član 6.

(Kontrola finansijskih izvještaja)

Služba za reviziju vrši detaljnu kontrolu finansijskih izvještaja koje političke stranke dostavljaju u skladu sa odredbama člana 11. stav (2) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i utvrđuje:

- a) da li je pravilno iskazan promet i stanje novčanih sredstava političke stranke,
- b) da li su prijavljeni i pravilno iskazani prihodi političke stranke,
- c) da li su pravilno iskazani rashodi političke stranke,
- d) da li su pravilno iskazane obaveze političke stranke i
- e) da li prihodi i rashodi iskazani po organizacionim dijelovima stranke odgovaraju podacima iskazanim na nivou stranke.

Član 7.

(Pribavljanje dodatne finansijske dokumentacije političke stranke)

Nakon izvršene kontrole finansijskih izvještaja u skladu sa članom 6. ovog Pravilnika, Služba za reviziju će političkim strankama uputiti zahtjev za dostavljanje dodatne finansijske dokumentacije, koja je prema procjeni revizora neophodna kod utvrđivanja vjerodostojnosti podataka iskazanih u finansijskim izvještajima političke stranke i da bi se moglo utvrditi da li je stranka postupala u skladu sa Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine i Zakonom o finansiranju političkih stranaka.

Član 8.

(Pribavljanje podataka i dokaza iz drugih izvora)

(1) Služba za reviziju može pribaviti dokaze vezane za finansiranje političkih stranaka iz drugih izvora (državnih institucija, javnih ustanova, javnih preduzeća, ostalih pravnih lica, banaka i sl.)

(2) Centralna izborna komisija BiH u skladu sa svojim ovlaštenjima iz člana 13. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, može zatražiti od određenih lica da daju odgovore u pisanoj formi ili pribaviti izjave svjedoka kako bi utvrdila da li je politička stranaka postupala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.

Član 9. (Sačinjavanje liste stranaka za reviziju)

(1) Nakon izvršenog detaljnog pregleda finansijskih izvještaja političkih stranaka, dodatne finansijske dokumentacije političkih stranaka i eventualno pribavljenih dokaza iz drugih izvora, Služba za reviziju će u skladu sa procjenom revizora, utvrditi da li je, ili nije potrebna dodatna kontrola u prostorijama stranaka u skladu sa članom 14. stav (7) Zakona o finansiranju političkih stranaka i sačiniti:

- a) listu političkih stranaka kod kojih nije potrebna dodatna kontrola u prostorijama stranaka i
- b) listu političkih stranaka kod kojih je potrebno izvršiti reviziju finansijskih izvještaja u prostorijama stranaka.

(2) Nakon što utvrdi liste političkih stranaka iz stava (1) ovog člana, Služba za reviziju postupa na sljedeći način:

- a) pristupa izradi izvještaja o pregledu za stranke kod kojih nije potrebna dodatna kontrola i
- b) za stranke čiji će finansijski izvještaji biti predmet revizije, Služba za reviziju sačinjava plan obavljanja revizije i o tome izvještava Centralnu izbornu komisiju BiH.

POGLAVLJE IV. PREGLED FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Član 10. (Preliminarni izvještaj o pregledu)

(1) Nakon što pregleda i ocijeni zaključke izvedene na osnovu pribavljenih revizorskih dokaza, revizor će, u roku od sedam dana od dana završetka pregleda, pripremiti preliminarni izvještaj o pregledu za one političke stranke za koje ne smatra da su potrebni dodatni dokazi koji bi se prikupili u prostorijama stranaka, kako bi revizor mogao izraziti mišljenje da li je stranka postupala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine.

(2) Preliminarni izvještaj o pregledu sa mišljenjem revizora će biti dostavljen političkoj stranci na očitovanje.

Član 11. (Očitovanje političke stranke na preliminarni izvještaj)

Politička stranka u roku od deset dana od dana dostavljanja preliminarnog izvještaja o pregledu može da se očituje o nalazima revizije, te da u skladu sa članom 13. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka otkloni nedostatke u izvještaju i povrede zakona koje su otklonjive. Stranka uz očitovanje može dostaviti i dodatne dokaze kojima osporava nalaze revizije iz preliminarnog izvještaja o pregledu.

Član 12. **(Konačan izvještaj o pregledu)**

(1) Nakon što se politička stranka očituje o nalazima revizije navedenim u preliminarnom izvještaju o pregledu, revizor u skladu sa svojom procjenom dopunjava i koriguje predhodni nalaz ukoliko smatra da su primjedbe stranke osnovane, ili je stranka dostavila dodatne dokaze i izdaje konačan izvještaj o pregledu sa mišljenjem revizora o postupanju stranke u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i Poglavljem 15. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

(2) Revizor može, u slučaju da stranka ne dostavi dokaze ili su dokazi nedovoljni, prije izdavanja konačnog izvještaja o pregledu prikupiti dokaze iz drugih izvora.

(3) Ukoliko se u toku kontrole finansijskih izvještaja političkih stranaka pojave nejasnoće oko tumačenja određenih zakonskih rješenja iz domena Zakona o finansiranju političkih stranaka i Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, Služba za reviziju će od Centralne izborne komisije BiH zatražiti zvaničan stav.

(4) U slučaju da se politička stranka u ostavljenom roku ne očituje na nalaz revizije, preliminarni izvještaj o pregledu postaje konačan izvještaj o pregledu finansijskih izvještaja.

(5) U skladu sa članom 14. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka revizor službeno potvrđuje nalaz revizije.

(6) Služba za reviziju će konačne izvještaje o pregledu finansijskih izvještaja političkih stranaka dostaviti na uvid Centralnoj izbornoj komisiji BiH sa pregledom nepravilnosti u finansiranju i izvještavanju političkih stranaka.

(7) Konačan izvještaj o pregledu finansijskih izvještaja političkih stranaka sa potvrdom revizora dostavlja se političkoj stranci.

POGLAVLJE V. REVIZIJA FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA

Član 13. **(Plan revizije)**

(1) Služba za reviziju na osnovu liste političkih stranaka iz člana 9. stav (2) ovog Pravilnika kod kojih je potrebno izvršiti reviziju finansijskih izvještaja u prostorijama stranaka, sačinjava plan revizije na terenu koji sadrži: imena osoblja koje će izvršiti reviziju, mjesto obavljanja revizije i okvirni vremenski plan obavljanja revizije.

(2) Plan obavljanja revizije na terenu, Služba za reviziju dostavlja Centralnoj izbornoj komisiji BiH na odobrenje.

Član 14. **(Obavjest strankama o namjeri obavljanja revizije)**

O svojoj namjeri da reviziju obavi na terenu, odnosno u prostorijama stranke, Služba za reviziju će obavjestiti odnosnu političku stranku slanjem pisma najave. U pismu će biti navedeni organizacioni dijelovi stranke čiji će izvještaji biti predmetom revizije, datum početka obavljanja revizije, vrijeme neophodno za obavljanje revizije u prostorijama političke stranke i imena revizora koji će obavljati reviziju.

Član 15.
(Revizijski standardi)

Revizija će biti obavljena u skladu sa Međunarodnim revizijskim standardima.

Član 16.
(Preliminarni izvještaj o reviziji)

(1) Nakon prikupljenih revizijskih dokaza u skladu sa članom 6., 7. i 8. ovog Pravilnika i pribavljenih revizijskih dokaza na terenu, revizor će pripremiti i izdati preliminarni izvještaj o reviziji.

(2) Preliminarni izvještaj o reviziji sa nalazima revizora dostavlja se političkoj stranci na očitovanje.

Član 17.
(Očitovanje političke stranke na preliminarni izvještaj o reviziji)

(1) Politička stranka u roku od deset dana od dana dostavljanja preliminarnog izvještaja o reviziji može se očitovati o nalazima revizije, te u skladu sa članom 13. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka otkloniti nedostatke u finansijskom izvještaju i povrede zakona koje su otklonjive.

(2) Stranka uz očitovanje takođe može dostaviti i dodatne dokaze koji revizoru nisu bili dostupni u vrijeme obavljanja revizije ili kojima osporava nalaze revizije navedene u preliminarnom izvještaju o reviziji.

Član 18.
(Konačan izvještaj o reviziji)

(1) Nakon što se politička stranka očituje o nalazima revizije navedenim u preliminarnom izvještaju, revizor u skladu sa svojom procjenom dopunjava i koriguje predhodni nalaz ukoliko smatra da su primjedbe stranke osnovane ili je stranka dostavila dodatne dokaze i izdaje konačan izvještaj o reviziji sa mišljenjem revizora o postupanju stranke u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i Poglavljem 15. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

(2) Revizor može, u slučaju da stranka ne dostavi dokaze ili su dokazi nedovoljni, prije izdavanja konačnog izvještaja o reviziji prikupiti dokaze iz drugih izvora.

(3) Ukoliko se u toku revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka pojave nejasnoće oko tumačenja određenih zakonskih rješenja iz domena Zakona o finansiranju političkih stranaka i Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, Služba za reviziju će od Centralne izborne komisije BiH zatražiti zvaničan stav.

(4) U slučaju da se politička stranka u ostavljenom roku ne očituje na nalaz revizije, preliminarni izvještaj o reviziji postaje konačan izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja.

(5) U skladu sa članom 14. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka revizor službeno potvrđuje nalaz revizije.

(6) Služba za reviziju će konačne izvještaje o reviziji finansijskih izvještaja političkih stranaka dostaviti na uvid Centralnoj izbornoj komisiji BiH sa pregledom nepravilnosti u finansiranju i izvještavanju političkih stranaka.

(7) Konačan izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja političkih stranaka sa potvrdom revizora dostavlja se političkoj stranci.

POGLAVLJE V. ULOGA CENTRALNE IZBORNE KOMISIJE BiH

Član 19.

(Informiranje Centralne izborne komisije BiH o nalazima revizije)

(1) Služba za reviziju u skladu sa članom 15. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka dostavlja informaciju Centralnoj izbornoj komisiji BiH o svim nepravilnostima koje su utvrđene pregledom, kontrolom i revizijom finansijskih izvještaja.

(2) Služba za reviziju informira Centralnu izbornu komisiju BiH ukoliko politička stranka revizorima Službe za reviziju uskrati pristup svojim prostorijama radi vršenja revizije finansijskih izvještaja u skladu sa članom 14. stav (7) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

POGLAVLJE VI. OBJAVA IZVJEŠTAJA O PREGLEDU I IZVJEŠTAJA O REVIZIJI FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA POLITIČKIH STRANAKA

Član 20.

(Objava izvještaja)

(1) Nakon što Centralna izborna komisija BiH konačan izvještaj o pregledu, odnosno izvještaj o reviziji finansijskih izvještaja političke stranke skupa sa službenom potvrdom nalaza revizije od strane revizora dostavi političkoj stranci, izvještaj se daje na uvid javnosti putem web stranice Centralne izborne komisije BiH.

(2) U skladu sa članom 14. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka konačan izvještaj o reviziji sa službenom potvrdom nalaza revizije, objavljuje se u "Službenom glasniku BiH".

POGLAVLJE VII. ZAVRŠNE ODREDBE

Član 21.

(Prestanak primjene)

Stupanjem na snagu ovog Pravilnika prestaje primjena Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda i kontrole finansijskih izvještaja političkih stranaka broj: 01-07-1267/05 od 05.05.2005. godine i Pravilnika o utvrđivanju kriterija za odabir političkih stranaka čiji će finansijski izvještaji biti predmet pregleda i kontrole broj: 01-07-1268/05 od 05.05.2005. godine.

Član 22.

(Stupanje na snagu i objava u službenim glasilima)

Ovaj Pravilnik stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenom glasniku BiH", "Službenim novinama FBiH", "Službenom glasniku RS" i "Službenom glasniku Brčko distrikta BiH".

Broj: 01-07-6- 3561/08
Sarajevo, 13.11.2008. godine

Predsjednik

Dr. Suad Arnautović